

بیادگار اعلان خود مختاری دولت آصفیه

مجله نظامیہ کا خصوصی شمارہ

جلد ۲۱۶ صفحہ



تاریخ دستور آصفی

— (مرتبہ) —

ابوالحسن کهن نشین (نظم)

ناشر

انوار المعارف نی علمی حیدرآباد دکن

۱۳۵۸ھ

جنوبی مند

کا

عظیم الشان کتب خانہ

مکتبہ ابراہیمیہ حیدرآباد دکن ہے

جہاں

ہر علم و فن کی تمام کتابیں ہر درجے کے نقشے

ہر قسم کی تعلیمی کتابوں کے مسلسل سلسلے مختلف ادارات

ہند کی مطبوعات بچوں کے لئے ہر قسم اور درجہ کا

ذخیرہ موجود رہتا ہے اور ہر قسم کی کتابیں کم

پہنچانے کا خاص اہتمام ہے

مجلس انوار المعارف کے اغراض و مقاصد

۱۔ علمی، مذہبی، معاشی، اصلاحی اور تمدنی مسائل کا مطالعہ کرنا۔

۲۔ جلسے منعقد کرنا۔

۳۔ تحقیقات کے نتائج کو شائع کرنا

۴۔ جو اصحاب کم سے کم دعوے یکمشت یا اقساط مرحمت فرمائینگے وہ رکن دوامی کہلائینگے ان کی خدمت میں مجلس کی کتابیں بلا قیمت ارسال کی جائینگے

چند سالانہ مجلہ نظامیہ بلا قیمت بھیجا جائے گا
چند سالانہ مجلہ نظامیہ ہے
(دوبہ گرائی کاغذ مقرر کیا گیا ہے)

خط و کتابت و ارسال زر کا پتہ

مہتمم مجلہ نظامیہ مینی علم حیدرآباد دکن

بسم اللہ الرحمن الرحیم

فہرست مضامین

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۷	دہشت انگیزی کی ابتدا	۲	پیش لفظ
۱۸	التوائے اصلاحات کا مطالبہ	۷	تہنیت خود مختاری مملکت اسلامیہ آصفیہ
۲۴ تا ۲۸	گفتگوئے مصالحت	۸	پیام ہندوگان جلالت آب خلد اللہ ملکہ و سلطنتہ
	۱- ہندو دستخط کنندگان	ج	۱
	۲- مسلم دستخط کنندگان	۹	علم الیاس
	۳- وہ امور جو ملے پائے	۹	نظام سلطنت
	محکمہ امور مذہبی	۱۰	اسلامی نظام حکومت
	۴- مقامی زبانیں	۱۱	عہد حاضر کے تین نظام سلطنت
	۵- ابتدائی ادنیٰ اور ثانوی منازل	۱۲	ذمہ دارانہ حکومت درجہ نو آبادیات -
۱۸	۶- اعلیٰ ثانوی اور جامعی تعلیم		طریقہ انتخاب
۳	۷- مسئلہ ملازمت	۱۲	دکن ایک اسلامی سلطنت ہے۔
۲۴	۸- مملکت آصفیہ کا آئینہ دستور	۱۲	دولت آصفیہ کی خود مختاری
	۹- انتہائی لٹیبہ اپن ذمہ دارانہ حکومت کا مطالبہ	۱۳	حضرت صفیہ اول کی طرز حکمرانی
	۱۰- عارضی تصفیہ	۱۳	دولت آصفیہ اور برطانیہ کے تعلقات
	۱۱- مشر زنگراؤ کی دردناک روایت	۱۴	خود مختاری کے اساسی اصول
	۱۲- مفصل شدہ دوبارہ تازہ کیا گیا۔	۱۴	سلطنت آصفیہ دولت بنظریہ کی جانشین ہے
	۱۳- گفتگوئے مصالحت کا انجام	۱۴	تقریر شاہی تعلق دوم سالہ جشن استقلال دولت آصفیہ
۲۴	کیٹی اصلاحات کے سفارشات کی اشاعت	۱۶	برطانوی ہند کے آئینی تغیرات از ۱۸۵۸ء تا ۱۹۴۵ء
۲۴	مسلمانان حیدرآباد کی یادداشت	۱۷	کیٹی اصلاحات کا قیام فرقہ داری و فساد کی تخلیق -
۲۵	انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ و مجلس علماء دکن کی یادداشت	۱۷	حیدرآباد اسٹیٹ کا گورنر

۲۵	۵۔ مفادات کی یا معاشی بنیاد کی بحث	۲۵	مسئلوں میں سیاسی بیداری کا پیدا ہونا و جلسہ امنی اتحاد
۲۶	۶۔ فرقہ داری مفادات اور اس کے تحفظ طریقے	۲۶	مسلم کچھ سوسائٹی کی یادداشت
۲۷	۷۔ ارباب صحافت	۲۶	ہندوستانی ریاستوں میں مجالس قانون ساز
۲۸	۸۔ مشترکہ حلقہ کے انتخاب	۲۷	حیدرآباد میں آبادی کا تناسب
۲۹	۹۔ جرمن	۲۷	حیدرآباد کی تعلیمی حالت
۳۰	۱۰۔ مذہبی تقارب	۲۸	حیدرآباد کا قدیم طرز حکومت
۳۱	۱۱۔ کمیٹی مذہبی کی تشکیل	۲۸	مجلس وزراء
۳۲	۱۲۔ راجی دریا کے دریاں شکرگل کے ذرائع	۲۸	مجلس وضع قوانین
۳۳	۱۳۔ جلسہ ہائے عام	۲۸	اقتدار اعلیٰ
۳۴	۱۴۔ تقررات	۲۸	باب حکومت کی تشکیل
۳۵	۱۵۔ سرکاری ملازمت	۲۸	عدلیہ کی تنظیم
۳۶	۱۶۔ حق اجتماع اور آزادی	۲۸	حیدرآباد میں قانون سازی کا اہتمام
۳۷	۱۷۔ مجلس مقننہ	۲۸	قائمہ عدلیہ کی تدبیر
۳۸	۱۸۔ اختیارات مقننہ	۲۹	نام
۳۹	۱۹۔ سرکاری زبان	۲۹	مجلس امن و آئین و قوانین کی تنظیم
۴۰	۲۰۔ موازنہ پر بحث	۲۹	مجلس امن و آئین و قوانین کا فرمان
۴۱	۲۱۔ تشکیل مقننہ کا حکومتی فیصلہ	۳۰	بالمکند کی رپورٹ
۴۲	۲۲۔ ہندو اور مسلمانوں کا تناسب معیار	۳۰	گینگی اصلاحات کا عوام سے رابطہ تعلق
۴۳	۲۳۔ پیشگی مدت تا کوئی متعلق کونسل کا تصفیہ	۳۱	مقننہ دو ایوانی ہو یا ایک ایوانی
۴۴	۲۴۔ آئینی مشاورتی کمیٹیاں	۳۱	نشتوں کا تعین
۴۵	۲۵۔ مشائی حکومت	۳۱	طریقہ نمائندگی
۴۶	۲۶۔ مجالس اصلاح اذرا کے فرائض	۳۲	مفاداتی نمائندگی اور مشورہ دیدہ کا اختلاف
۴۷	۲۷۔ کونسل کے سفارشات	۳۲	کونسل میں غیر سرکاری ارکان کی نمائندگی
۴۸	۲۸۔ تناسب نشست	۳۳	حیدرآبادی دستور کا جدید خاکہ
۴۹	۲۹۔ جاگیرات	۳۳	۱۔ فرمان مبارک
۵۰	۳۰۔ چھاؤنی بورڈس	۳۴	۲۔ باب حکومت کی عرضداشت
۵۱	۳۱۔ ضلع کے بلدیہ و قصبہ کی کمیٹیوں کی نگرانی	۳۹	۳۔ سلطنت کا بنیادی دستور
۵۲	۳۲۔ پنچائیں	۳۹	۴۔ موازنہ
۵۳	۳۳۔ بلدیہ حیدرآباد		
۵۴	۳۴۔ ضلع کانفرنس		

۶۳	۳۳ - عدالتی پنج
۶۴	فرست امور شہنشاہت جن مجلس مہنتہ بحث کہہ تم کے سوال کی جانچو گی
۶۴	مقامی حکومت
۶۴	مقامی اور مرکزی حکومت کا فرق
۶۴	ترکیب جماعت کے طریقے
۶۴	ہندوستان کی قدیم پنجائیں
۶۴	برطانوی ہند میں مقامی احیاء کا احیاء
۶۸	دیسی ریاستوں کی پنجائیں
۶۸	حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز
۶۸	پنجائیت کے قواعد
۶۹	دستوری اصلاحات اور رائے عامہ
۶۹	اصلاحات اور موت روزنامہ صحیفہ کا بیان
۷۱	اتحاد المسلمین کی قرارداد
۷۱	فارسین نظامیہ کی قرارداد
۷۳	مجلس علیادکن
۷۳	رہبر دکن صبح دکن اور وقت کے خیانات
۷۵	فرقہ دارانہ فساد
۷۵	آئینی جدوجہد کی اجازت مطلق فرمان مبارک
۷۵	مولانا ظفر علی خان اور جرنیلوں کے بیانات
۷۵	ہمارا جہد کشن پر شاہ بہادر کا بیان -
۷۷ تا ۷۸	اخبار مدینہ پیام مشیر دکن کے بیانات
	ڈاکٹر مونیجے لہست اقوام کے لیڈر کا شہنشاہی تاہد و وید
	ٹیپائی رہنما میا بہند و مدراس پرنسپل یاد کرنا
	نیوز کریکل میا پنڈت گارڈن کے بیانات
	خان بہادر الدین اور مشیر منگلو کا بیان
	عوام اور بادشاہ کے اقتدار اعلیٰ کا فرق
	فرمان مبارک مطلق اقتدار اعلیٰ
	خود مختاری - آزادی - انگریزی محمد حیدر صاحب تاج کا قانون مدنی

سنٹرل بک بانڈنگ ڈپو

نمبر ۶۰۶ س ترب بازار حیدر آباد دکن

کار صحافی کا قدم ترین اور اعلیٰ کارخانہ

جس کی اعلیٰ خدمات آرباب مقصد و جلیل القدر حکام کے

متعدد اسناد مقرفین

پر دپو اثر

کریم خاں

وظیفہ یاب معلم دارالطبع سرکار عالی

۱۷
۶۷۱

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

پیش لفظ

مملکت آصفیہ کی موجودہ اور گذشتہ ہیئت ترکیبی پر نظر ڈالی جائے تو معلوم ہوگا کہ ان دونوں حالتوں میں کسی قسم کی کوئی یکسانیت نہیں رہی اور نہ ان ایام کا سیاسی دور یکساں رہا ہے بلکہ اس کی ظاہری صورت اور طریقہ عمل میں تبدیلی و تیز و سست کے حدود ارضی میں ہمیشہ نمایاں فرق رہا ہے۔

۱۷۷۱ء سے پہلے مملکت آصفیہ کے حدود و سلطنت کیا تھے اور اب کیا ہیں تاجروں کی حکومت کا اقتدار کس حد تک تھا اور اب کمپنی کے رٹو سا ہند سے تعلقات کس طرح پر تھے مغفرت آباد حضرت افضل الدولہ علیہ الرحمہ کے عہد تک برطانوی حکومت اپنے کو "نیاز مند" لکھنے پر فخر کرتی تھی لیکن آج بھی وہی حکومت ہے اور وہی انریبل کمپنی کے جانشین ہیں مگر زمانہ کے سچ درج انقلاب اور تغیر پذیر حالات کی وجہ سے تدریجی طور پر اقتدار اعلیٰ کا حامل تبلا رہی ہے مگر حیدر آباد ہی ایک ایسی عظیم مرتبت تھیں کہ جس نے اب تک اس دعویٰ کو تسلیم نہیں کیا اور نہ اب تک کسی داخلی معاملات میں مداخلت ہوئی ہے البتہ بعض اوقات بلحاظ ضرورت مشورے کے نام سے ضرور توجہ دلاتی رہی ہے ان مشوروں کو قبول کرنا یا نہ کرنا دولت آصفیہ کا اختیاری عمل ہے۔ آج سے دو سو سال پہلے حضرت آصفیہ اولؒ نے جس تدبیر اور دانشمندی سے ۲۹ رجب ۱۱۸۱ھ کو اپنی خود مختاری کا اعلان فرمایا ہے اس کی حفاظت انہائے وطن کیسے لازمی ہے کیونکہ جب الوطنی میں حاکم اور محکوم دونوں کو یکسانیت ہے اسی نے ہر زمانہ میں اہل ملک نے اس عظیم الشان واقع کی یاد کو نہ صرف تازہ رکھا بلکہ ہر وقت اور ہر گھڑی سلطنت آصفیہ کی حفاظت کو اپنے پر لازم گردانا جس کا محمود نتیجہ ہے کہ یہاں کی رعایا کو جو خوش حالی اور اطمینان قلبی حاصل ہے اس کی نظیر دنیا کے کسی اور مقام پر مشکل سے نظر آئے گی۔

اب یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ حیدر آباد کس طرح خود مختار ہے جبکہ اس کے خارجہ تعلقات میں پابندیاں حاصل ہیں کیونکہ مملکت کی خود مختاری یا استقلال سے مراد یہ ہے کہ اس کے داخلی یا خارجی معاملات کی سرانجام دہی میں کسی اور سلطنت کا دخل اور قابو نہ ہو اسلئے ذیل میں ہم اپنے اس دعویٰ کے ثبوت میں چند دستاویزی شہادت پیش کریں گے جس سے معلوم ہوگا کہ حیدر آباد ایک خود مختار سلطنت ہے۔

عہد نامہ ۱۲ جولائی ۱۷۷۱ء میں تبلا لایا گیا ہے کہ

۱۔ اس عہد نامہ کی رو سے ہر فریق کا وکیل دوسرے فریق کی فوج میں اس غرض سے رہے گا کہ وہ وہاں کے حالات سے اپنی حکومت کو اطلاع دیتے رہے اور یہ بھی چھبہ شرائط کے موافق عمل میں آئے گا۔

محاذہ ۱۲۱۸ء میں صراحت ہے کہ

۲- ہر ملکی نس دی نظام اپنے آپ کو یا بند کرتے ہیں کہ آئندہ کسی بھی سلطنت سے کوئی گفت و شنید نہ شروع کریں گے۔ اور نہ جاری رکھیں گے جب تک کہ خود ایسٹ انڈیا کمپنی کو پیشگی اطلاع دے کہ یا ہم مشورہ نہ کریں اور مغز ایلٹ انڈیا کمپنی کی حکمت اپنی حد تک بذریعہ بڑا اعلان کرتی ہے کہ ہر ملکی نس کے بچوں، رشتہ داروں، رعایاء ملازمین سے کوئی تعلق نہیں ہے اور ان کی حد تک ہر ملکی نس مختار مطلق ہیں (۱)

معاہدہ ۸ دیکمبر ۱۷۸۲ء م ۱۲ اپریل ۱۷۸۳ء میں ظاہر کیا گیا ہے کہ

۳- نواب نظام بندر گاہ مولائی پٹم میں کارخانہ تجارت قائم کرنے کے مجاز ہوں گے اور نواب صاحب کے جہازوں پر نواب صاحب کا جھنڈا رہے گا اور نواب صاحب کا جہاز ہندوستان کے تمام بندر گاہوں میں آزادی کیساتھ چلے گا۔

۴- ۱۷۹۱ء میں دہلی کے دربار تاجپوشی میں قیصر ہند کی جانب سے حضور نظام دآصفیہ ششم کو نبر محبتی کے خطاب سے مخاطب کیا جانے لگا۔ (۳)

مذکورہ معاہدات سے یہ امر واضح ہو گیا کہ حیدر آباد داخلی حیثیت سے تو بالکل مختار مطلق اور خارجہ تعلقات کی آزادی کو محدود اور مشورہ کرنے سے پابند کر لیا ہے جیسا کہ اس وقت دنیا کے بعض خود مختار ممالک میں باہمی مشورے سے مشترکہ خارجہ پالیسی مقرر کرنے کا کافی رواج ہے اس قسم کی مختلف پابندیاں عراق، مصر، برصغیر، راجہ اور حال میں مسعودی اور یمنی حکومتوں میں مشترکہ خارجہ پالیسی کا اصول طر پیا ہے اس طریقہ عمل سے کوئی ملک کسی اور کی ماتحت نہیں کھلائی جاتی "زندہ رہو اور زندہ رہنے دو" کے اصول پر ہر سیاسی وحدت کو ذاتی معاملات میں خود مختارانہ طور سے اقتدار اعلیٰ رکھنے کا حق حاصل ہوتا ہے اس اعتبار سے حیدر آباد خود مختار اور مطلق العنان حیثیت کا حامل ہے اور دوسری خود مختار ریاستوں کی طرح ہر سال اپنی یوم آزادی کا جشن مناتا ہے اور یہی جاری جب الوطنی کی علامت اور نشانی ہے خلاصہ یہ کہ ان مختلف نظریوں اور مختلف ہستیوں کے ظہور پذیر ہونے کی وجہ سے ملک میں ہمیشہ تغیر و سحر کی حالت پیدا ہوتی رہی ہے اور اب ہمارے ملک میں ایک اہم سیاسی تغیر ہو رہا ہے جس کی اہمیت کی طرح نظر انداز نہیں ہو سکتی جو تغیر اس وقت ہو رہا ہے وہ درحقیقت نظام جمہوری کی ابتدائی تخلیق ہے ایک ایسا ملک جہاں مختلف مذاہب اور مختلف انجیال اصحاب بستے ہوں وہاں جمہوری نظام کا کامیاب ہونا دشوار نظر آتا ہے کیونکہ اس وقت جن ملکوں میں جمہوریت کا رواج ہے وہاں کے حالات کو بھی دیکھا جائے تو ہمہ ملک میں انفرادی آمریت کے آثار مہرور و کمائی دینے صرف شخصی اور جمہوری الفاظ کے مابین جھگڑا ہے اگر ہم ان دونوں قسم کے نظام سلطنت کے قیام کا واحد مقصد اچھی حکومت قرار دیں تو جمہوری نظام کے مقابلہ میں شخصی نظام ہی سب سے زیادہ فائدہ مند نظر آئے گا جس کے ذریعہ رعایا کیلئے دد امی فلاح و بہبود کی صورت پیدا ہو سکتی مگر آج کل قوموں کی ذہنیات و لاس میں اتحاد و اتفاق کے مقابلہ میں انتشار کے جذبات خود غرضانہ طور پر ایسے کارگر ہو گئے ہیں کہ اس کے مقابلہ میں اچھی حکومت تمام دشوار نظر رہے جس کا نتیجہ کہ ملک سے راحت و اطمینان رخصت ہو گیا اور ملک کی سیاسی اور معاشی حالتیں سرعت سے تبدیل پذیر ہو رہی ہیں ایسی صورت میں ہر فرد ملک کیلئے تغیر پذیر ملکوں سے واقفیت نہایت ضروری ہے تاکہ وہ اپنے ملک کے پیدا شدہ اور پیدا کردہ حالات سے واقف رہے

یہ مسئلہ امر ہے کہ ہر خواندہ آدمی میں متھوڑا بہت سیاسی مذاق ہونا چاہئے کیونکہ جب تک سیاسی مذاق نہ ہو افراد ملکی معاملات کا فہم پیدا نہیں کر سکتے اور انہیں اپنے ملک کی سیاسیات سے گہری دلچسپی بھی نہیں ہو سکتی ملک سے سیاسی سچیدگیوں کا فائدہ اسی وقت ہو سکتا ہے جب کہ اہل ملک کثیر تعداد میں سیاسیات سے واقف ہو جائیں یہ بات اس وقت ہو سکتی ہے جب کہ اہل ملک کے سامنے ایسی مفید اور کارآمد کتابیں لاکھیاں جائیں جس میں ملک کے تمام سیاسی معلومات موجود ہوں چنانچہ ہم نے اس قسم کے جویاے علم کے لئے اس چھوٹے سے رسالہ میں سیاسیات اور دنیا کے نظامہائے سلطنت کے علاوہ ملک کے گزشتہ اوّل کے پیدا شدہ تمام اہم سیاسی مسائل کو ایک جگہ جمع کر دئے ہیں اور ساتھ ساتھ دستور جدید کے خاکہ کو بھی ایک مستقل موضوع بنا کر پیش کئے ہیں تاکہ اہل ملک کے سمجھنے میں آسانی اور سہولت ہو امید ہے کہ جو لوگ سیاسیات سے کچھ زیادہ دلچسپی نہیں لیتے وہ بھی اسے دلچسپی سے ضرور پڑھیں گے۔ فقط

خادم ملک و ملت

ابو انخیر کنج نشین

۵ مارچ ۱۳۵۳ھ

منحسب جشن خود مختاری سلطنت آصفیہ

جہذا - از جانب کہسار باران در رسید
شاد گل نکبت باد صبار اہم شمسیر

یادگار یوم خود مختاری آصفیہ رسید

از دو صد سال ارچہ با فضل خدائے خود المنن
مائے ناز جہاں کنوں ست این پر گل چمن

از طفیل شاہ خود مختار عثمان زمن

ای کہ از فیض تو دیدم علم و فن را با مراد
عادل و باذل شمع و ذی ہم را دو جواد

بلکہ اصلاً مادر گیتی جنیں کس رائے نراد

دفتر تنظیم چوں گردید یکسر پاشش پاشش
حاجت مرجم ضروری بود بہر این خراشش

میر عثمان علی خاں تاقیامت زندہ باش

روز نوروزی مقابل کے مفعود از روز این

است تراب آن یادگار از پارسیاں بہترین

آں شہیدہ ہست برکات مونہ را بہیں
ایں ز خود مختاری سلطان ذی دین متین

جناب خواجہ محمد بوترا صاحب قدیری الصدیق منشی چائل مدظلہ العالی

تہنیت خود مختاری مملکت اسلامیہ صغیہ

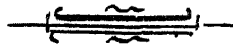
اساس سلطنت چوں او بنا کرد چہ حق عدل آصفیہ ادا کرد
بہ گلزار دکن عثمان گنگہ کن کہ غنچہ را گل خنداں صبا کرد

دوسو سولہویں سالگرہ اعلان خود مختاری کے موقع پر ہمارے سینے گونا گوں جذبات سے مملو ہیں۔ ایک طرف حکمرانان آصفی اور خاص کر جلالت مآب حضرت آصف سابع کے احسانات پاری وسعت شکر سے بالا ہیں کہ ان کی کوششوں اور نیک نیتوں کے طفیل خدائے لایزال نے ہمیں آج بھی آزاد ملکوں کی صف میں شرکت کا مستحق رکھا ہے۔ دوسری طرف حکومت آصفی کی کارگزاریاں لائق ستائش ہیں کہ آج ملک میں چو طرف احساس خودی، شعور خود مختاری، اور جذبات خود داری، روز افزوں ہمہ گیری اور گہرائی اختیار کرتے جا رہے ہیں اور ساتھ ہی انہماک کی کوششیں قابل اطمینان ہیں جنکے تعاون کے بغیر حکمران یا حکومت کی کیطرفہ کاروائیاں صد ابصر سے زیادہ نہیں ہو سکتیں مجملہ نظامیہ علی قدر مراتب سب کی خدمتیں اس حقیقی عید ملی کی تہنیت پیش کرتا ہے اور بارگاہ مالک الملک میں دست بدعا ہے کہ جلالت مآب حضرت آصف سابع کے سایہ ہما پایہ میں ہمیں ہر سال بمقام قیامت یہ عید منانی نصیب ہو اور ہمیں توفیق ہو کہ ملک میں اعدا و الہومما استطعتم من قوۃ کی تعمیل کریں اور اِنَّ الارضَ یَرْثُهَا عِبَادِی الصّٰلِحُوْنَ کے مصداق بنیں اور فی الدنیا حسنۃ و فی الآخرۃ حسنۃ سے سدا متمتع رہیں پڑ آئیں بجاہ طہ دیا سین۔

خادم ملک ملت
ابوالخیر کنج نشین عفا اللہ عنہ

جب الوطنی میں اعمیٰ و رعایا کی یکساں شرکت

پیام نبندگان جلالت مآب علی حضرت مسلمان ملت و الدین سلطان العلوم
وسع الله ملكه وسلطانه



”ہم کو نظام الملک اول کا ممنون ہونا چاہیے جنہوں نے اپنی اعلیٰ

فراست اپنے خاندان اور رعایا کو بیرونی مداخلتوں سے محفوظ مامون

کر کے خود مختار بنایا۔ اس عظیم الشان واقعہ کی یاد اس قابل ہے کہ اس کو

دائما تازہ رکھیں ورقومی زندگی کے اظہار کیلئے مزید کوششیں عمل میں لائیں۔“

دار جریدہ غیر معمولی حکم شعبان ۱۳۷۲ھ ہجری

بسم اللہ الرحمن الرحیم

علم الیاسات | علم الیاسات وہ علم ہے جس کا مبحث سلطنت ہے اور جس کا مقصود یہ ہے کہ سلطنت پر اس طرح غور کیا جائے کہ جس سے سلطنت کی بنیاد اور اس کی حقیقت و ماہیت اور اس کے مختلف اشکال و مظاہرہ اس کے نشو و نما سب پر احاطہ ہو جائے۔

سلطنت کے اجزائے ترکیبی | سلطنت کے اجزائے ترکیبی میں حسب ذیل امور داخل سمجھے گئے ہیں۔
۱۔ اراضی، ۲۔ آبادی، ۳۔ اتحاد عمل، ۴۔ نظم و نسق۔

اب ان میں سے ہر ایک پر تھوڑی سی بحث کی جائے تو معلوم ہو گا کہ ایک معین اراضی کے بغیر سلطنت وجود میں نہیں آ سکتی جیسا کہ بات ظاہر ہے کہ خود یہودی قوم دور دراز اراضی میں پھیلے ہوئے ہیں لیکن یہ کسی خاص ملک پر قابض نہیں نہ ہونے سے ان کی کوئی سلطنت قرار نہیں پاسکتی

علمائے سیاسیات میں سے ایک پر دغیبہ کی یہ بھی رائے ہے کہ سلطنت وہ انسانوں کی ایک وسیع اجتماع ہے جو بانہوم کسی ملک پر قابض ہوتا ہے مگر مناسب یہی معلوم ہوتا ہے کہ قبضہ اراضی کے خیال کو لازمی قرار دیا جائے علیٰ ہذا آبادی کا لزوم بھی ایسا ہی ضروری ہے اس کے کہنے کی ضرورت نہیں کہ زمین کا کوئی غیر آباد حصہ بجائے خود سلطنت نہیں ہو سکتا تیسری شرط اتحاد عمل ہے اس سے مقصود یہ ہے کہ ملک زیر بحث اور اس کی آبادی کو کسی وسیع تر سیاسی محیط کا جز نہ ہونا چاہیے نہ اس ملک میں کوئی ایسا جز شامل ہونا چاہیے جو جغرافیائی حیثیت سے تو اس کا جز ہو مگر سیاسی حیثیت سے اس سے الگ ہو۔ امریکہ میں مختلف جدا جدا سلطنتیں ہیں لیکن ان میں سے ہر ایک اصطلاحی معنی میں سلطنت نہیں ہیں کیونکہ ان میں سے ہر ایک اس مجموعہ سیاسی کا جز ہے جسے ریاست ہائے متحدہ کہتے ہیں ریاست ہائے متحدہ بحقیقت مجموعی ایک سلطنت ہے مگر اس کا ہر جز سلطنت نہیں ہے اس اعتبار سے سلطنت کی تعریف اس طرح کی جائے کہ سلطنت ایک قوم ہے جو ایک معین ملک کے اندر پابندی قانون کی ضرورت سے ایک منظم حالت میں قائم ہو۔

نظام سلطنت | اوپر ہم نے اس کی صراحت کر دی ہے کہ قیام سلطنت کے لئے اراضی، آبادی، اتحاد عمل اور نظم و نسق کی ضرورت ہے بلا اس کے کوئی سلطنت نہیں آہل کی جاسکتی خواہ نظم و نسق افراد کی رضا مندی کے ساتھ ہو یا بلا رضا مندی برصورت میں غالب شخص کی اطاعت ہو یا عام رضا مندی و اشتراک پر۔ بعد قدیم میں نظام سلطنت کا معیار شخصی تھا۔ اور سلطنت کا اقتدار اعلیٰ اور اس کی عظمت ایک متنفس میں مجسم ہو کر ظاہر ہوتی تھی۔

شاہی اور جمہوریت میں فرق صرف اس قدر ہے کہ جمہوریت میں ایک سردار نہیں ہوتا ہے جو خود کو قلیل القدر طبقہ اعیان یا کثیر القدر عوام کا خادم یا نائب سمجھتا ہے برعکس اس کے بادشاہ کسی کا تابع نہیں ہوتا بلکہ وہ حکومت پر آزادانہ قبضہ رکھتا ہے۔

اسلامی نظام حکومت | لیکن اس کے برعکس اسلام کا دعویٰ یہ ہے کہ حکومت مبادشاہی صرف اللہ کیلئے ہے ان الحکم الا للہ، بندہ ان کو یہ حق نہیں پہنچتا کہ اللہ کے غلاموں کو اپنا غلام بنائیں ان کا کام صرف یہ ہے کہ اس کے نائب یا خلیفہ کی حیثیت سے اس کے بندوں کی خدمت و اصلاح کریں اور جو قوت انھیں حاصل ہو اسے اپنی نفس پروری کے بجائے نطق اللہ کی فلاح و بہبود میں استعمال کریں اس خلافت یا وراثت ارضی کی اہلیت کے لئے پہلی شرط عمل صالح ہے جس کا قرآن میں ہے :-

”تم میں سے جو لوگ ایمان لائے ہیں اور نیک عمل کرتے ہیں ان سے اللہ نے وعدہ کیا ہے کہ انھیں زمین میں“

”اسی طرح اپنا خلیفہ بنائے گا جس طرح ان سے پہلے کے لوگوں کو بنایا تھا“

اسلام میں یہ نظام یہاں تک وسیع ہے کہ عہد میں پڑتی۔ لیکن نظام حکومت کا دور حضرت عمرؓ کے عہد سے شروع ہوتا ہے اب یہ دیکھا جائے کہ حکومت کی ترتیب و ساخت کیا تھی یعنی شخصی تھی یا جمہوری یعنی سلطنت کا میلان ذاتی اختیارات پر تھا یا عام رائے پر جمہوری اور شخصی طریق حکومت میں جو چیز سب سے بڑھ کر مابہ الاغیا زبہ وہ عوام کی مداخلت اور عدم مداخلت ہے یعنی حکومت میں جس قدر رعایا کو دخل دینے کا زیادہ حق حاصل ہوگا اسی قدر اس میں جمہوریت کا عنصر زیادہ ہوگا۔

سلطنت جمہوری کی اخیر حد یہ ہے کہ مندرجہ ذیل اختیارات بالکل فنا ہو جائیں اور وہ کارکن جماعت صرف ایک ممبر بجائے اس کے بظراف شخصی سلطنت میں تمام دار و مدار صرف ایک شخص پر ہوتا ہے اسی بنا پر شخصی سلطنت سے خود مختار نتائج ذیل پیدا ہوتے ہیں۔

۱۔ بجائے اس کے تمام قابل اشخاص کی قابلیتیں کام میں آئیں صرف چند ارکان سلطنت کی عقل و تدبیر پر کام چلتا ہے۔

۲۔ چونکہ مجر چند عہدہ داروں کے اور لوگوں کو انتظامات سے کچھ سروکار نہیں ہوتا اسے قوم کے اکثر افراد سے انتظامی قوت و قابلیت مفقود ہوتی جاتی ہے۔

۳۔ مختلف فرقوں اور جماعتوں کے خاص خاص حقوق کی اچھی طرح حفاظت نہیں ہوتی کیونکہ جن لوگوں کو دخل ہوتا ہے ان کو غیروں کے حقوق سے اس قدر بھر دی نہیں ہو سکتی۔ جتنی خود ارباب حقوق کو ہو سکتی ہے۔

۴۔ چونکہ مجر چند ارکان حکومت کے کوئی شخص ملکی اور قومی کاموں میں دخل دینے کا مجاز نہیں ہوتا اسے قوم میں ذاتی اغراض کے سوا قومی کاموں کا مذاق معدوم ہو جاتا ہے۔

حضرت عمرؓ نے بغیر کسی مثال اور نمونے کے اپنے عہد میں جمہوری حکومت کی بنیاد ڈالی اور جو چیزیں حکومت جمہوری کی روح ہیں اس وقت سب وجود میں آگئی تھیں ان میں سب کا اصل الاصول مجلس شوریٰ کا الحاد تھا اور تمام کام اس مجلس کے مشورے سے انجام پاتا تھا مجلس شوریٰ کے علاوہ ایک اور مجلس بھی تھی جہاں روزانہ کے انتظامات اور ضروریات پر گفتگو ہوتی تھی۔

مجلس شوریٰ کے ارکان کے علاوہ عام رعایا کو انتظامی امور میں مداخلت حاصل تھی صوبجات اور اضلاع کے حاکم اکثر رعایا کی مرضی سے مقرر کئے جاتے تھے اور بعض اوقات انتخاب کا طریقہ عمل میں آتا تھا۔ حکومت جمہوری کا ایک بہت بڑا اصول یہ ہے کہ ہر شخص کو اپنے حقوق اور اغراض کی حفاظت کا پورا اختیار اور موقع دیا جائے۔ حضرت عمرؓ کی حکومت میں

ہر شخص کو نہایت آزادی کے ساتھ موقع حاصل تھا، لوگ غلامیہ اپنے حقوق کا انہماک کرتے تھے۔

حکومت جمہوری کا اصلی زیور ہے کہ بادشاہ ہر قسم کے حقوق میں عام آدمیوں کے ساتھ برابر رہے، جو یعنی کسی ایک کے اثر سے مستثنیٰ نہ ہو ملک کی آمدنی میں ضروریات زندگی سے زیادہ نہ لے سکے عام معاشرت میں اس کی حکمت و حیثیت کا کچھ لحاظ نہ کیا جائے اس کے اختیارات محدود ہوں ہر شخص کو اس پر نکتہ چینی کا حق حاصل ہو۔ غرض یہ سب امور حضرت عمرؓ کے عہد میں معراج کمال پر پہنچے ہوئے تھے برخلاف اس کے عہد حاضر میں بھی جمہوری نظام ہے۔ جب کبھی کوئی قوم دوسری قوم کو مغلوب کرتی ہے تو اس کو حکومت و سلطنت میں صرف سلسلے شریک نہیں کیا جاتا، وہ حکمران قوم کی نسل سے نہیں ہے مگر اسلام اس سے کوسوں دور ہے اسلام میں نسل، قوم یا وطن کا کوئی امتیاز نہیں وہ انسان کو بحیثیت انسان ہونے کے خطاب کرتا ہے وہ حکومت قوم پر قوم کا حامی نہیں وہ حکومت صالح پر غیر صالح کے اصول پیش کرتا ہے اور یہی اصول داعی اسلام علیہ الصلوٰۃ والسلام اور آپ کے خلفاء راشدین سے چلا آ رہا ہے گو بعد میں اسلامی نظام سلطنت میں مختلف تبدیلیاں ہوتی رہی ہیں لیکن ہمیشہ نظام سلطنت کا اصل معیار صالح پر غیر صالح سے ہٹا ہوا نہیں رہا اور نہ قومیت اور نسل کا امتیاز رہا جس طرح مسلمانوں نے عباسی خلفاء کی طرح ترکی خلفاء کی امامت کو جائز سمجھا ہی طرح اگر آج گندھارستان ہو جائیں اور اپنی اصلیت کا ثبوت پیش کریں تو یقیناً فرماں روا اسے انگلسان کی امامت تسلیم کرنے میں مسلمانوں کو کبھی بھی تامل نہ ہوگا اس سے بڑھکر اور کیا ہوگا کہ شارع اسلام کا صریح فتویٰ ہے کہ ”سنو ادعائے کفر و نواحہ کفارت“ اور پر ایک گنہگار حبشی غلام ہی حاکم بنا دیا جائے ”اسلامی نظام کی اصلی روح ہے جو ابتدا سے ابتداء مسلمانوں میں کام کر رہی ہے جس کی نظیر دنیا کبھی بھی پیش نہیں کر سکتی۔

عہد حاضر کے تین نظام | اس وقت دنیا میں فاشٹ - نازی - بالشویک کے نام سے تین نظام قائم ہیں۔

(۱) فاشٹ پارٹی آٹلی کے انتہا پسند اشتراکیوں کے مقابلہ کے لئے ۱۹۱۹ء میں بنی گئی اس کا نام لاطینی کے ایک لفظ فاشیز سے ماخوذ ہے۔ فاشیز قدیم رومنوں کے دور اقتدار میں چھڑیوں کے اس ہنڈی کو کہتے تھے جو بلاد کے ارتقا کے ساتھ بندھا ہوتا تھا۔ رومن چیف جھڑپ سنگین مجرم کو پہلے چھڑیوں یا بیدوں کی سزا دیتا تھا پھر قتل کر دیتا تھا۔ اس کے بعد اطالوی زبان میں یہ لفظ انتہائی نظم و ضبط کے لئے استعمال ہونے لگا۔ مسوینی نے یہی نام اپنی پارٹی کے لئے اختیار کر لیا اس پارٹی کا اصل اصول یہ ہے کہ سب کچھ حکومت کی بہتری کے لئے وقف رہے کوئی چیز حکومت کے دائرہ مفاد سے باہر نہ ہو اور کوئی حرکت حکومت کی خلاف نہ ہو۔

(۲) نازی جرمنی کی قوم پرست پارٹی کا نام ہے جو ٹھہرنے اور نومبر ۱۹۱۸ء کو بنائی گئی ہٹلر ۱۹۳۳ء میں جرمن فردوروں کی پارٹی میں شامل ہوا تھا بعد ازاں اس کا صدر بن گیا۔ ۱۹۳۳ء میں بغاوت کے جرم میں اسے قید کیا گیا ۱۹۳۴ء میں بارہ نازی ممبر جرمن پارلیمنٹ کے لئے منتخب کئے گئے۔ ۱۹۳۴ء میں نازی ممبران کی تعداد ۱۰۰ ہوئی انہوں نے خاکی پوشوں کی ایک پرائیوٹ فوج بنائی جس نے باجیا یہودیوں کیبے لٹنوں اور اشتراکیوں پر یورشیں کیں اور اس طرح ملک میں ہمہ گیر اقتدار حاصل کر لیا فوجی پارٹی کی مدد سے ہٹلر جرمن کا چانسلر بن گیا فیلڈ مارشل ہٹلر کی وفات پر چانسلر اور پریسیڈنٹ کے عہدے ہٹلر کی ذات میں جمع کر دئے گئے۔

۳۔ بالشویک۔ بالشویزم اس زبان کے ایک لفظ بالشتنٹو سے ہے جس کے لغوی معنی اکثریت کے ہیں۔ ۱۹۱۷ء میں اس کے اقتدار پسند اشتراکیوں کی ایک کانفرنس منعقد ہوئی تھی جس میں اکثریت والی پارٹی کا نام بالشویک قرار پایا اور اقلیت کو منشویک کہنے لگے۔ بالشویکوں نے لینن کی قیادت میں سرمایہ داری کے نظام کو جبراً تباہ کر دیتے کی دعوت شروع کر دی۔ سوشلسٹ میں یہ لوگ کامیاب ہو گئے اور اس میں ان کی جمہوریت قائم ہو گئی اس نظام میں مختلف طبقات مثلاً مزدوروں، کسانوں، سپاہیوں وغیرہ کی مجلسیں بنی ہوئی تھیں جنہیں سوشل کہتے ہیں یہ مجلسیں نمائندے منتخب کرتی ہیں لیکن اسٹالن نے ڈکٹیٹر شپ قائم کر لی ہے اور بالشویک حکومت کے خلاف ایک لفظ بھی نہیں سنا جاتا ہے۔

درجہ نوآبادیات | قانون دستوری میں درجہ نوآبادیات کی صراحت اس طرح کی گئی ہے کہ ”یہ سلطنت برطانوی کے اندر خود مختار جماعتیں ہیں ان سب کا درجہ برابر ہے۔ اگرچہ آج برطانیہ کی مشترکہ دفاعی ان سب کو باہم متحد کرتی ہے تاہم اپنے اندرونی یا بیرونی معاملات میں یہ کسی طرح دوسرے کی ماتحت نہیں اور آزادی کے ساتھ جہتیت رکن برطانوی دولت مشترکہ میں شریک ہیں۔“

ذمہ دار حکومت | تمام نوآبادیوں کے دستوروں کی مشترکہ خصوصیت یہ ہے کہ ان سب میں ہر نگہ ذمہ دار حکومت ہے یعنی حکومت کی شکل جس میں قوت عاملہ جمہور کی منتخب کی ہوئی قوت آئین ساز کے سامنے جوابدہ ہو ہر نوآبادی کی ”خود مختاری“ اور سیاسی قوت اسی طرح ظہور پذیر ہوتی ہے۔

طریقہ انتخاب | انتخابات دو قسم کے ہوتے ہیں مشترکہ اور علیحدہ جداگانہ مشترکہ انتخاب میں رائے دہندہ عوام کے ایک رکن کی حیثیت سے رائے دیتے ہیں اور جداگانہ انتخاب میں کسی خاص فرقہ یا طبقہ کا رکن کی حیثیت سے رائے دیتے ہیں۔

دکن ایک اسلامی ریاست ہے | آج سے چھ سو سال پہلے مسلمانوں نے دکن کو فتح کیا اور دکن پر اسلامی حکومت قائم فرمائی۔ دولت بہمنیہ، قطب شاہیہ اور مغلیہ کے قدیم آثار تاریخ میں نمایاں ہیں کہ مسلمانوں نے دکن میں اپنی راجداری اور انصاف پرستی کے غیر فانی قیوت، قریب کر کے ہیں۔ سلطان سلطنت مسلمانوں میں دکن کی سلطنت دولت علیہ میں شامل ہو گئی اور یہاں کی خدمت نواب فیروز جنگ بہادر سے تفویض ہوئی اور سلطان علیہ میں حضرت آصفیہ اول یہاں کے صوبہ دار مقرر ہوئے لیکن اس عہد میں سلطنت مغلیہ کی حالت ابتر ہوئی گئی ملک میں شہنشاہ کی کوئی وقعت و خدمت نہ تھی۔ ملک سے اس زمانہ جاتا رہا اور فوج الملک کی پیدل شروع ہوئی۔ بعض افراد حضرت آصفیہ اول کا غیر معمولی شخصیت سے متاثر ہو کر شہنشاہ دہلی کو آصفیہ کی خلاف انجام دینے کی کوشش کی چنانچہ مبارز خاں صوبہ دار نائیدیں نے

دولت آصفیہ کی خود مختاری | شکستہ کثیر ملاتہ ہمارے کے مقام پر سلطان علیہ میں ایک خون ریز لڑائی لڑی جس میں حضرت آصفیہ اول کو کامیابی ہوئی اور اس تاریخ سے دکن کا تعلق شہنشاہ دہلی سے منقطع ہو جاتا ہے اور دکن پر حضرت

آصفیہ اول خود مختار حکمران کی حیثیت سے فرماں روا رہے ہیں۔

۲۹۔ رجب ۱۱۲۲ھ سے یکم میں حریت کے جذبات پیدا ہوتے رہے۔ کہ میں شعور پیدا ہوتا رہا۔ دکنی قومیت اور مشترکہ تمدن کی بناء پر قائم ہوئی۔

طرز حکمرانی | حضرت آصفیہ اول نے نہایت کمال تدبیرت و دکن میں خود مختار سلطنت کی بناء پر والی اور سائنس و صنعت و معاشی خاطر دستور دی بادشاہت کی مثال قائم کرنے کی کوشش فرمائی ہے اور اپنے عمل سے یہ ثابت کر دیا کہ دکنی اور عایدوں کا کیا مقصد اور ایک ہی مسلح نظر ہے۔

حضرت مغفرت مآب نے دستور کا بنیادی اصول اسلامی لطنت قرار دیا اور عہدہ وزارت کے ساتھ شیخ الاسلام کی خدمت کو سب سے زیادہ اہمیت عطا فرمائی۔ یہ تمام وعدہ تھا کہ جب آپ برآمد ہوں تو پہلا کانفرنس منعقد میں پیش ہوتا وہ صدارت سے منتخب رہتا تھا اس طرح آپ کے عہد میں صدر افسدہ و دکنی اہمیت تھی جس کا سلسلہ اب تک جاری ہے

اس بنیادی تصور کے بعد مغفرت مآب نے جن اہم اصول پر حکمرانی کی بناء رکھی وہ حسب ذیل ہیں :-

۱۔ بادشاہ کو بذاتہ قتل کا حق نہیں ہے شریعت کے مطابق حکم جاری ہونا چاہیئے
۲۔ تمام شہزادوں و اہل قانون کے مطابق آزادی کے ساتھ حکام عدالت کو بھی دینی چاہیئے ان پر کوئی خراج کا کوئی ناپ نہ دباؤ نہ پڑنا چاہیئے۔

۳۔ مذہبی آزادی اصول و قاعدہ کے تحت سب کو حاصل رہے اور سب کے ماتہ روح داری برقی جاگ۔

۴۔ رومائے غیر سیہ مسالمت برقی جائے ملے

دولت اصفیہ اور حکومت برطانویہ | سلطنت اسلامیہ اصفیہ سے انگریزی طاقت کی ابتدا حضرت غفران مآب نے پہلے تفرق ہو گئی تھی مگر وہ تعلقات دو دوستوں کے سے نہ تھے بلکہ ایک فریادی اور فریاد رس کے سے تھے مگر مغفرت مآب کے وفات کے بعد انگریز اور فریاد رس قوم ان پر اپنا اثر قائم کرنے کے لئے مختلف اسباب پیدا کئے۔ باہمی خانہ جنگیاں جو بادشاہت کے لئے پیدا ہو گئی تھیں ان کے رفع کرنے کے عہد میں انگریزوں نے اثرات کی ابتداء سے مشغول ہوئے ہیں۔ پیدا ہو گئی آخر کار انگریزی قوم کا ہی اثر سلطنت اصفیہ پر مرا جرات کی بناء پر قائم ہو گیا۔

حضرت افضل الاول علیہ الرحمۃ نے عہد تک گورنر جنرل اور ریزیڈنٹ دو بون بنیاد منہ سے مخاطب کرتے رہے
۱۲۔ اگر کہ بر سر مشاغل کے عہد ہادی رد سے حکومت نظام ریزیڈنٹ کمپنی کے مشورہ سے بغیر کسی دوسری طاقت سے کسی قسم کے تعلقات پیدا نہیں کر سکیں گے اس کے عوض کمپنی نے وعدہ کیا کہ اسے حضور نظام کے بچوں اور ابتدا واداء رعایا ملائین سے کسی قسم کا کوئی واسطہ نہیں ہے اور ان کی حد تک حضور نظام مختار مطلق ہیں لیکن اس معاہدہ کی رو سے بھی حضور نظام اپنے معاہدہ آزادی سلب نہیں ہوئی جبکہ ایک دوستانہ اقرار کے ذریعہ منتقلی کا عمل رہا جبکہ اس زمانہ میں بھی یورپ کی عیسائی سلطنتوں کیلئے کسی برتر مشرک سرور کو ماننا اور اسے اپنے معاملات میں دخل دہی کا حق اور اجازت دینا اختیار

۱۔ ماتو از و صایا آصف جاہ بن ناصر جنگ شہید

کے منافی نہیں سمجھا گیا اس لحاظ سے حیدر آباد ایک خود مختار مملکت ہے اور نافذ الوقت معاہدات کے تحت اس پر قانون بین الممالک کا اطلاق ہوتا ہے

خود مختاری کے اساسی اصول کسی سلطنت کی خود مختاری یا استقلال سے مراد یہ ہے کہ اس کے داخلی یا خارجی معاملات کی سرانجام دہی میں کسی اور سلطنت کا دخل اور قابو نہ ہو جو اور جینے دو جس طرح افراد انسانی کے باہمی تعلقات کا مسئلہ اصول ہے اسی طرح ہر سیاسی وحدت کو اپنا علیحدہ وجود باقی رکھنے اور برتنے کا حق حاصل ہوتا ہے صرف دوسروں کے مائل حقوق کا لحاظ رکھنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ لہ

سلطنت آصفیہ دولت ہندوستانی میں ہمارا جہاد اور حیدر آباد کے ضلع ہندو کے مواضع یا رند و بابل گاؤں کے موادی مغلہ کی جائین ہے۔ پٹیل ہیں اور سلطانہ میں مالگزار نے اس تعلق کو ختم کرنا چاہا تو دربار ہو لکری کی باصر اور خواست پر کہ یہ بزرگوں کی نشانی ہے حسب فرمان خسروی مواضع مالگزار کی مالگزار کے حقوق کی حفاظت منظور نیلگی بعض ہمارا جگان راجو تانہ۔ بندھیل کھنڈ مثل جے پور، جو دھپور، بیکانیر وغیرہ کی جاگیریں اور انعام حیدر آباد صوبہ اورنگ آباد میں ہیں اور ان کے نائب عیدین کے موقع پر صوبہ دار اورنگ آباد کو نذر پیش کرتے ہیں یہ علاقے مغلہ سلاطین کے عطا کردہ ہیں حال میں استحقاق دھینہ، مقدمات عدالتی جانوران چکاری قبرستان مرگھٹ وغیرہ سے متعلق اختیار سماعت کی بحث ہوئی تھی اور حکومت حیدر آباد کے اس استدلال کو ان انعام دار راجاؤں اور حکومت مالگزار ہند نے بھی تسلیم کیا کہ ممالک محدودہ سرکار عالی کی حد تک حکومت حیدر آباد حقوق و فرائض کے لئے حکومت مغلہ کی جائین تھے تقریر شاہی لکھ دو صد سالہ جشن استقلال دولت آصفیہ کی تقریب میں حضرت جلالت مآب شاہ دکن وسع اللہ ناکہ و سلطنت نے تقریر شاہی میں اس طرح فرمایا کہ و۔

”حضار دربار کو غالباً معلوم ہو گا کہ ہمارے آج یہاں جمع ہونے کی غرض یہ ہے کہ ہم ایک ایسے عظیم الشان اور دینی تاریخی واقعہ کی دوسری صدی کی یادگار منائیں جو میرے خاندان نیز اس ملک کے متعلق ہے جس پر سلاطین آصفیہ نے دو سو سال تک حکمرانی کی ہے۔ نواب نظام الملک اول کو اللہ تعالیٰ نے غیب اوصاف و دلیعت کئے تھے یعنی ان میں ذاتی شجاعت اور اعلیٰ تدبیر کے جوہر موجود تھے اس کے سوا انہوں نے فن سپہ سالاری میں درجہ کمال حاصل کیا تھا۔ انہیں اوصاف کی وجہ سے ان کی پر عرب شخصیت اٹھارویں صدی عیسوی میں نمایاں تھی اس زمانہ میں مغلہ سلطنت دہلی عشر کے ساتھ رو بہ زوال تھی لیکن یہ سمجھا جاتا تھا کہ اگر کوئی قوت اس کے زوال کو روکنے اور سلطنت میں از سر نو استحکام پیدا کرنے کی قدرت رکھتی ہے تو وہ نظام الملک اول کی قوت ہے جو ہندوستان اور دکن میں دور دراز کے صوبہ جات سے ان کے زور و شمشیر کو مان لیا تھا اور وہاں ان کی شجاعت اور سخاوت کی شہرت پھیل گئی تھی جہاں کہیں وہ گئے وہاں نساد و بناوت کی کالی گھٹائیں منتشر ہو گئیں اور سلطنت کا کوئی ایسا حصہ نہیں تھا جس نے ان کی اطاعت اور فرمان برداری میں سر تسلیم خم نہ کیا ہو مگر باوجود ان باتوں کے ان کا دلی دکن نے لجا لیا تھا۔ کیونکہ وہ اس ملک سے اپنے پیارے بچے کی

طرح صحبت کرتے تھے ان کی حکومت بہر وجہ مطلق، احسان اور خود مختار نہ تھی تاہم انہوں نے کل ذاتی اغراض کو بالکل نہ رکھ کر اس وقت تک سخت دہلی سے قطع تعلیق نہیں کیا جب تک کہ شہنشاہ اکبر کے عہدِ دران کے خاندان کی عملی شہنشاہت کے ارسلان قائم ہونے کی موجودگی سی امید باقی تھی اس مقصد کی تکمیل میں ایسے منہبک ہونے کے انہوں نے بڑے تیار اس سے کام لیکر دکن کو ایک عرصہ کے لئے خیر باد کہا اور دہلی کی طرف روانہ ہوئے تاکہ وہاں کے تمام سلطنت کو اپنے قوی ہاتھوں میں لیں وہ شرافت اور شجاعت کی روح رداں تھے لیکن وفاداری کے ساتھ ساتھ اس کے فرامیض بھی بدتھے ہیں ان کو جلد معلوم ہو گیا کہ سلطنت کا مرکز عمل کمزور ہو گیا ہے اور بارہم و تیمور کی نسل کی حالت اس قدر خراب ہو گئی ہے کہ ان سے وفاداری کی قدر کرنے کا مادہ زائل ہو گیا ہے اور وہ اپنی وقعت کو بیٹھے ہیں۔ شاہی دربار میں اپنی مالت کو مایوس کن پاکرا انہوں نے پھر جنوب کا رخ کیا اور دکن کو جس سے انہیں پیٹے ہی سے اس تھا واپس آنے ان کی خود مختاری میں کسی کو کلام نہیں تھا مگر جب تک استحکام سلطنت کی امید تھی وہ اپنے تعلق کو منقطع کرنا نہیں چاہتے تھے اس دفعہ جب وہ دکن کو واپس آئے تو ان کو خیال ہوا کہ خاندانِ مغلیہ معدوم ہو گیا ہے اور شاہی بٹری جس کی ڈالیاں ہندوستان پر اب تک سایہ انگن تھیں وہ جڑ تک پڑ مردہ اور خشک ہو گیا ہے تاریخ ہم کو بتلاتی ہے کہ ان کا یہ اندازہ کس قدر صحیح تھا تختِ دہلی پر بیٹے بعد دیگرے پادشاہ تخت نشین ہوتے گئے اور نیز و نادار فریقوں کی باہمی سازشوں نے ان کو اپنی خواہش پر معزول بھی کر دیا ذاتی وقت اور خود داری اس امر کو روا نہیں رکھ سکتی تھی کہ ایک ایسے تحت و تاج کے ساتھ تعلق قائم رکھتے جو قومذلت میں گر چکا تھا اور نصف جاہ اول کیلئے مقتضائے شرافت ہی تھا کہ وہ اپنے خاندان اور ملک کے مفاد کی غرض سے جس پر حکمرانی کر رہے تھے خود مختاری کا اعلان کر دیں انہوں نے اس کام کو مخصوص نیت کے ساتھ کیا کوئی اتحاد دیکھ کر وہ نہیں سکتا اور استحکام صرف اسی وقت حاصل ہو سکتا ہے کہ باہمی فراموشی اور ذمہ داریوں کا طریقہ سے اعتراف کیا جائے تاریخی واقعات نے ان کو اس منصب پر پہنچایا تھا لیکن مشیتِ ایزدی نے اس کی تکمیل کر دی دکن کی خود مختاری کے اعلان کے ساتھ گورنمنٹ بھی تسلیم بن گئی جس میں دہلی کی کسی سازشوں کا شائبہ نہیں تھا اور نظام الملک کی رعایا کے لئے دوامی طور پر فلاح و بہبود کی صورت پیدا ہو گئی اُس وقت سے اب تک دو صدیاں گزر چکیں اور دکن کی بادشاہت پر میرے خاندان کا اقتدار قائم ہوتے ہوئے اب تیسری صدی آغاز ہو رہی ہے۔ یہ بات میرے لئے کچھ کم باعثِ فخر و مباہات نہیں ہے کہ سلاطینِ آصفیہ نے صرف اس خیال سے حکمرانیِ حال کی ہے کہ اس ملک کی رعایا کو خوشحالی اور فلاح حاصل ہو۔ اصفاہ اول کے اعلانِ خود مختاری سے وفاداری کی زنجیریں اور کڑیوں کا اضافہ ہو گیا ہے جنہوں نے حاکم اور محکوم دونوں کو یکساں حب الوطنی میں جکڑ دیا ہے۔ مجھے معلوم ہے کہ میری عزیز رعایا کو اس اعلان کے تعلق ایسا ہی فخر و ناز ہے جیسا کہ مجھے ہے۔ اس عظیم الشان واقعہ کی یاد ہم سب کو عزیز ہے کیونکہ وہ جب الوطنی کی علامت اور نشان ہے۔

ممالکِ محروسہ کی سرہنری اور تہذیب کو درجہ کمال کو پہنچانے کے لئے ہم سب کا ایک ہی نصب العین ہے اگر ہم اس کے حاصل کرنے میں کامیاب ہوں تو ہم کو نظام الملک اول کا ممنون ہونا چاہیئے جنہوں نے اپنی اعلیٰ فرست سے اپنے خاندان اور رعایا کو بیردنی مداخلتوں سے محفوظ و مامون کر کے خود مختار بنایا۔

اس عظیم الشان واقعہ کی یاد اس قابل ہے کہ اس کو دائمًا تازہ رکھیں اور قومی زندگی کے اظہار کے لئے طریقہ کو شناسن علی میں

لائیں۔ چونکہ حکومت، سرکارِ عالم، بیرونی دراز دستوں سے محفوظ ہے۔ اس کو زمین موقع حاصل ہے کہ۔ عایا کو خوشحال اور مطمئن بنائے۔

مجھے اپنی عزیز رعایا پر کامل اعتماد ہے اور یہ امر محتاج بیان نہیں ہے کہ ان کی عقیدت فرمانروا کے تحت اور اس کی ذات کے ساتھ بچتہ اور غیر متزلزل ہے لہذا اس موقع کی جتنی زیادہ قدر و قیمت کی جائے کم ہے کیونکہ جب الوطنی حاکم اور محکوم کے لئے ایک عام ورثہ ہے، باہر کے اجنبی و بدخواہ خواہ کتنا ہی یہاں کے نظم و نسق پر نکتہ چینی کریں مگر جب تک ہم اپنے مسلک پر ثابت قدم ہیں، دشمنانہ ترقی پر گامزن ہیں ان کی خرد گیری ہم پر کچھ اثر نہیں کر سکتی۔

سزا دار محبت بوالہوس نیست
بود پروانہ بہر عشق - ورنہ
قطعہ
کر ہم رنگ گل ترخار خوش نیست
بر آتش سوختن کار مگس نیست

آخر میں میری دعا ہے کہ خدا اس ریاست کو دنیا کے شر و فساد سے محفوظ رکھے اور اس کو روز افزوں ترقی و وسعت دے۔

اور ریاست شاد و سرخورد رہے۔ بدخواہ ناشاد و سیاہ رو۔ آمین بجا طہ لبین فقط
شرعاً مستحکم مبارک

اعلیٰ حضرت بندگان عالی مقامی مدظلہم العالی
مورخہ یکم شہان ۱۳۲۲ھ

دعا
الہی میسرمان علی خاں شاہ شاہاں ہو | اہلالتین رہو حکومت میں سلماں ہو
(امین)

برطانوی ہند کے آئینی تغیرات | ۱۸۵۷ء کے جنگِ کامہ کے بعد برطانوی ہند میں قانون سازی کیلئے مجلسِ مقننہ کی باضابطہ تشکیل عمل میں آئی اور ۱۹۱۵ء تک رعایا ہند کو مختلف اصلاحات حاصل ہوتے رہے۔ ۱۹۱۹ء میں برطانیہ کی حکومت کا دوسرا دور شروع ہوا۔ اس کے بعد اس کے بعد سے اس کا دستور نیا ہی حکومت کے دور سے نکل کر ذمہ دار حکومت کی مندرجہ ذیل طے کر رہا ہے۔ ۱۹۳۵ء کے قانون ہند کی رو سے اصلاحات کے دو جز قرار پائے ہیں ۱۱ صوبہ داری خود اختیاری (۲۶) اتفاق اول الذکر کا نفاذ ہو چکا ہے۔ دوسرا جز باقی ہے۔ اس دستور کی خاص خصوصیت یہ ہے کہ اس کی رو سے برطانوی ہند اور دیسی ریاستیں ان دونوں کو سیاسی حیثیت سے جوڑا جا رہا ہے ان دونوں حصص ملک میں صد ہا سال سے یکسانیت نہیں ہی ہو رہی تھی۔ لیکن اس جدید دستور ہند کے ذریعہ ان دونوں کو متحد کر کے یکم تر ہندوستان کے تصور کی تکمیل کیجا نیوالی ہے چنانچہ ان اثرات سے تمام دیسی ریاستیں متاثر ہو چکی ہیں اور ہر جگہ جمہوری حکومت کے غلط تصورات زور و شور سے کام کر رہے ہیں آخر ان اثرات سے حیدرآباد بھی محفوظ نہ رہ سکا۔

فرز داری فصاحت و خلق | ایک عرصہ سے حیدر آباد کی آب و ہوا بیرونی اثرات سے متاثر ہو چکی تھی وہ عناصر جن کے وجود سے برصا نوبہ کی رعایا پریشان تھی ان کی برابر مداخلت ہوتی رہی اور یہ کوشش کی گئی کہ کسی طرح اقلیت اکثریت میں غلبہ ہو جائے اور حیدر آباد ہندو راج میں منتقل ہو جائے اس مقصد میں بیرونی ہندوؤں کی کوششیں مسلسل جاری رہیں متعدد مرتبہ مختلف قسم کے پمفلٹ شائع کئے گئے اور ہر وقت حکومت کی خلاف ورسیوں کا لگاتار لکھ لکھ کر ہندو مسلم اتحاد کو توڑنے کی کوششیں کرتے رہے۔

اصلاحات کمیٹی کا قیام | حکومت امرکا رعایا جس کو اپنی رعایا کی فلاح و بہبود کا خیال ہمیشہ رہا ہو اس نے برصا نوبہ ہند میں پیدا شدہ حالات سے پہلے ہی واقف تھی اس نے اپنے ملک میں اصلاحات جاری کرنے کا خیال ایک عرصہ سے کر رہی تھی وہ کسی طرح غلبہ ہندوستان کے تصور سے خالی اور خاموش نہیں تھی اس نے فوراً اصلاحات کیلئے ایک کمیٹی کے قیام کا اعلان کر دی تاکہ یہ کمیٹی اپنے سفارتکار حکومت کے آگے پیش کرے چنانچہ اس قسم کی کمیٹی کا قیام ۱۷ مارچ ۱۹۰۷ء کو ہوا۔

حیدر آباد اسٹیٹ کا انگریز قیام | چند خود غرض جہاں سبھائی خیال کے ہندوؤں نے بیرونی ہندوؤں کی امداد پر ۲۲ مارچ ۱۹۰۷ء کو حیدر آباد اسٹیٹ کا انگریز قیام کی تحریک کا اعلان کیا لیکن اس میں شدید فرقہ واریت کا روبرو تھا جس کی وجہ سے اس کو کامیابی کی کوئی توقع قائم نہیں ہوئی۔ تاہم اس نے سیدل نا فرمانی کا آغاز کیا اور اس سلسلہ میں دو فرقہ وارانہ مجالس نے بھی اپنی جانب سے سیول نا فرمانی کا اعلان کیے جس کے سبب وطن پروری کا حسین نقاب بے نقاب ہو گیا اور یہ حقیقت واضح ہو گئی کہ اس قسم کی سیول نا فرمانی کا مقصد (شویش و فساد) کے ذریعہ ملک کے امن و امان کو تباہ کرنے کے سوا اور کچھ نہ تھا۔ کیونکہ اس تحریک میں اصلاح یا سیاسی ترقی کے خالص محرکات کا روبرو نہیں تھے دینان سب تحریکات کا زیادہ تعلق بیرونی اداروں سے تھا جس کے سبب حکومت نے بھی اس کو غیر قانونی قرار دیا کیونکہ حکومت نے قبل ازیں اپنی رعایا کی فلاح و بہبود کیلئے بلا مانگے اسلامیات سے آمادہ تھی اور کام کیلئے ایک کمیٹی قائم فرمادی تھی ایسی صورت میں فرقہ واریت کی چنگاریاں کسی شکل میں پھیل نہیں سکتی تھیں اول تو ملک کے امن پسند ہندوؤں کی جانب سے حیدر آباد کا انگریز قیام کے خلاف بیانات شروع ہوئے اور ثانیا تحریک میں کوئی اخلاقی بنیاد بھی نہیں تھی آخر بابیان تحریک نے اپنی کوششوں کو اسلئے موقوف کرنے پر مجبور ہو گئے اور حکومت نے بھی جبکہ ان کے لیڈروں نے اپنے بیان سے ذریعہ اس امر کو واضح کرنے کی کوشش کی کہ وہ مذکورہ سزا اگر کو ملتوی کر کے اپنی امن پسندی اور ذات شناسانہ سے اپنی دفاعی کارکردگی کا ثبوت دیا۔ پتا چڑھ گیا کہ یہ التوا مشروط نہیں تھا اور نہ اس میں کسی قسم کی دھمکی تھی اس لحاظ سے اصلاحات کے نفاذ کے عین پیشتر خوشگوار دھماکا پڑا کہ جس کے نتیجے میں قیدیوں کو رہا کیا جائے تو یہ حکومت کی عدم المشال فیاضی ہوگی جس کی بناء پر حکومت نے بھی تقریباً چار سو قیدیوں کو رہا کر دیا اس طرح حیدر آباد اسٹیٹ کا انگریز قیام خاتمہ ہوا۔

دہشت انگیزی کی ابتداء | اس کے اوپر یہ بیان کر دیا گیا ہے کہ ۱۹۰۷ء میں جی کا انگریز آریا سماج اور جہاں سبھائی کی جانب سے ملک اور اطراف ملک میں سیول نا فرمانی کی مہم جاری ہوئی یہ ساری کارروائیاں نام نہاد مذہبی آزادیوں کے نام سے شروع کی گئیں جس میں اصلیت مطلق نہیں تھی باوجود ان حالات کے کہ انگریز ہند نے کبھی بھی ان سیول نا فرمانیوں کو

نہیں روکا، بلکہ راز میں برابر ورد و حال سے ہدایات وصول ہوتے رہے جس کی بناء پر ۱۱ دسمبر تک حیدر آباد فتنہ و فساد کا مرکز رہا۔ ہمسہ روؤں اور کامنگو سیدیوں کے ممکنہ طریقہ پر داعی امن و امان کی مثالنے کی مختلف طریقوں پر کوششیں کیں، ان سب کی دشمنی مسلمانوں اور اسلامی حکومت سے تھی۔ چنانچہ انھوں نے ایک طرف سیول نا فرمانی کا شور مچایا تو دوسری طرف مجمع عام میں مسلمانوں اور حکومت کی خلاف غیر ہند دھڑاؤں اور لاش لگائے اور تیسری طرف انھوں نے یہ بھی کوشش کی کہ شہر کے مختلف حصوں میں بم اور زہر خورانی کے ذریعہ مسلمانوں کو ہلاک کریں چنانچہ اس قسم کے مرتکبین کی گرفتاری عمل میں آئی تو یہ سب کے سب آریا سماجی ہندو پائے گئے اور مسلمانوں نے ان تمام مصائب کو نہایت صبر و سکون کے ساتھ برداشت کرتے رہے اور امن و امان کے قیام کے لئے پرسکون رہے۔

التواضع اصلاحات کا مطالبہ | ہر اصلاح کا مقصود غائی اچھی حکومت ہے خواہ وہ کسی طرح چلے جو، اس اصول کے تحت مسلمانان دکن نے شدت سے یہ کوشش کی کہ حکومت چند روز کے لئے اصلاحات کے اعلان کو ملتوی کرے تاکہ ملک کی فضا صاف ہو جائے اور ملک اصلاحات کے استقبال پر آمادہ ہو۔

گفتگوئے مصالحت | ابتدائی ہندو جماعت کی جانب سے گفتگوئے مصالحت کا خیال پیدا ہوا تاکہ اس کے ذریعہ اپنے خلوص کا اظہار ہو چنانچہ مسٹر نرسنگ راؤ نے مسٹر محمد صدیق سے اگست ۱۹۳۸ء میں نواب بہادر یار جنگ بہادر سے ملاقات کی خواہش کی تاکہ راجا حیدر آباد کے دو بڑے قزاقوں کے درمیان اتحاد پیدا کرنے کے امکانات پر غور کیا جائے چند ابتدائی ملاقاتوں کے بعد جو امید افزا عقیدے یہ طر پائے کہ دونوں حضرات اپنی اپنی جماعتوں کے قائدین سے ایک ایسا خط اعتماد حاصل کریں جو ان کو سمجھوتہ کرنے کا مجاز گردانتا ہو اور اسی سمجھوتہ کو دستخط کنندگان قبول کرینگے۔

ہندو دستخط کنندگان | پنڈت تم نمہنت راؤ، پنڈت ذناک راؤ، مسٹر بی رام کشن راؤ، مسٹر ناچار، مسٹر لیس پرتاب ریڈی، مسٹر سری پت راؤ، مسٹر گوپال راؤ پورکاؤں کر، مسٹر کاشی ناتھ راؤ دیدیا، مسٹر پی، دی، جوشی، مسٹر گنپت لال، مسٹر سری نواس راؤ اور مسٹر گنپت راؤ۔

مسلم دستخط کنندگان | مولوی سید بادشاہ حسینی صاحب، مولوی سید شاہ صاحب، مولوی سید ولی اللہ حسینی صاحب، مولوی آغا بندہ حسن صاحب، نواب دوست محمد خاں صاحب جاگیر دار، مولوی سید شام حسین صاحب مولوی میرا کر علی خاں صاحب، میر مسٹر، مولوی حکیم سید علی صاحب، ایڈوکیٹ، مولوی سید محمد حسن صاحب بی، اسے، ال، ال، بی، مولوی سید احمد علی الدین صاحب، ایڈیٹر روزنامہ "مہر دکن" مولوی عبداللہ شاہ صاحب ایڈوکیٹ، مولوی ابوالحسن سید علی صاحب ایڈوکیٹ، مولوی سید محمد حسین صاحب "میدی"، مولوی بشارت احمد صاحب، مولوی محمد عبدالرحمن صاحب ایڈیٹر روزنامہ "وقت"، مولوی میر حسن الدین صاحب، مولوی سید عبدالحمید صاحب، مولوی خواجہ بہاؤ الدین صاحب، مولوی محمد صدیق صاحب۔

مسٹر نور سنگ راؤ کے یہ یقین دلائے پر کہ وہ اپنے خط اعتماد کو کافی مستند سمجھتے ہیں گفتگوئے مصالحت آگے بڑھی۔
دہ اور جو طر پائے | وہ امور جن پر بحث ہوئی اور جو طر پائے گئے ذیل میں درج کئے جاتے ہیں :-

۱- حیدر آباد کا بادشاہ مسلمان اور خاندانہ آصفیہ سے ہوگا، ۲- مسٹر نرسنگ راؤ کا اس تجویزے متعلق کہ اسلامی ثقافت اور مذہب کے تحفظ اور اقلیت کے حقوق اور مفادات کے تحفظ کے لئے دو آئینی مجالس تشکیل دیجائیں،

نواب بہادر بارجنگ - بہادر نے کہا کہ وہ ایسی مجالس کی ضرورت محسوس نہیں کرتے تاہم یہ اپنے قطعی رائے اس وقت تک برکت
جب کہ مسٹر نرسنگ راؤ ان مجالس کے طریقہ کار اور دائرہ عمل سے متعلق تفصیلات پیش کر گئے۔

تھکرہ امور مذہبی | (۳) تھکرہ صدارت اعلیٰ اور تھکرہ امور مذہبی اپنی - ذاتی حیثیت سے - قرار ہیں لیکن ہندو اور مسلم غیر متبرک
ارکان کی دو علیحدہ کمیٹیاں تشکیل دی جائیں تاکہ وہ علی الترتیب ہندو اور مسلم اوقات کے نظم و نسق پر نگرانی رکھیں - عہدہ وارن
امور مذہبی کے متعلق یہ خیال کیا گیا کہ ان کا ہندو یا مسلمان ہونا اہمیت نہیں رکھتا - یہ اٹھ یا پانچ آریہ سماجی سرگرم کوہی
حیثیت دی جائے جو ریاست حیدر آباد کی دیگر مذہبی تحریکات کو حاصل ہیں اور وہی قواعد و ضوابط آریہ سماجی عبادت گاہوں اور
ہوں کھنڈ پر منطبق کئے جائیں جو دیگر عبادت گاہوں پر منطبق کئے جاتے ہیں -

مقامی زبانیں | ۴ - اس مسئلہ پر طول و طویل بحث ہوئی رہی کہ مدارس کے نصاب میں مقامی زبانوں کو کیا مقام حاصل ہوا ابتدائی
ادنیٰ ثانوی، متاثری تعلیم میں ذریعہ تعلیم کیا ہو -

اس خیال سے پوری طرح اتفاق کرتے ہوئے کہ مقامی زبانوں کی کافی حوصلہ افزائی کرنی چاہیے - نواب بہادر بارجنگ بہادر
ابتداءً اس امر پر متفق تھے کہ حیدر آباد کی مشترکہ زبان یعنی اردو و بجز تختانی منزل کے تمام منازل میں ذریعہ تعلیم قرار پائے، نواب
کی یہ رائے تھی کہ مشترکہ اور قومی زبان کے بالمقابل مقامی زبانوں کی اہمیت پر ضرورت سے زیادہ زور دینے سے خاص کر انشائیہ
کے مد نظر یہ اندھرا، مہاراشٹر اور کرناٹک کا نفر نیشن غیر شعوری طور پر ایک مرکز گزرنہ نہایت پیدا کر رہی ہیں شہادت یہاں ہو چکا
ہیں اور وہ لوگ جو ریاست حیدر آباد کے استحکام اور سیاسی وحدت کے علمبردار ہیں انہیں محسوس کر رہے ہیں -

مسٹر نرسنگ راؤ نے تفصیل سے نواب صاحب پر واضح کیا کہ یہ شہادت بے بنیاد ہیں صوبہ بانی زبانوں کے حامی جو کچھ چاہتے
ہیں - بس اس قدر کہ طلبہ انچہ، مادری زبان میں اتنی کافی بہارت حاصل کر لیں کہ وہ مضامین لکھ سکیں - معیار راجی مصنفین کا سامانہ
کر سکیں اور ان زبانوں میں کسی موزوں پر بحث کر سکیں - مسٹر نرسنگ راؤ نے بیان کیا کہ تمام حیدر آبادی اردو کو ریاست کی
مشترکہ زبان سمجھتے ہیں اور اس مشترکہ زبان کی حیثیت سے برقرار رکھنا چاہتے ہیں اس امر کی نسبت کہ مرکز گزرنہ قوتیں رد و عمل
آ رہی ہیں مسٹر نرسنگ راؤ نے یقین دلایا کہ جب تمام حیدر آبادیوں کا ایک مشترکہ سیاسی ادارہ وجود میں آ جائیگا تو صوبہ واری واد
مثلاً آندھرا، مہاراشٹر اور کرناٹک کا نفر نیشن باقی نہ رہیگی - مسٹر نرسنگ راؤ نے یہ بھی بیان کیا کہ مادری زبان کو ذریعہ تعلیم قرار
دینے کا مطالبہ صرف ادنیٰ ثانوی منزل تک محدود رہے گا - اس کو اپنی منازل تک وسعت نہیں دی جائے گی -

ابتدائی ادنیٰ اور ثانوی منازل | ان دونوں خانہ گروں کے مابین پانچویں یا چھویں درجہ میں ادنیٰ ثانوی مدارس میں بھی
طلبہ کی مادری زبان ذریعہ تعلیم ہو، اور اردو ایک لازمی ثانوی زبان کی حیثیت سے تیسری جماعت سے تمام ابتدائی اور ثانوی مدارس
میں پڑھائی جائے -

ان مقامات پر جہاں مسلمان یا اردو بولنے والے طلبہ کی تعداد ناقابلِ لحاظ ہے ان کی تعلیم کے لئے خاص انتظامات کئے
جائیں لیکن جہاں ایسے طلبہ کافی تعداد میں موجود ہوں ان کے لئے باقاعدہ مدارس میں متوازن جماعتیں کھولی جاسکتی ہیں
تمام مسلمان یا اردو بولنے والے طلبہ کو مجبور کیا جائے کہ تیسری سے آٹھویں جماعت تک کوئی ایک - مقامی زبان کو ثانوی جماعت
کی حیثیت سے اختیار کریں -

شہری رقبوں میں موجودہ صورت برقرار رہنی چاہیے یعنی ابتدائی تعلیم بچہ کی مادری زبان میں دی جائے اور دو تیسری جماعت سے پڑایا جائے۔ چھٹی جماعت سے آگے اردو حسب حال ذریعہ تعلیم رہے۔ تمام ادنیٰ ثانوی جماعتوں میں مقامی زبان کو ایک لازمی ثانوی زبان کی حیثیت سے پڑھایا جائے۔ شہر حیدرآباد کے مسلم طلبہ کو یہ اختیار ہوگا کہ تین مقامی زبانوں میں سے کوئی ایک زبان تیسری سے آٹھویں جماعت تک ثانوی زبان کی حیثیت سے سیکھیں۔

اعلیٰ ثانوی اور اعلیٰ تعلیم۔ ایٹک پائیک اعلیٰ ثانوی اور جامعی منازل میں موجودہ ذریعہ تعلیم کو بدلنا نہ جائے البتہ شہری رقبوں میں ادنیٰ ثانوی مدارس میں زبان مادری کو ذریعہ تعلیم بنانے کی خاکی کو مشغول کو تسلیم کیا جائے اور حکومت مالی امداد سے جو صلہ اخرا کی کرے۔ بشرطیکہ یہ مدارس محکمہ تعلیمات کے قواعد کی پابندی کریں۔

یہ طریقہ پائیک نظام کالج کو مدارس یونیورسٹی سے بے تعلقات کر دیا جائے لیکن اس کا تعلیم کے ذریعے تعلیم کو فوراً نہ بدلا جائے کیونکہ ایسے اقدام سے ان طلبہ کو مایوسی ہوگی جو اپنی تعلیم نظام کالج میں انگریزی کے ذریعہ مکمل کرنا چاہتے ہیں۔ پس یہ طریقہ پائیک نظام کالج میں دس سال کی مدت میں ذریعہ تعلیم کو انگریزی سے اردو میں تبدیل کیا جائے یہ طریقہ پائیک جب تبدیلی مکمل ہو جائے گی اسکول فیل سسٹم برخاست ہو جائے گا یہ بھی طریقہ پائیک حکومت سے درخواست کی جائے کہ وہ محتاجی اور مالی امور کو مد نظر رکھتے ہوئے اس سچوتہ کے شرائط کو عجلت تک نہ رو بہ عمل لائے۔

مسئلہ ملازمت۔ کوئی تصفیہ نہیں ہوا۔ ۵۔ ملازمت کے مسئلہ کی نسبت مشنر ننگ راؤ نے یہ تجویز پیش کی کہ وہ تمام خدمات جن کی ابتدائی تنخواہ دوسو چالیس روپیہ مانا یا اس سے کم ہے۔ ستر فیصدی کی حد تک مسلمانوں کے لئے اس واقعہ کے مد نظر محفوظ کر دی جائیں کہ سرکاری ملازمت ہی ان کا تنہا ذریعہ معاش ہے۔ لیکن تمام اعلیٰ خدمات جن کی ابتدائی تنخواہ دوسو چالیس روپیہ سے زیادہ ہے مگر ہندوؤں کیلئے کم از کم چالیس فیصد محفوظ کی جائیں۔

اس تجویز کی خلاف نواب بہادر ایرج گاہ بہادر نے یہ تجویز پیش کی کہ وہ تمام خدمات جن کی ابتدائی تنخواہ ۲۰۰ روپے سے کم ہے ۵۰ فیصد حد تک مسلمانوں کے لئے محفوظ کی جائیں۔ ۳۳ سو سے زیادہ تنخواہ کی خدمات پر تقررات بذریعہ انتخاب عمل میں لائے جائیں اور انتخاب میں امیدوار کی قابلیت کا رکر دگی اور سماجی حیثیت کو ملحوظ رکھا جائے۔ جہاں تک اعلیٰ خدمات کا تعلق ہے ہندو امیدواروں کو اس طرح مسابقت کا چرما موقع ملے گا۔

ان دونوں نمائندہ کے آگے ملازمت سے متعلق بھی دو تجاویز تھیں۔ لیکن نہ تو ان پر تفصیلی بحث کی گئی اور نہ کوئی سچوتہ جو ایکونیک مشنر ننگ راؤ یہ چاہتے تھے کہ آئندہ دستور کا مسئلہ طے کرنے کے بعد اس سوال کو اٹھائیں۔

آئندہ دستور ۶۱۔ سب سے اہم مسئلہ جس نے ان دونوں نمندوں کو ایک طویل عرصہ تک مصروف رکھا وہ حیدرآباد کے آئندہ دستور اور دستور ترقی کے انتہائی نسب ان میں سے متعلق تھا۔

آئندہ دستور سے متعلق تقریباً تمام امور طے پا گئے لیکن جس امر نے ایک تعطل پیدا کر دیا تھا کہ دستور ترقی کے انتہائی نسب ان میں کا فوری اور مشترکہ اعلان کے بغیر حیدرآباد کے ہندوؤں اور مسلمانوں کے لئے مشترکہ لپڈ فارم کی تشکیل ممکن نہ رہے۔ مشنر ننگ راؤ کا یہ اصرار تھا کہ ۱۲ طرح کے فوری اعلان کے بغیر مشترکہ لپڈ فارم کی تشکیل ممکن نہیں اور نواب صاحب کا خیال اس کے برعکس تھا تعطل کی یہی وجہ تھی۔

انتہائی نصب العین | حضرت بندگان اقدس کے اقتدار اعلیٰ کے تحت پراسن اور آئینی طریقوں سے بندرج کامل ذمہ دارانہ طور پر کیا حصول انتہائی نصب العین تھا جو مقررہ سنگ راؤ کے پیش نظر تھا۔ نواب بہادر یار جنگ بہادر نے کہا کہ اگرچہ وہ ذمہ دارانہ حکومت کے اصول کے مخالف نہیں ہیں، لیکن انہیں اندیشہ ہے کہ اندرون و بیرون ریاست میں جو حالات پائے جاتے ہیں اور دیہی مسلمانوں کی حالت متعلق بعض ہندو پبلک کارکنوں اور ان کے پیروؤں کی روئے اور ہندو جراثیم کا حکومت سرکار عالی خیریت جو تاؤ و غصہ نہ پروکند یہ سب ایسے عناصر ہیں جنہوں نے ذمہ دارانہ حکومت کے نصب العین سے مسلمہ باعث کو خوفزدہ کر دیا ہے آپ نے کہا کہ ان دونوں فرقوں کی موجودہ ذمیت کے لحاظ سے مقتضی جماعت ہندی مذہب کی بنیاد پر ہوگی نہ کہ ماضی یا کسی مسائل کی بنیاد پر اور یہ عنصر اچھی حکومت اور امن عامہ کے منافی ہے نواب صاحب نے یہ بحث کی کہ ان دونوں فرقوں کو اپنے باہمی سبب کے مطابق مقتضی کے اندر اور باہر چند سال تک کام کرنا چاہیے اس طرح جب باہمی اعتماد پیدا ہوگا اس وقت خیریت و انتہائی کے اعلان کے لئے حالات موزوں ہوں گے۔ آپ کے تصور میں ایک ایسا زمانہ آئے گا جبکہ جو مسلمان ذمہ دارانہ حکومت کی تحریک کی دہائی کرے گا اس وقت کامیابی زیادہ سرعت اور آسانی سے حاصل ہوگی۔ نواب صاحب نے یہ بھی کہا کہ مسلمانوں نے غلطی اور روایتی جمہوریت پسند واقع ہوئے ہیں اسلامی تصور حکمرانی کے مطابق نہ صرف وزراء بلکہ خود بادشاہ کو بھی اپنی حق ترین رعایا کے آگے اپنے فرائض کی انجام دہی کے لئے ذمہ دار ہونا چاہیے۔

اس بحث کے اختتام پر مقررہ سنگ راؤ نے بیان کیا کہ وہ نصب العین کے فوری اعلان پر زور نہیں دیں گے مجھ کو ایک ایسا فارمولا مرتب کرنے کے لئے کہا گیا جو دونوں کو مطمئن کر سکے اس کے بعد دونوں نمائندوں نے طے کیا کہ آئینہ دستور کی ترکیب و اختیارات حالت ہائے انتخاب کی بنیاد پر قائم انتخاب و تحقیق نشست و برخاست منسلک مسائل پر بحث شروع کی جائے۔

عارضی تصفیہ | عارضی طور پر جب ویل تصفیہ کئے گئے، اگرچہ کوئی پابندی قبول نہیں کی گئی اور خط ثابت نہیں کئے گئے۔

الف۔ تاؤ فیک حکومت ہند کے محکمہ سیاسیات کی براہ راست یا بالواسطہ مداخلت مغل مسدود نہ ہو جائے حقیقی دستور ترقی نامکن ہے پس یہ مانگ کر ہے کہ حکومت ہند کے اندر قابل حکومت حیدر آباد کی آئینی حیثیت کو معاہدات کی روشنی میں متین کیا جائے اور یہ طے کیا جائے کہ اصطلاح "پیرامونٹی" نظام حیدر آباد کے صرف ان اختیارات پر منطبق ہوتی ہے جو برصغیر ہندی سرحدوں اور رسمی طور پر معاہدات کے ذریعہ حکومت برطانیہ کو منتقل کئے گئے ہیں۔ یہ بھی طے پایا کہ یہ حیدر آباد کے خدو و خال اور مسلمانوں کا تحفظ مطالبہ ہے اور یہ دونوں فرقے مشترکہ طور پر کوشش کریں گے کہ اپنی ریاست کی معاہداتی حیثیت کی وضاحت اور توثیق ہو جائے۔ ب۔ ملک محدود سرکار عالی میں بسنے والے مختلف فرقوں اور جماعتوں کا باہمی اعتماد و تقسیم کی دستور ترقی کے لئے شرط مقدمہ ہے سیاسی ترقی کے مختلف مدارج کا تین عوام کی تعلیمی اور سماجی ترقی اور ان کی حقیقی ضروریات کے لحاظ سے کیا جائے۔ ج۔ مقتضی کی تشکیل اسی طرح ہو کہ کوئی فرقہ یا جماعت کسی دوسرے فرقہ یا جماعت پر تسلط یا اس کے حقوق میں دست اندازی نہ کر سکے۔

د۔ مسلمانوں کی تاریخی روایات اور سیاسی اہمیت کو تسلیم کرتے ہوئے یہ طے ہو کہ مقتضی میں ہندو اور مسلم ارکان کی تعداد مساوی رکھی جائے اس باہمی سمجھوتہ میں جو قومی زادیہ نگاہ پیدا کرنے اور اس کو ترقی دینے کا موجب ہوگا نیز کسی باہمی سمجھوتہ کے رد و بدل نہ ہوگا۔

۱۵۔ حلقہ ہائے انتخاب معاشی مفادات کی بنیاد پر تشکیل دے جائیں۔ اسکا ششکرا رول، اور جاگیر داروں کے مفاد کا کافی لحاظ رکھا جائے۔ مختلف حلقہ ہائے انتخاب میں مسلمانوں کی نشستیں، اس منہاد میں ان کی اہمیت کے لحاظ سے محفوظ کر دی جائیں چونکہ مختلف پیشوں میں مسلمانوں کی نمائندگی بہت ناپاکانی ہے اسلئے نواب صاحب نے یہ تجویز پیش کی کہ ایک مخصوص حلقہ انتخاب جو مسلمان، پارسی، عیسائی اور انجیلو انڈین پر مشتمل ہو تشکیل دیا جائے تاکہ مسلمانوں کی تعداد کی اس کمی کو پورا کر کے ہندو مسلم ارکان کی تعداد کو مساوی کیا جائے اس مخصوص میں مسٹر نرسنگ راؤ نے دو قیاد دل تجاویز پیش کیں ایک تجویز یہ تھی کہ اس خصوصی حلقہ انتخاب میں ہندوؤں کو بھی ووٹ دینے کی اجازت دیجائے۔ دوسری تجویز یہ تھی کہ یہ مخصوص حلقہ انتخاب مقررہ تعداد سے دو گنے امیدوار منتخب کرے اور ان میں سے مقننہ مقررہ تعداد چن لے۔ اس مسئلہ کے متعلق کوئی تصفیہ نہیں ہوا۔

۱۶۔ عام حلقہ انتخاب سے جو امیدوار کامیاب ہوگا اس کو اپنے فرقہ کے کم از کم (۲۰) فیصد ووٹ حاصل کرنے ہونگے۔

۱۷۔ مسٹر نرسنگ راؤ نے یہ تجویز پیش کی کہ ان لوگوں کے لئے جنہیں عام معاشی حلقہ ہائے انتخاب میں حق رہے وہی حال نہ ہو شہر حیدرآباد، اورنگ آباد، ورنگل اور گلبرگہ کو شہری حلقہ ہائے انتخاب قرار دیا جائے تاکہ ایسے لوگ اپنا حق رائے دہی استعمال کر سکیں۔ نواب صاحب نے تجویز مذکور کو اس ترمیم کے ساتھ قبول کیا کہ اس غرض کیلئے ہر شہر کی مجلسین کو حلقہ ہائے انتخاب تسلیم کیا جائے۔

۱۸۔ مجلس مقننہ کو قانون سازی، سوالات کرنے، شکایات مائد کرنے اور قراردادیں منظور کرنے کا اختیار ہوگا۔ موازنہ متعلق کچھ اختلاف رائے تھا۔ مسٹر نرسنگ راؤ کو اصرار تھا کہ موازنہ پر بحث کی جائے اور اراد شماری بھی ہو۔ اور نواب صاحب کی یہ رائے تھی کہ اس ابتدائی منزل پر صرف بحث کرنا چاہئے۔ بہر حال نواب صاحب نے یہ تجویز پیش کی کہ مجلس مقننہ کے منتخب ارکان کی ایک مجلس قائمہ محکمہ نڈیانس سے ملحق کر دی جائے آپ نے قومی تعمیر کے دیگر محکمہ جات کے متعلق بھی اسی قسم کی غیر سرکاری کمیٹیوں کے قیام کی سفارش کی۔

۱۹۔ مجلس مقننہ کو حسب ذیل امور کے متعلق قانون سازی کا اختیار نہ ہوگا۔

۱۔ خانوادہ شاہی، ۲۔ محلات شاہی، ۳۔ نوح باقاعدہ، ۴۔ عطیات شاہی، ۵۔ ذریعہ تعلیم، ۶۔ محکمہ امور مذہبی، کہ مجلس مقننہ میں حسب ذیل امور سے متعلق کوئی مسودہ قانون حکومت کی منظوری کے بغیر پیش نہ کیا جاسکے گا۔

۱۔ سرکاری قرضہ جات، ۲۔ سود اور رقوم مجتمہ، ۳۔ سرکاری عداوت محفوظ، ۴۔ منتقل ملازمتیں، ۵۔ تعلیمی پالیسی، ۶۔ تمام امور جو ان موجودہ دستور العمل، قوانین اور فرامین کے متاثر ہوں جن کو حضرت بندگان اقدس نے جاری فرمایا ہے۔

۱۰۔ مجلس مقننہ کے اختیارات کسی طرح آرڈیننس یا مہنگامی قوانین نافذ کرنے کا اقتدار شاہی کو متاثر نہ کریں گے۔ (م)۔ کوئی قانون جو کسی خاص فرقہ کی تہذیب یا مذہب کو متاثر کرتا ہو منظور نہ ہوگا تا وقتیکہ اس فرقہ کے جملہ ارکان کی ۳/۴ تعداد اس کی تائید میں ووٹ نہ دے

۱۱۔ مجلس مقننہ کے اختیارات کسی طرح شاہی اختیارات کو متاثر نہ کریں گے اور حضرت بندگان اقدس کو یہ فطری اور حقیقی حق حاصل رہے گا کہ مجلس مقننہ کے منظور کردہ کسی قانون کی توثیق فرمائیں یا اس کو مسترد کر دیں۔ مجلس مقننہ میں شاہی اختیار نہ ہوگا

متعلق یا کسی ایسے معاملے کی نسبت سوال کرنے کی اجازت نہ دی جائے جو صدر اعظم کی رائے میں مفاد عامہ کی خلاف ہو تمام قراردادیں محض سفارشی حیثیت پر نہیں لگیں گی۔

۳۔ حضرت بندگان اقدس سے اس امر کی درخواست کی جائے کہ باب حکومت کے دو ارکان کا تقرر مجلس مقننہ کے متعجبہ ارکان میں سے فرمایا جائے ان دو ارکان کی وہی حیثیت ہوگی جو باب حکومت کے دیگر ارکان کی ہے اور حضرت بندگان اقدس کے پاس اپنے فرائض کی انجام دہی کے لئے ذمہ دار ہوں گے اور ان کی مدت حضرت بندگان اقدس کی مرضی مبارک پر منحصر ہوگی۔

(ع) دس سال کی مدت کے اقتضائے بہرہ دونوں فرقوں کے متعجبہ نمائندے مجلس مقننہ کے اختیارات پر نظر ثانی کرنے کے لئے گفتگو کریں گے اور باہمی سمجھوتہ کے بغیر کوئی رد و بدل عمل میں نہ آئے گا۔

۴۔ مسٹر نرسنگ راؤ کی وار دھا کو روٹ لگائی | جیسا کہ اوپر بیان کیا گیا ہے کہ آئندہ دستور کے متعلق تقریباً تمام امور کی نسبت عارضی تصفیے کیے گئے تھے وہ امور جن کی نسبت اختلافات باقی تھے اور جو آسانی سے رفع کئے جاسکتے تھے حسب ذیل ہیں۔

۱۔ کیا موازنہ پروڈکٹ دے جائیں یا صرف بحث کی جائے، ۲۔ چونکہ طلبائے احتجاج معاشی منادات کی بنیاد پر تشکیل پائیں گے اور مسلمانوں کی نمائندگی مختلف پیشوں میں بہت ناکافی ہے اسلئے اس کی کو پورا کرنے اور ہندو مسلم ارکان کی تعداد مساوی کرنے کے لئے کیا طریقہ اختیار کیا جائے۔

دستوری مسئلہ سے متعلق تمام بحث کی روداد طلبند کر لی گئی تھی لیکن قبل اس کے کہ چھوٹے چھوٹے اختلافی امور کا تصفیہ ہو جائے اور روداد پر دستخط ثابت ہو جائے مسٹر نرسنگ راؤ وار دھا روانہ ہو گئے۔

۵۔ امر فیصل شدہ دوبارہ تازہ کیا گیا | مسٹر نرسنگ راؤ نے اپنی واپسی کے بعد دستوری ترقی کے انتہائی نصب العین کے سوال کو پھر اٹھایا اور اس امر پر اصرار کیا کہ آگے بڑھنے سے پہلے نواب صاحب ذمہ دارانہ حکومت کے نصب العین کو تبدیل کر لیں۔ نواب صاحب نے یہ استدلال کیا کہ اس سوال پر ایک بار کافی بحث ہو چکی ہے اور اس کو معقول و جواز کیساتھ فی الحال ختم کر دیا گیا آپ نے خیال کر مباحثہ کے اختتام پر اس سوال کو پھر تازہ کرنا کارہ باری طریقہ نہیں۔

اس اعتراف کے جواب میں مسٹر نرسنگ راؤ نے یہ بحث کی کہ انھوں نے اس مسئلہ کو نہ تو ختم کیا تھا اور نہ اپنے طرز بہت گئے تھے وہ اس مسئلہ پر زور دینا یا اس پر گفتگو کو منقطع کرنا نہیں چاہتے تھے کیونکہ انہیں امید تھی کہ اگر دیگر مسائل نواب صاحب کے اطمینان کے مطابق حل ہو جائیں تو ممکن ہے نواب صاحب اپنے راویہ منگلہ پر نظر ثانی کریں۔

۶۔ طویل مراسلت کا سلسلہ | امر مذکور کی نسبت اور اس سوال کے متعلق ایک طویل مراسلت کا سلسلہ شروع ہوا کہ آئندہ ذمہ دارانہ حکومت کے مسئلہ پر فوری اعلان کر دیں یا بہتر فضا کا انتظار کریں۔ نواب صاحب نے غور و انتظار کی پالیسی کو ترجیح دی۔

۷۔ مراسلت میں اس سوال پر بھی بحث کی گئی کہ آیا دونوں فرقوں کی جانب سے انتہائی نصب العین کے فوری اور مشترکہ اعلان کے بغیر مشترکہ پلیٹ فارم تشکیل دیا جاسکتا ہے چونکہ یہ دونوں نمائندے مختلف امور پر متعلق نہ ہو سکے۔ مسٹر

نرسنگ راؤ نے یہ تجویز پیش کی کہ اس سلسلے کے مسئلہ کو سپرد ثالثی کیا جائے اور اس غرض کیلئے مولانا ابوالکلام آزاد کو مقرر کیا گیا، اس خصوص میں نواب صاحب نے منجلہ اور پیڑوں کے یہ جواب دیا کہ وہ اگرچہ مولانا کا بہت احترام کرتے ہیں لیکن بہت خیال

کرتے کہ مولانا مقامی پچیدگیوں کو اس قدر سمجھتے ہیں کہ ایک موزوں ثالث بن سکیں، اس نوبت پر یہ محسوس کیا گیا کہ سمجھوتہ تقریباً ناممکن ہے۔ پس یہ طر پابانگہ مزید مراسلت عبت ہوئی۔

اس سلسلہ میں ایک اہم واقعہ یہ پیش آیا کہ مشیر اکبر علی خاں بیرسٹرا ایٹ لانسے ان دونوں نمائندوں کے اعزاز میں ایک تقریب مقرر کی جس میں آپس نے نہ صرف دونوں خطوط اقتدار کے دستخط کنندگان کو بلکہ رائے عامہ کے دیگر نمائندوں کو بھی مدعو کیا۔ دونوں نمائندوں نے گفتگو کے معاہدے سے متعلق اپنا اپنا نقطہ نظر پیش کیا اور اخلاقی امور کی توضیح کی۔

کچھ اصلاحات کے سفارشات کی اشاعت | اصولاً یہ ہونا چاہئے تھا کہ حکومت اصلاحات دینے سے پہلے کمیٹی کے سفارشات کو عوام کی اطلاع کی غرض سے شائع کرتی لیکن ایسا نہیں ہوا۔ عوام میں متعدد خیالات پھیلنا شروع ہوئے اور مسلمانوں کے اس اندیشے کو تقویت ہو گئی کہ سفارشات میں مسلم مفاد کو نظر انداز کر دیا گیا۔ اور ملک میں جبکہ فرقہ واریت کی کشیدگی پھیلی ہوئی ہے تو ایسی صورت میں اصلاحات کا عا جانہ اعلان ملک کے لئے مفید ہوگا۔ جس کی بنا پر ۲۰ مارچ کو بہشت محلہ ن روڑ جوہ مسلم رائے عامہ کا ایک مظاہرہ ہوا۔ حکومت نے اپنے اعلامیے کے ذریعہ ایسے مظاہرے کی اجازت نہیں دی اور اس کو ظاہر کیا کہ (دافع) حکومت اصلاحات کو ملتوی کرنے کی تجویز قبول نہیں کر سکتی (بے) البتہ حکومت اپنی رعایا کے تمام طبقوں کے حقوق و امتیازات اور مفاد کا پورا لحاظ کر رہی ہے اور یہ کہ کسی قابل لحاظ طبقہ کو اس کا اندیشہ نہ ہونا چاہئے کہ اس کے مطالبات آخر میں نظر انداز کر دئے جائیں گے۔ ہر فرقہ اب بھی اپنے مطالبات کو پیش کر سکتا ہے اور حکومت ہر ایسے مطالبہ کو سننے کے لئے تیار ہے۔

مسلمانان حیدرآباد کی یادداشت | صدر مجلس اتحاد المسلمین نے مسلمانان حیدرآباد کی جانب سے تاریخ ۲۰ مارچ کو بہشت محلہ میں منعقد ہونے والے جلسہ میں حسب ذیل یادداشت پیش کی۔

دکن کی تاریخ میں مسلمانوں کو جو تمدنی و سیاسی اہمیت اقتدار حاصل ہے وہ کسی سے پوشیدہ نہیں۔ دکنی مسلمانوں نے جلالت نام کو ہمیشہ اپنے سیاسی و تمدنی اقتدار کا مظہر تصور کیا۔ اسلئے مسلمانوں کے لئے کوئی جدید دستور قابل قبول نہ ہوگا جب تک اس میں حسب ذیل امور کا تحفظ نہ ہو۔

- ۱۔ حیدرآباد کی حکومت ایک کامل الاقدار بادشاہت ہو جس پر ہمیشہ صفا ہی خاندان کا ایک مسلمان رکن فہم رکھ رہے۔
- ۲۔ دفاق میں حیدرآباد کی شرکت اسی وقت ہو سکیگی جبکہ اس کا سیاسی اقتدار مالیاتی توازن اور معاشی ترقی کے امکانات متضرر نہ ہوں۔

۳۔ دستور میں تبدیلی ناگزیر مقصود ہوئی صورت میں اس تبدیلی کو مسلمان اس وقت قبول کریں گے جبکہ مسلمانوں کی سیاسی و ردیاتی برتری متاثر نہ ہو۔

توضیح ۱۔ مقصد اور ارادہ جات مقامی میں مسلمانوں کو آئینی اکثریت حاصل ہو، اور جداگانہ انتخاب ذریعہ مسلم نشستیں پر کھینچائیں۔

۴۔ حیدرآباد کی سرکاری زبان اردو اور اس تہذیبی کے سوا جملہ تعلیمی و جامعات میں ذریعہ تعلیم اردو رہے۔

۵۔ ملازمت مسلمانوں کے لئے نہ صرف تاریخی و سیاسی وقار کا مسئلہ ہے بلکہ ایک اہم معاشی مسئلہ ہے اس لئے اس میں

فرقہ واری تناسب قائم نہ ہو اور کسی طرح مسلمان اس سے محروم ہونے کے لئے تیار نہیں ہیں۔

۶۔ صدر الصدور کا عہدہ اپنی روایتی خصوصیات کے ساتھ بحال رہے اور مسلمانوں اور مسلمان مدہبی کے انتظامات سے متعلق حکومت ایک آئینی ادارے کو تسلیم کرے۔

۷۔ شہری آزادی ہر شخص کو حدود معینہ کے اندر حاصل رہے۔

۸۔ ملک کے اہم پیشے تجارت، زراعت اور صنعت میں مسلمانوں کے برابر تھے۔ ایسے اسباب فراہم کئے جائیں جن کی مشکلات رنج ہوں۔ اب یہ بات کسی دلیل کی محتاج نہیں رہی ہے کہ جمہوری طریقہ حکمرانی نہ اطلاق عالم میں مفید ثابت ہو سکے اور نہ ہندوستان میں جہاں مختلف مذاہب کے لوگ آباد ہیں اس طریقہ کو انتخابی اصول پر تقسیم کرنے سے اندیشہ ہے کہ قوموں کے باہمی اتحاد و اتفاق کو سخت نقصان پہنچے اور ملک کی یہ بدقسمتی ہے کہ باوجودوشش مسلمان اور ہندو متحد نہ ہو سکے موجودہ فرقہ واری امتیاز کی حالت میں مناسب یہ ہے کہ اصلاحات کا اعلان اس وقت تک کیلئے ملتوی رکھا جائے جب تک کہ ملک کی فضا صاف نہ ہو جائے اور اگر حکومت اجرائی اصلاحات پر مجبور ہے تو مسلمانان دکن کے مندرجہ مطالبات کا تحفظ نہایت ضروری ہو گا تاکہ ہر حیثیت سے مسلمانوں کو اپنی اکثریت حاصل رہے۔

انجمن طلبہ قدیم جامعہ نظامیہ اور مجلس علماء دکن نے بھی حکومت کے سامنے مسلمانوں کے مفاد اور ان کی سیاسی و تاریخی برتری کی حفاظت کے لئے یادداشتیں روانہ کیں تاکہ حکومت کو معلوم ہو جائے کہ مسلمان کسی طرح بھی اپنی سیاسی برتری کو کھونے پر آمادہ نہیں۔

مسلمانوں میں سیاسی بیداری کی پیدائش | اس تحریک کے پیشکشی کے بعد عام مسلمین میں ایک خاص سیاسی بیداری پیدا ہوئی۔ جبکہ مسلمانوں نے اپنی حکومت کو یہ یقین دلانے سے کہ مسلمان جیسے ہی حکومت کے ساتھ رہیں گے لیکن جو حالات ملک میں پیدا ہو گئے اس لحاظ سے ضروری تھا کہ مسلمان بھی آئندہ کے خطرات کو دور کرنے کی نیت سے منظم ہو جائیں چنانچہ اس قلیل عرصہ میں مسلمان منظم ہوئے اور اپنے نئے حالات حاضرہ کو سمجھنے کی خاص صلاحیت پیدا کر لی اطاعت امیر کے خاص جذبات پیدا ہو گئے اور ہر شخص صدر مجلس اتحاد المسلمین کو اپنا نمائندہ تصور کرنے لگا۔ مجلس کے ہر حکم کی اطاعت اپنے پر فرض گردانا جس کا نتیجہ ہے کہ آج ہر مسلمان اتحاد المسلمین کے ہر آواز پر لبیک کہتے آ رہا ہے ان ہی ایام میں

جلسہ امن و اتحاد | ہندو اور مسلمانوں کی، جانب سے زمرہ محل ٹاکنز میں مسٹر اکبر علی خاں صاحب بیرسٹر (قوم پرست) کی صدارت میں عدم التفریق جلسہ عام مقرر ہوا تھا جس میں ہندوؤں اور مسلمانوں نے متحدہ اور متفقہ طور پر التوائے اصلاحات کی قرارداد اس غرض کے تحت منظور کی کہ اس وقت ملک میں جو حالات پیدا ہو گئے ہیں اس لحاظ سے ملک دستوری اصلاحات کا استقبال کرنے کیلئے کسی طرح آمادہ نہیں چنانچہ بیان کیا جاتا ہے کہ اس جلسہ میں مسلمانوں اور ہندوؤں کی تعداد پچیس ہزار زائد تھی اور نہایت عمدہ طریقہ پر اس جلسہ کو کامیابی حاصل ہوئی۔ راجہ محبوب کرن بہادر، اور راجہ جسونت راؤ بہادر نے اپنی تقریروں میں بتلایا کہ ہم دکنی قدیم سے آپس میں ملا لگا مذہب و ملت بھائی بھائی کی طرح میل جول رکھتے ہیں حکومت سے جو مراعات ملے ہیں وہ دونوں کے لئے مساوی ہیں جو شورش ملک میں ہندوؤں کی جانب سے پھیلی ہوئی ہے وہ میرہ فی حضرات کی وجہ سے ہم ہندو اور مسلمان دونوں کے لئے ذات شانہ نہ تمام تمناؤں کا مرکز ہے۔ غرض اس جلسہ نے التوائے اصلاحات کی تحریک بالفاق آرزو منظور کی۔

۱۷۔ ۲۴ نومبر ۱۹۰۷ء کو زمرہ محل ٹاکنز میں جلسہ امن و اتحاد کا انعقاد عمل میں آیا (میرہ دکن)

مسلم کلچر سوسائٹی کی یادداشت چند روز ہوئے مسلم کلچر سوسائٹی نے حکومت کے سامنے ایک یادداشت پیش کی اور اپنی زیادداشت میں اس امر کو نمایاں کیا کہ گزشتہ نصف صدی سے مسلمانوں کی معاشی حالت برابر تر ہوتی جا رہی ہے یہ ان اسباب پر مبنی ہے جو حکومت نے لاوارث جائداد، جاگیرات، مناصب، یومیہ اور اسی قسم کے عطیات سے متعلق وقتاً فوقتاً احکام نافذ کرتی رہی ہیں جس کی وجہ بہت سی لاوارث جائدادیں بحق ریاست عود ہو گئیں، حالانکہ شریعت اسلامی میں وہ تمام جائداد جو ایک لاوارث مسلمان چھوڑ جاتا ہے امت کے حق عود کرتی ہے۔

جو عدلتے حکومت کی جانب سے مسلمانوں یا ہندوؤں کو دی گئی ہیں اس میں صراحت سے دواماً متعین ہونے کا ذکر ہے پہلا نمک کہ نسلاً بسل کا بھی تفصیلی ذکر ہے حکومت نے امور وراثت کی حد تک تصفیہ کا معیار شریعت اور دہرم شناستر کے اصول کو تسلیم کر لیا ہے مگر حکومت نے ہندوؤں کی حد تک دہرم شناستر کے اصول کو عملاً تسلیم کر لیا ہے یہی وجہ ہے کہ ہندو متوفی کے بعد تعینات کی گئی ہیں معاشوں کی بجالی عمل میں آتی ہے لیکن مسلمانوں کی حد تک شریعت کے قانون اور نفاذ کو جاری نہیں کیا گیا جس کی وجہ سے مسلمانوں کو جو نقصان پہنچا ہے وہ ایک خاص نقصان ہے حکومت کی کھیاں پالسی کے تحت یہ ضروری ہے کہ ریتا میں شرع اسلامی کے احکام کو بھی تسلیم کرے جو ایک ایسے قابض معاش کی وفات کے بعد پیدا ہونے والے حالات سے متعلق ہیں جو اولاد کو زکوٰۃ وغیرہ سے محروم ہو گیا ہو۔

مسلم کلچر سوسائٹی اس ریاست کی ساری مسلم جماعت کی جانب سے حکومت کے آگے مطالبہ پیش کرتی ہے کہ شریک خالصہ جملہ معاشوں کی آمدنی کو مسلمانوں کا بیت المال قرار دیا جائے تو اعد عطیات کے تحت مناصب، یومیہ اور دیگر عطیات کے بحق ریاست عود کرنے سے جو بچت ہوئی ہے اس کو اس میں شامل کیا جائے اور رقم ایک علیحدہ سرکاری محکمہ کے سپرد کی جائے جو محکمہ بیت المال کے نام سے موسوم ہو، اس محکمہ کو ملو دینے کے لئے ایک مجلس بھی منتخب کی جائے جو ایک دستور کے تحت قائم ہو۔ لے

ہندوستانی ریاستوں میں مجالس قانون ساز | بعض ہندوستانی ریاستوں میں مجالس مقننہ قائم ہیں۔ ذیل کے نقشہ میں ان ریاستوں کی آبادی اور آمدنی اور تنظیمی معیار کے ساتھ مجالس مقننہ کی تشکیل کا ایک مختصر خاکہ پیش کیا جاتا ہے۔ جس سے اندازہ ہو سیکے گا کہ ان کے مقابلہ میں حیدرآباد کو کیا اہمیت ہے۔

ردیف	نام ریاست	رقبہ مربع میل	آبادی	آمدنی	معیار جوانگی			مجلس مقننہ		کیفیت
					فیصد زکوٰۃ	فیصد اثاث	منتخب	نامزد شدہ	جملہ	
۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸	۹	۱۰	۱۱
۱	بیکانیر	۲۳۳۱۴	۹۳۶۲۱۸	ایک کروڑ ۹۵ لاکھ	۸۵۵	۵۹	۲۰	۲۵	۴۵	معتدلہ صحت والی ریاست ہو کر رہی ہے۔
۲	اندور	۹۹۰۲	۱۳۲۵۰۸۹	ایک کروڑ ۲۲ لاکھ	۱۵۱۴	۲۱۳	۱۵	۱۵	۳۰	
۳	گوالیار	۲۶۳۶۴	۳۵۲۳۰۰۰	۲۴۹۵۰۰۰	۷۵۸	۱۵۱	۶۴	۱۸	۸۲	
۴	کشمیر	۸۴۲۵۸	۲۶۶۶۲۴۳	۲۲۵۰۰۰۰	۷۰	۵۶	۳۳	۴۲	۷۵	
۵	جوبیل	۶۶۶۴	۷۹۹۵۵	۸۰۰۰۰۰	۶۶۵	۵۷	۰۸	۱۶	۲۴	

حیدرآباد میں آبادی کا تناسب | حیدرآباد اور برار کی سلطنت کا رقبہ ۱۰۰ مربع میل اور اس کی آبادی ۱۷۸۷۹۸۷ ہے
برار کا علاقہ ایک معاہدہ کے تحت جس کی حال میں ترمیم ہوئی ہے مالک متوسط کے انتظام سے متعلق کر دیا گیا ہے اس علاقہ کو شامل
کئے بغیر سلطنت کا رقبہ ۸۲۶۹۸ مربع میل ہے اور اس کی آبادی ۱۷۸۷۹۸۷ ہے۔

سلطنت کے رقبہ کا ۵۰ فیصد خالصہ یا دیوانی کا علاقہ پر اور باقی صرف خاص پانچاگوں ہمسائیوں، جاگیرات
انعامات پر مشتمل ہے۔ ملک سرکاری میں مواضع کی تعداد تخمیناً (۲۲۵۰۰) اور اس کی مجموعی آمدنی (۱۹۱۳۶۰۰۰) سالانہ ہے۔
حیدرآباد کی کل آبادی کا تناسب ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق حسب ذیل ہے ۲۔

نسل	مذہب	تعداد	ذکر و خاندانہ زادان سال	اناثہ خاندانہ زادان سال	کیفیت
۱	ہندو	۹۶۹۹۶۱۵	۶۲۸۸۷۸	۲۰۴۳۴	
۲	مسلمان	۱۵۳۴۶۶۶	۹۷۰۶۲	۱۱۹۰۰	
۳	عیسائی	۱۵۱۳۸۲	۷۵۳۷	۳۸۳۳	
۴	جین	۲۱۵۴۳	۲۰۱۵	۲۷۳	
۵	سکھ	۵۱۷۸	۱۰۷۱	۱۳۳	
۶	پارسی	۱۷۸۴	۶۲۵	۴۷۷	
۷	آریا سماج	۳۷۰۰	۱۴۲	۵۱	
۸	برہمن سماج	۱۸۲	۶۳	۲۹	
۹	ادی ہندو	۲۴۷۳۲۳۰	۷۶۱۶	۸۹۱	

حیدرآباد کی تعلیمی حالت | حیدرآباد کی تعلیمی حالت اور اس کی رفتار سے متعلق صرف اس قدر لکھا جاتا ہے کہ جامعہ عثمانیہ کے پہلے ملک
میں مشرقی تعلیم کا عام نمونہ چھپا ہوا تھا اور تمام ملک میں اسی قسم کے تعلیم یافتگان کی تعداد موجود تھی، جو ملک کے تمام سے اہم خدمات
انجام دیا کرتی تھی۔ السنہ مشرقیہ کے طلبہ سائنس کو خارج کر دیا جاتے تو جامعہ نے اب تک گیارہ سو سے زائد طلبہ سائنس کے لئے اسی طرح م
کالج سے بھی پانسونے ڈگری حاصل کی ہے۔ ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے لحاظ سے حیدرآباد میں خواندگی کا اوسط (۸۶.۵) ذکر
اور اثاث (۱۶.۲) کا تناسب قرار پاتا ہے۔ ملک میں شعور عام بھی پیدا ہو گیا ہے جو کانفرنس میناقی صحافتی سرگرمیوں اور
کی شکل میں کھائی دیتا ہے یا متعدد مشترکہ سرمایہ کی کمپنیاں اور مختلف اغراض و مقاصد کے متعدد ادارے جو اپنے مقاصد
میں مشغول عمل ہیں۔ اسی طرح طبقہ خواتین میں بھی اجتماعی شعور پیدا ہو گیا ہے، بلکہ واضع میں متحدہ کلب گھر قائم ہیں اور آج کل
یہ بھی رہنمائی کاموں میں حصہ لے رہی ہیں۔ (۱)

حیدرآباد کا قدیم طرز حکومت | اس مجلس کا قدیم طرز حکومت ذاتی حکمرانی رہا ہے جس میں انصرام کار بدرجہ دیوان ہوتا رہا ہے مجلس سلطنت | نواب سالار جنگ ثانی کی وزارت میں حضرت غفران مکان نے مجلس سلطنت قائم فرمائی۔

مجلس وزراء | تجربہ کے بعد یہ محسوس کیا گیا کہ مجلس سلطنت کے بجائے مجلس وزراء قیام کی جائے تاکہ سلطنت کے اہم و ضروری مسائل میں وزراء سے ماتحت بھی شریک رہیں اسلئے ایک مجلس شوریٰ قیام لگائی گئی۔ جو بعد میں مجلس وزراء سے متعارف ہوئی اس مجلس کے صدر مدارالمہام ہوتے تھے یہ مجلس وزراء ریاست اور پیشکار پر مشتمل تھی اس میں غور کرنے کے لئے اہم مسائل متعلقہ عام صلاح و فلاح ریاست و رعایا و مسائل مختلف فیہ مدارالمہام اور وزراء سلطنت پیش ہو کر کرتے تھے اور تصفیہ آخر کے لئے بازگاہ خسروی میں گورائے جاتے تھے۔

مجلس وضع قوانین | حضرت غفران مکان نے مجلس شوریٰ کے ساتھ اور وضع آئین و قوانین کیلئے بھی ایک مجلس قائم فرمائی جو میر مجلس عالیہ عدالت - ایک رکن عدالت عالیہ - انسپکٹر جنرل مالگذاری، ناظم تعلیمات، ناظم کوٹوالی اور فیاض سکرٹری پر مشتمل تھی۔ (۳)

اقتدار اعلیٰ | مذکور الصدر مجالس سے متعلق جو قواعد نافذ ہوئے ان میں یہ صراحت ہے کہ حضرت جلالت مآب کو اختیار ہوگا کہ ہر حکم یا فیصلہ کونسل میں موافق مرضی مبارک ترمیم یا تنبیخ فرمائیں اور قواعد و ضوابط کی کوئی بات کسی طور سے بھی شاہی اقتدار پر موثر نہ ہوگی اور ان اقتدار کو اعلیٰ حضرت جس وقت جیسا مناسب تصور فرمائیں استعمال فرمائیں گے۔ باب حکومت کی تشکیل | حضرت اقدس واعلیٰ کے سربراہان سلطنت ہونے کے بعد ۱۵ سال تک فرائض مدارالمہام کا بڑا حصہ دست خاص سے انجام پاتا رہا آخر میں حضرت اقدس واعلیٰ نے باب حکومت کی تشکیل فرمائی جس میں یہ صراحت ہے کہ وزیرینت کونسل و مجلس وزراء برخواست کر دیجائے اور مابعد دولت کے قطعی اور کامل اقتدار کے تحت حکومت کا کام اور اس کی ذمہ داریاں ایک مجلس کے سپرد کئے جائیں مملکت کی بہترین نظم کے لئے بلا دست کار ارادہ ہے کہ دست کے ساتھ زیادہ اجتماعی نہ کہ شخصی اختیارات کا عہدہ آدھ ہو (۳۱)

عدلیہ کی تنظیم | حضرت اقدس واعلیٰ نے اپنے فرمان مورخہ ۲۹ شعبان ۱۲۳۹ھ کے ذریعہ عدلیہ کی جدید تنظیم فرمائی جس کی وجہ مالیہ (اعظامیہ) سے عدلیہ کے اختیارات علیحدہ ہو گئے اور مالیہ کے ذمہ بعض مخصوص عدلیہ فرائض اختیارات بھی تفویض کئے گئے۔ حیدرآباد میں قانون سازی کا اہتمام | اعظام ریاست کے لئے قواعد کے نفاذ کی ضرورت پر ذاب سالار جنگ نے سب سے پہلے موثر توجہ مبذول فرمائی۔ اور ۲۸ صفر ۱۲۳۸ھ میں ایک مجلس مقرر فرمائی جس نے سرکار عظمیٰ مدار کے ضابطہ نو جداری کے چند اجزاء کا ترجمہ کیا۔

قواعد عدلیہ کی تنظیم | اس کے بعد ۲۸ صفر ۱۲۳۸ھ میں نواب صاحب موصوف نے سر شمسہ عدالت کے لئے قواعد و ضوابط کی تنظیم کے لئے ایک نظام قائم فرمائی اور اس طرح ۲۹ صفر ۱۲۳۸ھ میں عدالت عالیہ کے میر مجلس کے تحت ایک دوسری کمیٹی قائم کی گئی جس کے

- ۱۔ فرمان مبارک تر شدہ ۲۲ صفر ۱۲۳۸ھ م اردی ۲۹ صفر ۱۲۳۸ھ - فرمان مبارک تر شدہ ۲۹ رجب ۱۳۱۰ھ م ۲۱ اگست ۱۳۱۰ھ
- ۲۔ رپورٹ کمیٹی اصلاحات - ۲۴ کمیٹی اصلاحات صفحہ

عہد میں گشتیات کا مجموعہ قانون مجبویہ کے نام سے جاری ہوا۔

الاکیشن کا قیام | **سن ۱۳۱۵** میں لاکیشن کے نام سے میسر کی کمیٹی قائم ہوئی جس کے دستے جدید قواعد اور قوانین کے مسودات کی ترتیب تک محدود نہ تھا بلکہ اس کے صدر پر یہ فرض بھی تھا کہ وہ پورے ملک کا دورہ کیے اور عدالت و پولیس وغیرہ کے متعلق قواعد کے عملی نتائج پر تنقیدی رپورٹ پیش کریں جس کی بناء پر چند مسودات قانون مرتب ہوئے مگر قبل اس کے کہ ان پر غور کیا جاسکے لاکیشن بھجوت ہو گیا اور اس کی جگہ مجلس وضع قوانین قائم ہوئی۔

سن ۱۳۱۵ میں حسب فرمان مبارک مجلس وضع آئین و قوانین کی تشکیل عمل میں آئی اور مجلس وضع آئین و قوانین کی تنظیم | **سن ۱۳۱۵** میں صرف سرکاری عہدہ دار ہی شریک ہو سکتے تھے۔

سن ۱۳۱۵ میں ایک جدید ضابطہ کے ذریعہ حسب فرمان مبارک حسب تفصیل ذیل تشکیل عمل میں آئی۔

- الف - آرائین بحیثیت عہدہ ۳
- ب - سرکاری نامزد شدہ ۶
- ج - غیر سرکاری نامزد شدہ ۴
- د - غیر سرکاری نامزد شدہ دیگر طبقات یا کیلئے ۲

جلد ۱۵

سن ۱۳۱۵ میں نامزد شدہ ارکان کی تعداد میں ۲ کا اضافہ اور ان ۲ غیر سرکاری ارکان میں سے جن کے نامزد کرنے کا اختیار مدارالمہام کو تھا ایک کو پانچ گیارہوں کی نمائندگی کیلئے مخصوص کر دیا گیا۔ **سن ۱۳۱۵** میں دو غیر معمولی ارکان کا اضافہ کیا گیا **سن ۱۳۱۵** میں آرائینشی بنور پر ۶ سال کیلئے غیر سرکاری ارکان کی تعداد میں تین کا اضافہ کیا گیا اور **سن ۱۳۱۵** میں حسب فرمان خسروی صرف خاص کی طرف سے ایک نمائندہ کا اضافہ منظور ہوا اس طرح اس وقت مجلس آئین وضع قوانین کی حیثیت ترکیبی حسب ذیل قائم ہے۔ جملہ ارکان کی تعداد (۲۰) جس میں ارکان غیر معمولی (۲) اور ارکان معمولی (۱۸) ہیں، ارکان معمولی میں سرکاری (۱۲) اور غیر سرکاری (۶) ارکان شامل ہیں غیر سرکاری ارکان میں میر مجلس پانچ گیارہ ایک وکلاء ۲ جاگیر دار ۲ اور ساہوکاروں کے جانب سے ایک نمائندہ شامل ہے صدر اعظم بحیثیت عہدہ مجلس وضع قوانین کے صدر نہیں ہوتے ہیں۔

توسیع مجلس کا فرمان مبارک | باب حکومت کے قیام کے بعد حضرت اقدس و اعلیٰ کا ارشاد ہوا کہ ان حالات و شرائط کی کامل تحقیقات کی جائے جن کی تشکیل سے مجلس وضع قوانین کی توسیع ہو سکے اور وہ حکومت کی کل کا ایک اہم جز بننے کی حیثیت سے اور بھی زیادہ مفید بن سکے (۱) اور اس مقصد کی تکمیل کے لئے نواب سر محمد اعظم بہادر کو اختیار دیا گیا کہ وہ خاص عہدہ داروں اور کمیٹیوں کا تقرر کریں اس بناء پر رائے بالکنندہ صاحب آنجناب کی کا انتخاب عمل میں آیا۔

رائے بالکنندہ کی رپورٹ | رائے صاحب موصوف کا تقرر ۲۸ فروردی ۱۳۲۶ء کو عمل میں آیا اور یکم آذر ۱۳۲۶ء کو ایک تفصیلی رپورٹ پیش فرمائی اس رپورٹ پر نواب سر علی امام نواب مولہ الملک کے حیدر آباد لے جانے کے بعد دوبارہ ان مسائل کو حسب

فرہن خسروی ۲۴ رجب ۱۳۲۲ء ایک کمیٹی کے تفویض فرمایا گیا جس میں نواب تلواریت جنگ بہادر، نواب نظامت جنگ بہادر، نواب حیدر نواز جنگ بہادر، اور راجہ بہادر کشمیا چاری شریک تھے اس کمیٹی نے بھی ایک تفصیلی رپورٹ مرتب کر کے پیش کی اور کونسل نے اس مسئلہ کی تحقیقات کیلئے ایک سب کمیٹی مقرر کی جس میں کرنل شلوکس ٹرنچ (۲) نواب نظامت جنگ بہادر (۳) نواب خلیل جنگ بہادر (۴) نواب سرابین جنگ بہادر اور نواب حیدر نواز جنگ بہادر تھے۔

اس کے بعد معزز اراکین کا گول میز کانفرنس کے اجلاسوں میں شرکت اور دوسری اہم مصروفیتوں کی وجہ سے ایک مدت تک یہ کارروائی آگے نہ بڑھ سکی۔

اس حد تک کارروائی ہونے کے بعد نواب سرصدر اعظم بہادر باب حکومت سرکار عالی نے بتاریخ ۱۷ اپریل ۱۳۲۲ء مجلس وضع قوانین میں اپنی تقریر کے بعد اس پیام خسروی کے ذریعہ اہل ملک کو اس امر کی خوشخبری سنائی کہ ملک کے مختلف انفرس اور حکومت کے مابین زیادہ موافق اشتراک عمل کے ذریعہ دریافت کرنے کے لئے ایک کمیٹی قائم کی جا رہی ہے تاکہ حکومت رعایاء کی ضروریات اور جذبات سے واقف ہو سکے چنانچہ اس اعلان تنہا ہی کے بعد سے اس غیر سرکاری کمیٹی نے اپنا کام شروع کر دیا، اور عوام کے خیالات معلوم کرنے کی غرض سے اس امر کا اعلان کیا گیا کہ عوام بھی اپنے تاثرات، تجربات اور خیالات کو کمیٹی کے سامنے پیش کر سکیں۔

کمیٹی اصلاحات کا عوام سے رابطہ | جس کی بنا پر عوام کی جانب سے متعدد یادداشتیں پیش ہوئیں جو خلاصہ کمیٹی اصلاحات میں قلمبند ہوئے اس کے بعض خصوصی نکات لکھے جاتے ہیں۔

۱۔ بعض محضریں اس قسم کی ہیں کہ ملک کو اصلاحات کی ضرورت نہیں۔ اس لئے کہ عوام جاہل ہیں عمومیت اور مقام پرکام ہو چکی ہے اور عمومی ادارے اختلافات کا ذریعہ ہوتے ہیں۔

۲۔ بعض محضریں اس قسم کی ہیں کہ جس میں یہ ظاہر کیا گیا ہے کہ مجلس عاملہ کے اراکین کیلئے ایک شادی مجلس قائم کی جائے اور موروثی عہدہ داروں کے رواج کو موقوف کیا جائے۔ اس خیال کی تائید کرنے کے لئے عوام میں نہ تو تعلیم کافی ہے اور نہ سیاسی شعور ہے۔

۳۔ اگر اصلاحات کے سوا کوئی چارہ نہ ہو تو ہندو سی اتحاد کو نہیں بلکہ سیاسی اہمیت کو بخیر و ترتیب کی بنیاد قرار دینا چاہئے اس کے مزید سفارشات یہ ہیں، (۱) ایک ایوان ہو، (۲) مقننہ کی حیثیت قانون ساز جماعت کی ہو، (۳) علماء کی موثر نمائندگی، (۴) صدر الصدور کے عہدہ کا احیاء، (۵) اس امر کا اعلان کہ ریاست اور فرماں روا کا مذہب حنفی اسلام ہو، (۶) اصلاح اور تعلقات میں انتخاب اور نامزدگی کے مشترکہ اصول پر متعاضی احیاء کی تخلیق (۷)۔

۴۔ بعض یادداشتیں دو ایوانی مقننہ کی پیش ہوتی ہیں جس میں ذمہ دارانہ حکومت کے نقطہ نظر کو ظاہر کیا گیا ہے اور علاقہ دار نمائندگی کے اصول کو ترجیح دی گئی ہے۔

۵۔ بعض یادداشتیں اس قسم کی بھی وصول ہوئی ہے کہ آدی ہندوں، عیسائیوں اور دیگر اقلیتی قوم کی نشستوں کے حصے کے ساتھ سماجی اور معاشرتی اصول پر ایک ایوانی مقننہ کی تشکیل ہر لسانی اعتبار سے ریاست کی تقسیم اور اقلیتوں کے لئے نامزدگی۔

۷۔ دودارازہ حکومت سے بھی متعلق نظریہ

۸۔ مقننہ کی اکثریتی۔ جماعت کی طرف سے کامیابی کی شکل۔ ایک ایوانی مقننہ۔ مجبوراً حلقہ بے انتخاب۔ اور آبادی کے تناسب سے نشستوں کا تحفظ۔ لسانی اصول پر ریاست کی تقسیم

۹۔ لنگائیوں، چین، اور سکھوں کے جانب سے بھی یادداشتیں پیش ہوئیں جس کے ذریعہ انھوں نے اپنے فرقہ کے لئے تحفظ نشست کا مطالبہ کیا۔

مقننہ دو ایوانی ہو یا ایک ایوانی | وقافتی دستور میں مسائل کی نوعیت، و حکام کی کثرت کی وجہ سے دو ایوانی مقننہ ضروری سمجھا جاتا ہے تاکہ ادھر کا ایوان نیچے کے ایوان کے غیر متبادل ہو رہی۔ چنانچہ اس کی روک تھام کر کے۔

نواب سر علی امام مرحوم نے رائے بالکلند آجپانی کی پیش کردہ پورٹ ایم۔ ڈی۔ سٹیشن پر ایک سب سے سب سے ذریعہ مسئلہ کے ہر پہلو پر روشنی ڈالتے ہوئے دو ایوانی مقننہ کی سب سے زیادہ مرتب فرمائی۔ لیکن سترہ سال پہلے حیدر آباد کی جو حالت تھی وہ اب نہ رہی، ملک کے امراء اور جاگیردار عصر جدید کے رجحانات سے واقف ہو رہے ہیں اور ملکی معاملات میں دلچسپی سے حصہ لے رہے ہیں ایسی صورت میں اس طبقہ کے لئے دوسرا ایوان مفاد قومی کیلئے مضر ہو گا، ایک ایوانی مقننہ حیدر آبادی ضروریات کیلئے کافی ہو سکتی ہے۔

نشستوں کا تعین | کمیٹی اصلاحات نے اپنی رپورٹ میں تحفظ نشستوں سے متعلق جو قرارداد مرتب کی ہے وہ دراصل رائے بالکلند آجپانی کی پیش کردہ رپورٹ سے سب سے آجپانی نے اپنی رپورٹ میں جو خیالات ظاہر فرمائے وہ یہ تھے۔

”مسلمانوں کا طبقہ ایسا ہے جن کی تعداد بمقابلہ ہندو کے کم ہے لیکن“

”اس میں کسی کو کلام نہیں ہو سکا کہ یہ طبقہ نہایت ہی اہم ہے اس“

”ملک میں ان دو طبقات کے لوگ ہی زیادہ آباد ہیں اور مسلمانوں“

”کی سیاسی، اخلاقی قوت اس سلطنت میں کبھی بھی ہندوؤں سے“

”کم نہیں رہی اس لئے ان دونوں کو مجلس مقننہ میں مساوی نشستیں“

”دیجائیں“

چنانچہ کمیٹی اصلاحات نے بھی مساوی نشستوں کی سفارش کی ہے۔

طریقہ نمائندگی | لیکن اب یہ بھی ایک حل طلب سوال ہے کہ نمائندگی حلقہ وار ہو یا فرقہ داری یا مفادات کی بنیاد پر قائم کیا۔

بعض مدبرین کا یہ عقیدہ ہے کہ ہندوستان میں قومیت، ذات اور مذہب کے اختلاف کی وجہ سے ایسی فرقہ بندیوں ہیں کہ ہر فرقہ بجز اپنے اغراض کے کسی دوسرے فرقے کے اغراض میں واجباً دلچسپی نہیں لے سکتا اسلئے دکن میں فرقہ و لونیاں اور علاقہ دارنیا بیت کے طریقے کسی طرح کارآمد نہیں ہو سکتے۔ لیکن اگر کمیٹی نے ان دونوں اصولوں کو پسند نہیں کیا۔ کیونکہ دونوں طریقے فرقہ واریت کی بڑی حد تک دودارازہ میں۔ ڈاکٹر برجنند رائے اور ان کے ذیل علم شرکا، نے بھی اس مسئلہ کی

صحت کو بالواسطہ تسلیم کرتے ہوئے یہ رائے ظاہر فرمائی ہے کہ فرقہ واریت کو کم کرنے کی غرض سے مقننہ میں شعبہ دارنمائندگی کے عنصر کو اہمیت دینا بہت مفید ہوگا۔

مفاداتی نمائندگی | کمیٹی اصلاحات نے طبقہ دار اور فرقہ دار نمائندگی کے بجائے مفاداتی نمائندگی کے اصول کو ترجیح دیا تاکہ دونوں فرقوں میں کشمکش کے بجائے محبت و اتحاد کے جذبات کی پیداوار ہو، مگر مشر وید یا جو اس کمیٹی کے ممبر تھے اصول نے آخر وقت اس اصول سے اختلاف کر کے علاقہ دار نمائندگی کو ترجیح دیا جو اب میں میر اکبر علی خاں رکن کمیٹی اصلاحات نے علاقہ دار نمائندگی سے اختلاف کرتے ہوئے ظاہر کیا کہ کمیٹی نے سب سے پہلے مفاداتی طریقہ کو منظور کر کے رپورٹ مرتب کی مگر بعد میں مشر وید یا نے جو اختلاف کیا وہ موجب افسوس ہے۔ خود مفاداتی نمائندگی میں فرقہ واری کی کشمکش کا احتمال ہے مگر میں نے محض مشترکہ پیکر اور مشترکہ قومیت کے پیدا ہونے کی امید سے اس اصول سے اتفاق کیا۔ لیکن اب مشر وید یا کو اس امر پر اصرار ہے کہ نمائندگی بلحاظ حدود ارضی ہو، میں واضح کر دینا چاہتا ہوں کہ ایسی صورتیں حیدر آباد کی اہم ترین اقلیت کے لئے یہ طریقہ کسی طرح مفید و کارآمد نہیں ہو سکتا جب کہ اس اہم ترین اقلیت نے تاجپ دکن میں اپنی رواداری اور انصاف پرستی کے غیر فانی نقوش مرتسم کر چکی ہے وہ کسی طرح جدید دستور میں اپنے اثر اور اقتدار کو محض قلت تعداد کی وجہ سے قربان کر دینے کے لئے ہرگز تیار نہیں ہو سکتی۔ انھیں تاریخی امور کے پیش نظر رائے بالملکنہ آنجنائی نے مساویانہ نمائندگی کی تجویز کو قبول کیا ہے، وہی ہونا چاہئے وغیرہ آخر کمیٹی اصلاحات نے حسب ذیل سفارشات کو مرتب و منظور کیا۔

۱۔ فرمانروا کے قطعی اور کامل اقتدار کے تحت حکومت کے ساتھ عوام کے موثر اشتراک عمل کی ضرورت ریاست کے داخلی اور خارجی استحکامات کیلئے ناگزیر ہے۔

کونسل میں غیر سرکاری اراکین کا عنصر | ہنر کمیٹی اصلاحات میں اس مسئلہ پر بھی غور کیا گیا کہ ریاست کی مجلس عاملہ میں کیوں غیر سرکاری عنصر کو داخل ہونے کا موقع نہ دیا جائے مشر وید یا نے ابتدا میں یہ خیال ظاہر کیا کہ :-

”ذمہ دارانہ حکومت کا تصور مسئلہ تحقیقات کے دائرہ سے خارج نہیں ہے مگر ان کی رائے کی خلاف صد نشین نے رد لنگلی تو انہوں نے آخر میں اس پر اصرار کیا کہ مقننہ کی طرف سے منتخب کئے ہوئے کم سے کم ایک رکن کو اس مقننہ کے دوران کی مدت کے لئے مجلس عاملہ کا رکن بھی بنایا جائے۔ سرکاری اراکین نے صد نشین کو توجہ دلائی کہ یہ تجویز مسئلہ تحقیقات کے مفہوم میں داخل نہیں ہے اور یہ مسئلہ تحقیقات کے دائرہ سے خارج ہے لیکن صد نشین نے یہ رائے ظاہر کی کہ گو موثر اشتراک عمل کے مفہوم کی وسعت کے مد نظر اس کی سفارش کی جا سکتی ہے مگر وہ سرکاری اراکین اور مشر اکبر علی خاں کی اس رائے سے متفق ہیں کہ ایسی سفارشیوں کا پیش کرنا کچھ زیادہ مناسب نہیں ہے۔

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ حیدر آبادی دستور کا جید خاکہ

اعلیٰ حضرت قدر قدرت حکیم سیاست مظفر الملک و المہاتک نظام الدولہ نظام الملک آصفیہ سابع کی بارگاہ خلعت سے دستور مملکت آصفی اور مقامی حکومت کے متعلق جو فرمان مبارک شرف صدر و رن بابہ است، معزز باب حکومت کے مہر و نہ ادب کیساتھ عوام کی اطلاع کی غرض سے جریدہ غیر معمولی میں شائع کرنے کی عزت حاصل کیجاتی ہے۔

غلی یادرجناب منہد سرکار بحکمہ دستوری

فرمان

عرضداشت صیغہ امور دستوری معروضہ ۲۴ راجادی الاول ۱۳۳۵ھ ملاحظہ سے گزری جس میں کمیٹی اصلاحات کی سفارشات کی نسبت کونسل نے اپنی رائے عرض کی ہے یہ کمیٹی میرے پیام مصدرہ ۱۶ رجب المرجب ۱۳۳۵ھ ۲۲ ستمبر ۱۹۱۳ء کی تعمیل میں قائم کی گئی تھی۔

حکم یہ کمیٹی کی صدارت کے فرائض دیوان بہادر آروادو آئیگنار نے نہایت قابلیت کے ساتھ انجام دے ہیں اور خود کمیٹی نے جس محنت کے ساتھ اپنے کام کی تکمیل کی ہے اس کی میں قدر کرتا ہوں۔ اب اس کی رپورٹ اور اس پر سرکار عالی کی قرارداد میں منظور کرتا ہوں شائع کر دی جاسکتی ہے۔

میری خواہش ہے کہ مالک محروسہ کے مختلف مفادات اور میری حکومت کے مابین زیادہ موثر اشتراک کے ذرائع میرا کئے جائیں اور اپنے اس ارادے کی تکمیل کے لئے میں اب یہ مناسب سمجھتا ہوں کہ ۱۔

۱۔ مجلس وضع قوانین کی جس کا نام مجلس مقننہ رکھا جائے، از سر نو تشکیل اس طرح ہو کہ ۲۔

الف۔ اس کے ۲۴ ارکان حسب ذیل طریقہ پر منتخب کئے جائیں۔

۲	(۲) معاش داران	۲	(۱) وایان مستلن و جاگیر داران
۲	(۴) مزدوری پیشہ مفادات		(۳) زراعت پیشہ
۲	(۵) صنعت و حرفت		پیشہ داران
۲۰	(۶) تجارت	۱۶	کاشتکاران
۲	(۸) پیشہ رو کالت	۲	(۷) بنک کاری
۲	(۱۰) طبلسانین	۲	(۹) پیشہ طبابت
۲	(۱۲) اضلاع کی طبیات اور قصباتی کمیشیاں	۲	(۱۱) مجالس اضلاع
		۲	(۱۳) بلدیہ حیدرآباد

اور (ب) اس کے ۳۳ ارکان حسب ذیل طریقے پر نامزد کئے جائیں۔

(۱) پانچ ارکان ذیل کے علاقوں کی طرف سے

دالٹ (الف) ہر سہ پانچ گناہ ۳

(ب) علاقہ پیشکاری ۱

(ج) علاقہ سالار جنگ ۱

اور (۲) ۲۸-۲۹ ارکان سرکار عالی کی طرف سے جن میں ۱۴ سرکاری اور ۱۴ غیر سرکاری ارکان ہوں گے۔

ارکان متذکرہ صدر کے علاوہ ارکان باب حکومت اور صرف خاص کے ۳ نمائندہ جن کو میں مقرر کروں گا مجلس مقننہ کے

ارکان ہوں گے۔

کونسل نے مجلس مقننہ میں مسلمانوں اور دیگر فرقوں کی نمائندگی کے متعلق جو تجاویز پیش کی ہیں ان سے مجھے اتفاق ہے کونسل کی اس رائے سے بھی مجھے اتفاق ہے جو مجلس مقننہ کے اختیارات اور فرائض کے متعلق اس نے پیش کی ہے نیز امور کی اس تقسیم سے جس کی بنا پر بعض مصرعہ امور مجلس مقننہ کے دائرہ سے خارج اور بعض دیگر مصرعہ امور اس کے دائرہ میں شامل کئے گئے ہیں۔ علیٰ ہذا امور کے ان اقسام سے بھی مجھے اتفاق ہے جن کی بابت مسودات قانون پیش کرنے کا اقدام سرکار عالی ہی کر سکے گی۔

جہاں معمولاً ارکان باب حکومت امراء اور عہدہ داروں میں سے مقرر کئے جاتے ہیں وہاں اگر کسی خاص موقع پر میں اس کی ضرورت محسوس کروں کہ ان حلقوں سے تجاویز کیا جائے تو موجودہ مجلس وضع قوانین کی مجوزہ مجلس مقننہ کی شکل میں توسیع سے مجھے مدد ملے گی کیونکہ اب تقرر کے وقت میرے سامنے مجلس مقننہ کے ایسے ارکان کے بھی نام ہوں گے جنہوں نے اپنے اعلیٰ ضمیرانی و فاداری اور ملک امور کی نسبت اپنی اصابت رائے سے میرا اعتماد حاصل کیا ہو اور اس امر کا ثبوت دیا ہو کہ رکنیت باب حکومت کی گراں ذمہ داریوں کو انجام دینے کی ان میں قابلیت ہے۔

(۲) آئینی مشاورتی کمیٹیاں حسب ذیل امور کی نسبت قائم کی جائیں۔

الف - زرعی ترقی

ب - تعلیم

د - صنعتی ترقی

ج - خنیاں

ح - صحت عامہ

و - ہندوؤں کے مذہبی اوقاف

ح - امور مذہبی

ز - مسلمانوں کے مذہبی اوقاف

یہ کمیٹیاں متعلقہ ارکان حکومت کو ایسے معاملات میں مشورہ دیا کریں گی جو ان کمیٹیوں میں پیش کئے جائیں گے اور جن کی صراحت کونسل کی رائے میں موجود ہے ان اداروں کی تشکیل ایسی طرح ہو گی جس طرح کہ کمیٹی اصلاحات اور کونسل نے تجویز کیا ہے۔ میں کونسل کی اس تجویز کا غیر مقدم کرتا ہوں کہ آخر الذکر کمیٹی کا کمیٹی اصلاحات کی فہرست میں اضافہ کیا جائے میں نے اپنی تخت نشینی کے وقت سے اجتماعی اداروں کے قیام کو محض شخصی ذرائع پر ترجیح دی ہے امور مذہبی کے لئے ایک ایسی کمیٹی جس میں دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی مساوی ہو خود میری اس ذاتی خواہش کو پورا کرتی ہے جو ان امور کی نسبت ایک ایسے ہی ادارے کے قیام سے متعلق رہی ہے اور میں امید کرتا ہوں کہ یہ کمیٹی مختلف فرقوں کے درمیان خوش دلی اور باہمی

رواداری کی ان روایات کو برقرار رکھے گی جو دکن میں دو دمان آصفیہ کے طویل دور حکومت کا طرہ امتیاز رہی ہیں جبکہ توفیق ہے کہ یہ کمیٹی سرکار عالی کو جو مشورہ دے گی وہ ایسے اتفاق رائے پر مبنی ہوگا جو آپس میں ممکنہ بحث مباحثہ کے بعد حاصل ہو۔

(۳) حیدرآباد سول سروس کمیٹی کی از سر نو تشکیل ہو، اور وہ عرضداشت کے مجوزہ طریق کے مطابق ارکان کو نسل پر مشتمل ہو یہ سول سروس کمیٹی شائع شدہ قواعد کے مطابق جلد سررشتوں میں طریق انتخاب کو منضبط کرے گی اور ان تقرراتی مجالس پر نگرانی رکھے گی جن کے ذریعے ہی سے سررشتوں میں آئندہ انتخابات عمل میں آئیں گے، نیز میری خدمات عامہ کے بہن جزو کا تعلق جو حیدرآباد سول سروس کہلاتا ہے حسب حال اس کمیٹی سے ہوگا۔

۴۔ (الف) مجالس اضلاع (ب) اضلاع کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیوں اور (ج) حیدرآباد کی از سر نو تشکیل ہو، اور

۵۔ چھادنی بورڈس علاقوں یا جاگیروں کی مجالس اضلاع، اور علاقوں یا جاگیروں کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیاں قائم کی جائیں۔ ان سب مقامی اداروں میں میری ریاست کے اہم مفادات کی بنیاد ہی پر نمائندگی ہو، اور ترکیب رکنیت اس طرح ہو کہ منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان کے درمیان حتی الامکان ۵، ۳ اور ۳ کا تناسب قائم رہے ان کے فرائض اور اختیارات وہی ہونگے جو کونسل نے تجویز کئے ہیں نیز ان کے منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان میں دونوں بڑے فرقوں کے مابین تناسب کو اسی طرح مساوی رکھا جائے جس طرح مجلس مقننہ کیلئے سفارش کی گئی ہے۔

۶۔ ان مواضعات میں جہاں ڈھائی ہزار سے پانچ ہزار تک آبادی ہو پانچا تین قائم کی جائیں جن کے ارکان ایک ایسی فہرست سے لئے جائیں گے جس پر مطلوبہ تعداد سے دگنے نام درج ہوں اور خود یہ فہرست موضع کے قابضان المکنہ کے عام جلسہ میں مرتب کی جائے۔ پانچا تین کے فرائض اور اختیارات اور ان کی ترکیب رکنیت کے متعلق مجھے کونسل کی رائے سے اتفاق ہے نیز اس تجویز سے کہ دیہی ترقیات کی کارگزاری انجین آئینی پانچا تین کی حیثیت سے تسلیم کی جائے جس صورت میں ڈھائی ہزار کی کم سے کم آبادی کی شرط پر اصول کی ضرورت نہیں ہے۔

میں صدر عظمیٰ باب حکومت کو حکم دیتا ہوں کہ وہ سالانہ ضلع کا نفر نسوں کے انعقاد کے متعلق صوبہ داروں اور تعلقہ داروں کے نام مناسب ہدایات جاری کریں۔ ان کا نفر نسوں کے ذریعے ایک قدیم اور مفید عملد آمد کی تجدید ہوگی ان کی نسبت تفصیلی قواعد سررشتہ مال صوبہ داروں سے مشورہ کے بعد مرتب کیے۔

صحافت اور تقریر جو اپنی ذمہ داریوں کا پاس رکھتی ہو، ایک گراں قدر سرمایہ ہے۔ مجھے امید ہے کہ نئے دستور العمل اخبارات اور جلسہ ہائے عام کے مجوزہ قواعد سے صحافت اور تقریر کے نشو و نما میں ایسی ہی ذمہ داری کا احساس پیدا ہوگا۔ مجھے اس بارے میں مسودات کا انتظار رہے گا۔ قبل اس کے کہ میں انھیں منظور کروں لیکن جہاں تک جلسہ ہائے عام کا تعلق ہے مجھے اس اصول سے اتفاق ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور ان کے بجائے جلسوں کے منعقد کرنے والے قبل از قبل اجازت کے پابند نہ ہوں بلکہ حکام مقامی کو صرف اطلاع دینے پر مجبور ہوں اور ساتھ ہی ساتھ سرکار عالی کی نگرانی میں جس کے ہاں مراخضہ بھی ہو سکیگا۔ حکام مقامی کا یہ اختیار محفوظ ہے کہ وہ صرف ایسی صورت میں کسی جلسہ کو منعقد فرمادیں جب کہ ان کی رائے میں اس جلسہ سے امن عام میں نقص، باغیانہ جذبات میں اشتعال یا مختلف طبقوں میں باہمی عناد پیدا

ہونے کا اندیشہ ہے۔

میرے ان احکام کی تعمیل میں جن قوانین کی ضرورت ہوگی ان کی تکمیل اس طرح ہونی چاہیے کہ وہ جس قدر جلد ہو سکے نافذ کر دئے جائیں وہ اس امر کے مد نظر کہ ساری تجاویز کو قوانین کے نفاذ کے بعد ہی رو بہ عمل لانا ضروری ہے مناسب ہوگا اگر انتخابی فہرستوں کی تیاری، قواعد کی ترتیب اور مجلس مقننہ کے دفتر کے قیام کے متعلق ابتدائی کام فوراً شروع کر دیا جائے۔ مختلف قوانین کے اغراض کیلئے اس امر کے تعین کے وقت کہ مفادات میں ووٹ دینے کا حق کہاں تک دیا جائیگا سررشتہ متعلقہ کو چاہیے کہ چند موزوں مقامی عہدہ داروں سے مشورہ کرے۔ مفاداتی بنیاد کو نہ صرف اس لئے اختیار کیا گیا ہے کہ مختلف مفادات کے مابین اور ان میں اور حکومت میں زیادہ قریبی اشتراک پیدا ہو بلکہ اس لئے بھی کہ میری رعایا کے نزدیک طبقات کے اغراض پورے ہوں، ووٹ دینے کیلئے مالی معیار کا مقرر کرنا بعض صورتوں میں شاید ناگزیر پایا جائے لیکن اگر کوئی زیادہ بلند معیار مقرر ہو تو میرے نزدیک اس سے ایک حد تک خود وہ مقصود فوت ہو جائے گا جس کی خاطر معاشی بنیاد تجویز کی گئی ہے۔ مزید برآں مفادات کی حقیقی نمائندگی کیلئے ضروری ہے کہ وہی لوگ ان میں ووٹ دیں یا امیدوار انتخاب ہوں جو ان مفادات میں مصروف ہوں۔ اور اگر کوئی شخص کسی ایک انتخاب میں کسی خاص مفاد میں ووٹ دے یا امیدوار انتخاب ہو تو اسے اسی انتخاب میں کسی دوسرے مفاد میں ووٹ دینے یا امیدوار انتخاب ہونے کا حق نہ ہوگا۔

اگر حکہ کمیٹی اصلاحات کی متفقہ تجویز کی بموجب مقننہ کی نوعیت محض سفارشی ہوگی تاہم یہ فرض کہ دستور کے چلانے میں ہم آہنگی کے جذبہ سے کام لیا جائے اور ایک دوسرے سے اثر لے اسی قدر عالمہ پر عائد ہوتا ہے جس قدر کہ غیر مرکبہ کی ارکان پر مجلس مقننہ کی قراردادیں اور تحریکیں سررشتوں کے غور کے بعد کونسل میں ضروری کارروائی کیلئے پیش ہونی چاہئیں۔ معمولاً خود کونسل کو کسی قانون کی نسبت توثیق یا اقطع کے اختیارات استعمال کرنے کی اس وقت تک تحریک نہیں کرنی چاہیے جب تک کہ وہ قانون دوبارہ مجلس مقننہ کے سامنے غور مکرر کیلئے پیش کیا گیا ہو، جب کبھی ایسے امور کی نسبت سوال کرنے یا تحریک یا قرارداد یا مبادیہ قانون پیش کرنے کی کوئی اجازت چاہے جو مجلس مقننہ کے دائرہ میں شامل نہیں ہیں تو یہ فیصلہ کرتے وقت کہ اجازت دی جائے یا نہ دی جائے۔ ایسے ہی جذبہ سے کام لینا چاہیے۔

جن ارکان حکومت کی مدد کیلئے آئینی مشاورتی کمیٹیاں قائم کی جا رہی ہیں ان کو چاہیے کہ وہ اپنی کمیٹیوں کے مشورہ کا مناسب لحاظ کریں اور ایسی صورت میں جب کہ ان کو کسی معاملہ میں کمیٹی کے مشورہ سے اختلاف ہو تو وہ صدر اعظم یا کابینہ کے سامنے پیش ہونا چاہیے۔ پہلے بھی صدر اعظم کے لئے اس کی گنجائش رکھنی چاہیے کہ وہ ایسے اختلافی معاملہ کو کمیٹی متعلقہ کے غور مکرر کیلئے بھیج سکیں۔

نئے دستور کے تحت میرے مقامی عہدہ داروں پر بہت کچھ ذمہ داری عائد ہوگی خواہ وہ مجالس اضلاع کے رو بہ عمل لانے میں جو یا بلدیہ حیدر آباد یا اضلاع کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیوں کے چلانے میں مجھے یقین ہے کہ وہ اپنے اس نئے بوجھ کو بخوبی تمام برداشت کر سکیں گے۔ مقامی امور کے انتظام میں اب منتخب شدہ ارکان کی اکثریت ان کی رفیق کار ہوگی اور میں امید کرتا ہوں کہ جو قریب تر اشتراک اس طرح ہوگا اس سے وہ حقیقی یکسانیت اور جمعی نمایاں ہو جائے گی جو دونوں کے اغراض میں پائی جاتی ہے۔

میری دلی دعا ہے کہ فضل ایزدی اس دستور کے شامل حال رہے۔ میں اُسے اپنی رعایا کے جملہ طبقوں کے سپرد خاطر کرتا ہوں میرے امراء کو جو میرے غلام سلطنت ہیں، والیان سستان اور جاگیرداروں اور معاشداروں کے جو میرے عطیات سے فیضیاب ہوئے ہیں، کساواں کے جو میری ریاست کے معاشی نظام کے سنگ بنیاد ہیں اور جو اب سب سے پہلی مرتبہ میری حکومت کیساتھ ایسے اشتراک میں شامل کئے جائیں گے ان سب کے جو صنعت و حرفت تجارت، بنک کاروباری یا آزاد پیشوں میں مصروف بہ کار ہیں، ملک کی عورتوں کے جن پر بڑی حد تک ایک قوم کی تشکیل کا دار مدار ہے، اور میری عزیز رعایا کے جملہ دیگر طبقات کے۔

اُس زمانہ سے جبکہ آصفیہ اول نے اس مسلم ریاست کی جو ہندوستان کی سب سے بڑی ریاست ہے بنیاد ڈالی اس کی جمیع رعایا کو بلا امتیاز فرقہ و مذہب و ملت مساوی طور پر حقوق شہری حاصل رہے ہیں اور مجھے امید ہے کہ اب ان بڑھتے ہوئے حقوق کے استعمال میں ہر ایک دوسرے کے جذبات و اغراض کے باہمی احترام کی روایات کو قائم رکھے گا اور سب اس کی شفقت آمیز حکمرانی اور ساریہ عاطفت میں اس ریاست کے لئے شانہ بہ شانہ ہو کر روبہ کار ہوں گے کیونکہ وہی سب کا گر اقتدار اور ناقابل تقسیم سرمایہ ہے مجھے یقین ہے کہ اس دستور کے وضع کرنے میں جو نیت شوک ری ہے اگر وہی اس کے روبہ عمل لانے میں کار فرما رہے تو اس میں نہ صرف موجودہ ترقی کا ایک وسیع اقدام بلکہ جیسے جیسے مُرد زمانہ کے ساتھ ترقی حکومت اور رعایا کا فیئ تجزیہ حاصل کرے گی آئندہ توسیع کے کثیر امکانات بھی پائے جائیں گے۔ مجھے امید ہے کہ دونوں میری اس نیت اور ان تمناؤں میں میرے شریک رہیں گے جو ہمیشہ میرے جذبات کی محرک رہی ہیں۔ توفیق ایزدی سے اپنے اقتدار اعلیٰ کے استعمال میں مجھے اپنی ریاست کی خاطر خواہ حکمرانی کی ذمہ داری کا گہرا احساس ہے اور مجھے یقین ہے کہ اس ذمہ داری کی مناسب انجام دہی میں سب کی مساعی جمیلہ اُسی طرح میرے ساتھ رہیں گی جس طرح مجھے اور میرے خالوا کو ہمیشہ اُن کی وفاداری اور عقیدت حاصل رہی ہے۔

میرا یہ فرمان کونسل کی عرضداشت کے ساتھ غرض جاوی الثانی کو جبریہ غیر معمولی کے ذریعے شائع کیا جائے۔

شروع خط مبارک

۱۹ رجادی الاول ۱۳۵۸ھ

بہ پیشگانہ بندگانِ عالیحضرتِ مرشد جہاں پناہ ظل سبحانی سلطان کن ظلمہ العالی
بعد از آستان بوسی

۱۔ حضرت بندگانِ عالی کے اوس پیام فیض التیام کی بنا پر جسے فدوی جان ثار نے تعمیل ۲۲ ستمبر ۱۹۱۷ء کو مجلس وضع قوانین کو سنائے کی عودتِ حال کی تھی جس کمیٹی اصلاحات کا تقرر عمل میں آیا اُس کے سپرد سب ذیل مسئلہ تحقیقات کیا گیا۔
”ملک کے مختلف اغراض اور حکومت کے مابین زیادہ موثر اشتراک عمل کے ایسے متبادل طریقوں کی تحقیق کرنا اور ان کے متعلق سفارشات پیش کرنا جو ریاست کے حالات اور ضروریات کے مدنظر موزوں اور قابل عمل ہوں اور جن سے حکومت

رہنما کی ضروریات اور جذبات سے ہمیشہ واقف رہ سکے۔

یہ کمیٹی اصلاحات، معروضہ ذیل میں غیر سرکاری و سرکاری ارکان پر مشتمل تھی۔
دیوان بہادر آراء و امور دو آدمیگار (صدر نشین جنہیں ایک زائد کا سنگ ووث کا اختیار دیا گیا)
غلام محمود قریشی چیف - سی۔ ایس۔

پروفیسر فارحین

کاشی ناتھ رائو ویدیا ایم۔ اے۔ ال۔ ال۔ بی۔

میر اکبر علی خاں بی۔ اے۔ ایل۔ ایل۔ بی۔ باراٹ لا۔

سید یوسف علی چیف - سی۔ ایس۔ اس کمیٹی کے مقصد مقرر کئے گئے لیکن انہیں ووث کا حق نہیں دیا گیا۔

۲۔ اس کمیٹی اصلاحات نے اپنی رپورٹ ۳۱ اگست ۱۹۱۹ء کو محکمہ سرکار امور دستوری میں پیش کی۔ اس کے بعد رپورٹ کے مختلف اجزاء کو متعلقہ سررشتوں میں اظہار رائے کی غرض سے بھیجا گیا۔ سررشتوں کی جو آراء اس طرح موصول ہوئیں ان پر مجلس امور دستوری نے رپورٹ کے ساتھ ساتھ خود کیا اور پھر اپنی سفارشات کونسل میں پیش کیں، ان ہی سفارشات کی بناء پر کونسل اب اپنی رائے عرض کرنے کی عزت حاصل کرتی ہے۔

۳۔ اگر اجازت ہو تو کونسل اب رپورٹ کو سرکار عالی کی اس قرار داد کے ساتھ شائع کر دے گی جو منظوری کی غرض سے گزرائی جاتی ہے، کونسل کا ارادہ ہے کہ رپورٹ کی اشاعت کیساتھ ہی مقامی حکومت کی موجودہ حالت متعلق ایک اعلامیہ بھی شائع کرے جس کی نقل منسلک ہے، جیسا کہ سرکار عالی کی قرار داد میں ظاہر کیا گیا ہے یہ امر باعث اطمینان ہے کہ کمیٹی اصلاحات نے اپنے دائرہ تحقیقات کی وسعت سے پورا فائدہ اٹھایا، چنانچہ اس نے نہ صرف مجلس وضع قوانین سے بحث کی ہے بلکہ ان جملہ شعبوں پر بھی نظر رکھی ہے جہاں ملک کے اہم مفادات اور حکومت کے درمیان زیادہ موثر اشتراک مفید نتائج پیدا کر سکتا ہے جن امور کو اس طرح ایک ہی دائرہ تحقیقات میں شامل کیا گیا ہے وہ ایک دوسرے سے اس قدر مختلف اور منفرد ہیں کہ وہ سب کسی ایک ہی قانون کا موضوع نہیں بن سکتے۔ چنانچہ جو تجاویز اس وقت منظوری کی غرض سے پیش کی جا رہی ہیں ان کو قانونی شکل میں پیش کرنے کے لئے متعدد دستورات العمل کی ضرورت ہوگی جو ان تجاویز کے مختلف موضوعات پر عادی ہوں اور بعض تجاویز کی تکمیل کے لئے تو موجودہ قوانین کی ترمیم بھی کرنی پڑے گی ان سب قوانین کی

(۱) قانونی (جس کا حلقہ مجلس مقننہ اور آئینی مشاورتی کمیٹیوں اور ان کے متعلقہ مہمینی یا ذیلی امور سے ہوگا)

۲۔ دستور العمل مجالس اصلاح

۳۔ دستور العمل بلدیات و تہذیبی کمیٹیاں

۴۔ دستور العمل پنچایت

۵۔ دستور العمل اختیار استعانت صحت

۶۔ دستور العمل قرضہ جات اجماع مقامی

۷۔ دستور العمل چاؤ نیا ت۔ ۸۔ دستور العمل اخبارات۔ ۹۔ قابل ترمیم

قانون بلدیہ حیدر آباد

نوٹ۔ اس فہرست میں وہ قواعد شامل نہیں ہیں جن کا تعلق مختلف قوانین کے تحت انتخابات۔ انتخابی تنازعات۔ طریقہ کار روائی۔ احکام قائمہ اور دوسرے امور سے ہوگا۔

ایک مشکل اور تفصیلی کام ہے جو مشائے اقدس کے معلوم ہونے کے بعد ہی تکمیل پاسکتا ہے۔ چنانچہ اس معروضہ ادب کے گذرانے کی غایت بھی یہی ہے کہ مجوزہ دستور کے بنیادی اصولوں اور اس کی سہیت ترکیبی کے بارے میں مرضی مبارک کا علم ہو جائے۔ تاکہ مسودات قانون کی تیاری کا جو کام قبل از قبل شروع ہو چکا ہے اس کی بہ محبت مکملہ تکمیل ہو، کونسل یکملہ بھر سفارش کرتی ہے کہ اسے اس معروضہ ادب کو ان احکام خسردی کے ساتھ جواب صادر فرمائے جائیں۔ جریدہ غیر معمولی کے ذریعہ شائع کر نیکی اجازت عطا ہو۔

سلطنت کا بنیادی دستور | ہم کمیٹی اصلاحات نے ریاست کے دستور کے لئے جو بنیادی تصورات پیش کیا ہے وہ یہ ہے کہ مملکت کا صدر اپنی ذات میں عوام کی ملا واسطہ نیابت کرتا ہے اور اس کا تعلق عوام کے ساتھ نمائندہ جماعتوں کے اراکین کے تعلق کے یہ نسبت زیادہ فطری۔ زیادہ مستقل اور زیادہ گہرا ہوتا ہے دوسرے الفاظ میں وہ مملکت کا صدر بھی ہوتا ہے، اور عوام کے اقتدار اعلیٰ کی نمائندگی بھی کرتا ہے اس لئے اس قسم کے نظام سیاسی میں صدر مملکت ایک طرف تو (۱) قانون سازی کے دائرہ میں توثیق اور امتناع E.T.S کے اختیارات کا حامل ہوتا ہے اور دوسری طرف (۲) عاملانہ حکومت کے دائرہ میں کامیابی کی تخلیق اور شکست کا مخصوص اختیار بھی اس کو حاصل ہوتا ہے۔ یہ اقتدار اعلیٰ دستور کی بنیاد ہے اور اس کی حفاظت ضروری، کمیٹی نے یہ خیال بھی ظاہر کیا ہے کہ سلطنت کے داخلی اور خارجی استحکام کے لئے یہاں بھی حکومت کے ساتھ مختلف اغراض و مفادات کے موثر اشتراک عمل کا نفاذ ضروری ہے اور قدیم دستوری اور روایتی بنیادوں پر قائم رہ کر یہی ایسے اشتراک عمل کا حصول مفید ہو سکتا ہے۔ کونسل کو اس بنیادی تصور سے کامل اتفاق ہے چنانچہ اس نے اپنی رائے بھی اسی بنیاد پر پیش کی ہے۔

۵۔ کونسل کو مسرت ہے کہ کمیٹی کی رپورٹ وسیع تر معنوں میں متفقہ ہے تاہم دو امور کی نسبت اختلاف رائے پایا جاتا ہے یعنی (۱) موازنہ سے متعلق مقننہ کے اختیارات کا مسئلہ اور (۲) مفادات کی بنیاد پر نمائندگی کا اصول۔ موازنہ | موازنہ کے متعلق کمیٹی اصلاحات کے سرکاری ارکان اس کے خلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان موازنہ کے بالاتر تمام پیش کئے جانے والے اس پر بحث کرنا لازمی قرار دیا جائے۔ برخلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان اس کے خلاف اس کے سب غیر سرکاری ارکان موازنہ کے بالاتر تمام پیش کئے جانے والے اس پر بحث کرتے ہیں، خواہ وہ صرف ایک عام بحث ہی کی غرض سے کیوں نہ پیش کیا جائے۔ ان غیر سرکاری ارکان میں سے وہ ارکان کی (شمول صدر نہیں) یہ بھی رائے تھی کہ مقننہ کو قراردادیں پیش کرنے اور رقمی مطالبات پر ووٹ دینے کا اختیار ہونا چاہیے۔ کونسل کو سرکاری ارکان کی رائے سے اتفاق نہیں ہے، اس کا خیال ہے کہ موازنہ کا سال میں ایک دفعہ مجلس مقننہ کے سامنے پیش کیا جانا ملک کے اہم مفادات کے ساتھ موثر اشتراک کا ایک بہترین ذریعہ ہے اس لئے کہ ریاست کی آمدنی اور مصارف کا تعین بیک اہمیت رکھتا ہے۔ لہذا کونسل کی سفارش ہے کہ تختہ جات موازنہ کا جن میں صدر اور ذیلی مدات شریک ہوں مجلس مقننہ میں بحث کے لئے پیش کیا جانا لازمی قرار دیا جائے۔ نیز موازنہ پر عام بحث کے علاوہ مقننہ کو صدر اور ذیلی مدات سے متعلق معینہ قراردادوں کے پیش کر نیکی اختیار بھی عطا فرمایا جائے بشرطیکہ

کیٹی اصلاحات کی سفارش کے بموجب ان امور سے متعلق مصارف جو مقننہ کے دائرہ اختیار سے صراحتاً درج کئے گئے ہیں۔ موازنہ پر بحث و قرار داد کے اغراض کے لئے بھی خارج تصور کئے جائیں مجلس مقننہ کی قرار دادوں پر سرکار عالی غور کرے گی۔ جس کے بعد آخری موازنہ ایک نوٹ کے ساتھ شائع کر دیا جائیگا جس میں متبلا یا جائے گا کہ سرکار عالی کس حد تک ان قراردادوں کو بروئے کار لاسکی ہے۔

مفاداتی یا معاشی بنیاد کی بحث | کیٹی اصلاحات کے ایک رکن نے مفاداتی بنیاد کے خلاف اپنی رائے ظاہر کی ہے مگر کونسل اس بنیاد کو اساسی تصور کرتی ہے۔ خود کیٹی نے اس بنیاد کی تائید میں مدلل بحث کی ہے اور کونسل بغیر ضروری سمجھتی ہے کہ اس بارے میں خود کیٹی نے جو کچھ کہا ہے اس کا یہاں اعادہ کیا جائے، البتہ وہ ایک وسیع تر نقطہ نظر سے اس بنیاد کے بعض پہلوؤں پر تبصرو کرنے کی اجازت چاہتی ہے۔ پہلے یہ کہ سیاسی دستوریت اگر علاقہ واری نمائندگی پر مبنی ہوتو وہ مملکت کے معاشی مفادات کی ایسی حقیقی نیابت نہیں کر سکتی جیسی کہ وہ نمائندگی جو خود ان مفادات ہی کی بنیاد پر قائم ہو، دوسرے یہ کہ معاشی بنیادوں پر زیادہ زور دینے سے نہ صرف قانون سازی بلکہ سیاسیات میں بھی حقائق سے زیادہ مطابقت پیدا ہو سکے گی۔ تیسرے یہ کہ ایک ایسے ملک میں جہاں مختلف قومیں زبان اور مذاہب پائے جائیں معاشی مفادات کی بنیاد ہی نسل، زبان اور مذاہب کی ان رکاوٹوں سے کبھی نہ کبھی متجاوز ہو سکتی ہے جن پر اس قدر غیر متوازن زور دیا جا رہا ہے حالانکہ غیر میں یہ تجربہ بنیا نہیں ہے اور خود ہندوستان میں بھی برطانوی ہند اور بعض ریاستوں کے دستور میں جزو اور بعض مقامات کی حد تک یہی بنیاد قائم کی گئی ہے کونسل کو اس کا علم ہے کہ بعض حلقوں میں یہ اعتراض کیا جا رہا ہے کہ چونکہ صرف وہی لوگ کسی مفاد کے لئے ووٹ دے سکیں گے یا امیدوار منتخب ہو سکیں گے جو اس مفاد میں مصروف ہوں تو جس قماش کے لوگ منتخب ہو کر آئیں گے وہ کافی بازبان یا ترقی یافتہ نہیں ہو سکتے خاکہ صریح کہ زراعت اور مزدوری جیسے مفادات کو بھی حق نیابت دیا گیا ہے لیکن یہ دراصل ان لوگوں کی محبت ہے جو چاہتے ہیں کہ ہر مفاد کی نمائندگی میں ایسوں کو دخل ہو جنہوں نے سیاسیات کو اپنا پیشہ بنا رکھا ہے کیونکہ جہاں تک اپنی ضروریات کے احساس کا تعلق ہے کونسل کو یقین ہے کہ ایک کسان یا مزدور میں یہ احساس پوری طرح موجود ہے اور اسے اس کی ضرورت نہیں ہے کہ اپنی نمائندگی ایسے کے تفویض کرے جن کا پیشہ بعض صورتوں میں ممکن ہے اس کے اغراض کے بالکل متنافی بھی ہو۔ کونسل یہ بھی محسوس کرتی ہے کہ اگر مفادات کو اس طرح اشتراک کا موقع دیا جائے تو فن قانون سازی میں ان کو سب سے پہلی مرتبہ تربیت بھی حاصل ہوگی اور ساتھ ہی ساتھ قانون سازی کے وقت ان کی ضروریات اور خواہشات سے واقف ہونے کا ایک دستوری ذریعہ بھی پیدا ہو جائیگا۔ فرقہ واری مفادات اور اس کے تحفظ کے طریقے | کیٹی اصلاحات کی رپورٹ میں اس مسئلہ کا کوئی حل موجود نہیں ہے کہ مخصوص فرقہ واری مفادات کی نمائندگی کا کیا انتظام کیا جائے لیکن کیٹی کی رد و دادوں سے ظاہر ہوتا ہے کہ بعض اہل کان خیال تھا کہ جہاں تمثیل کسی مفاد کو دو نشستیں دی گئی ہوں تو خود اس مفاد کی انجمن میں انتخاب کے اغراض کے لئے ایسا سمجھوتہ ہونا چاہیے جس کی بنیاد پر وہ ایک ہندو اور ایک مسلمان نمائندہ بھیجے ایسے سمجھوتہ کا سہرا حیدر آباد کی انجمن وکلاء کے سر پر کہہ موجودہ مجلس وضع قوانین کے لئے پیشہ وکالت کی نمائندگی میں اسی قسم کے سمجھوتے کو بروئے کار لاتی رہی ہے اور اس طرح ہر انتخاب میں ایک ہندو اور ایک مسلمان وکیل کا سمجھوتا زمانہ قدیم سے اس کا طریق عمل رہا ہے لیکن کیٹی اصلاحات کے آخری اجلاس

وقت دونوں فرقوں کے تعلقات میں وہ کشیدگی پیدا نہیں ہوئی تھی جو تسمیتی سے اس کے بعد رونما ہوئی اور اب یکشیدگی صرت اس ریاست ہی تک محدود نہیں ہے اسی کا نتیجہ ہے کہ مسلمانوں کی بعض جماعتوں نے جملہ نمائندہ اداروں میں جداگانہ حلقہ ہائے انتخاب اور آئینی اکثریت کا مطالبہ کیا ہے اور انہی کی مماثل ہندو جماعتوں نے مجلس اقوام کے اس معنیہ کو پیش کیا ہے جو اقلیتوں کی نمائندگی کے لئے اس نے مقرر کیا ہے اور جس کی رُو سے ریاست کے مسلمان کسی خاص رعایت کے مستحق قرار نہیں پاتے نہ ہندستان میں اس معیار پر کسی عمل نہیں کیا گیا بلکہ چند صوبوں میں تو باوجود اس کے کہ بعض اقلیتوں کی تعداد جملہ آبادی کی ایک فیصد بھی نہ تھی، ان کو ان کی تعداد سے چھ گنتی زیادہ نمائندگی دی گئی ہے، (۱) کونسل کے نزدیک یہ ممکن نہیں ہے کہ دکنی قومیت ایک متحدہ مملکتی شعور کو ان دونوں انتہاؤں میں سے کسی ایک کے ساتھ ہم تنگ کیا جائے اسوے یقین ہے کہ ہر دو فرقہ میں ایسی جماعتیں موجود ہیں جو باہمی اتحاد اور سمجھوتہ کی آرزو مند ہیں اور پوری طرح جانتی ہیں کہ اس کے بغیر کوئی حقیقی ترقی ناممکن ہے اسی یقین کی بنا پر ہندوئی جان نثار نے گزشتہ سال مجلس وضع قوانین میں تقریر کرتے ہوئے باجائز اقدس ایک مشترکہ پلیٹ فارم کی اہمیت پر زور دیا تھا اس کے علاوہ اس ریاست اہمیت میں مسلمانوں کی اہمیت ان کی تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی میں ان کا مرتبہ اس قدر مسلم ہے کہ ان کو مجلس مقننہ میں اقلیت کی گنتی ہوئی حیثیت نہیں دیجا سکتی ہے (۲) یوں تو ہمیشہ سرکار عالی ہی مقننہ کے اندر اختلافات کو دور کرنے یا فرقوں کے مفاد کو کسی ایسی قانون سازی یا تجویز سے محفوظ رکھنے کے لئے رہے گی جو ان کے مذہب یا مذہبی رسوم پر اثر انداز ہو، لیکن اس میں شک نہیں کہ ایسے قوانین یا تجاویز جن کو دونوں نے برضا مندی اور ہم مشاورت کے بعد پیش کیا ہو عام طور پر قابل قبول ہی ہوں گے۔ یہاں اس امر کا اعادہ کرنا ضروری ہے کہ سر علی امام مونیہ الملک بھادرجی مرحوم کی صدارت عظمیٰ کے زمانہ میں جب کہ راجہ بہادر جی کرشنا چاری مندی وضع قوانین پر مامور تھے تو بنگالان عالی نے یہ خواہش ظاہر فرمائی تھی کہ رعایا کی اخلاقی اور تعلیمی ترقی کے مد نظر بعض امور کی طرٹ خاص توجہ کی جائے ان امور میں منجمد اور مسائل کے انتخابی عنصر میں مقننہ اضافہ جملہ اہم طبقات اور مفادات کی نمائندگی اور اقلیتوں کا موثر تحفظ بھی شامل تھا اور ان کی نسبت تحقیقات کے لئے رائے بالملکند آنجنابی کو مقرر فرمایا گیا تھا چنانچہ آخر الذکر امر کے متعلق کیٹی اصلاحات نے ان کی رپورٹ سے تفصیلی اقتباسات نقل کئے ہیں، ایک اقتباس یہ ہے کہ ہندو اور مسلمان ہمارے ملک کی دو گھٹیں ہیں اور ہر شخص اس امر کے قبول کرنے پر مجبور ہو گا کہ بوجہ ہمیشہ تریکسی اس سلطنت کے مسلمانوں کی سیاسی اور اخلاقی قوت اس سلطنت میں کبھی بڑھنے سے کم نہیں رہی ہے۔ ۳۔ اس بنا پر رائے بالملکند نے ہندوؤں اور مسلمانوں کی نمائندگی کے لئے پچاس پچاس کا تناسب سنبھالنے کیا تھا اور اس کے بعد جو ذیلی کمیٹی مقرر کی گئی اور جس کے ایک رکن راجہ بہادر جی کرشنا چاری بھی تھے اس نے بھی اس رکن کی تائید کی تھی اور خود سر علی امام مونیہ الملک بھادرجی کی تجاویز میں اسی رائے پر مبنی تھیں، پس کونسل کی سفارش ہے کہ اس سبکی وہی تناسب ان تمام نمائندہ اداروں کے اغراض کے لئے تسلیم کر لیا جائے جن کے قیام کی سفارش اس معروف ضاد میں کی گئی ہے تاکہ منتخب شدہ اور نامزد شدہ ارکان ہر دو میں ہندو اور مسلمانوں کی تعداد مساوی رہے۔ فقرات مابعد میں جو تجاویز پیش کی گئی ہیں ان میں اسی اصول کو رو بہ عمل لانے کی کوشش کی گئی ہے اور ساتھ ہی ساتھ نامزد شدہ ارکان میں عیسائیوں اور پارسیوں اور علیٰ غاہر جین اور لنگایتوں کے نمائندوں کو بھی خاص جگہ دی گئی ہے۔

ارباب صحافت | نامزدگی کے وقت ایسے دیگر مفادات کی جیسے گہ دار اور ارباب صحافت کے مفادات ہیں جن کو کسی اور طبع

حق نمائندگی نہ مل سکا ہو یا دونوں فرقوں کے بعض مخصوص مفادات کی نمائندگی کا بھی لحاظ کیا جاسکتا ہے بہر حال کونسل پور غور و خوض کے بعد اس نتیجہ پر پہنچی ہے کہ وہ جداگانہ حلقہ ہائے انتخاب کی سفارش نہیں کر سکتی۔
 مشترکہ حلقہ ہائے انتخاب | اس کی رائے میں نشستوں کا تحفظ مفادات کی لازمی بنیاد کو قائم رکھتے ہوئے اور مشترکہ حلقہ ہائے انتخاب ہی کی بنیاد پر اس شرط کے ساتھ کیا جانا چاہیے کہ ہر مفاد میں امیدوار انتخاب اپنے فرقہ کے اول اور دس میں سے جو دس گئے ہوں کم سے کم (۴۰) فیصد حاصل کرے۔ ہندو اور مسلم نشستوں کے اس طرح تحفظ سے امیدواران انتخاب میں فرقہ دارانہ رقابت پیدا نہ ہو سیکے ورنہ اس قسم کی رقابت بہ آسانی تمام خود مفادات کے اندر فرقہ داری تصادم پیدا کر دیگی اور اس طرح وہ مقصد فوت ہو جائے گا جس کی خاطر مفاداتی بنیاد مقرر کی جا رہی ہے۔ اس شرط سے کہ ہر مفاد میں امیدوار اپنے فرقہ کے دسے ہوئے دس میں سے کم از کم (۴۰) فیصد ووٹ حاصل کرے اس فرقہ کے اغراض کی حفاظت ہوگی اور دوسری طرف مشترکہ حلقوں کے ذریعہ ہر امیدوار کے انتخاب میں دوسرے فرقوں کی آواز کی بھی شنوائی ہو سکے گی، اختیار نامزدگی کے لئے بھی یہ ضروری نہیں ہے کہ اس کا استعمال ان مختلف مفادات کی رائے سے غیر متاثر رہے جن کی حفاظت کے لئے وہ اختیار رو بہ عمل لایا جائے گا۔

ہر رکن | اور کونسل کی سفارش ہے کہ جہاں کسی فرقہ یا مفاد سے ایک بڑی تعداد نامزد کی جانیوالی ہو، جیسا کہ ہر رکنوں کے پانچ رکن تو وہاں کوئی ایسے انتخابی طریقے رو بہ عمل لائے جائیں جن کے ذریعہ سے سرکار عالی ہر رکنوں کی کسی ایسی شخص یا تنظیم سے جسے اوس نے ان اغراض کے لئے تسلیم کر لیا ہو منتخب شدہ افراد کی ایک فہرست کے منجملہ پانچ افراد کا انتخاب کرے۔ بہر حال دستور ملک کا اپنی تدریجی ارتقاء کی آخری منزل پر پہنچنا ان نمائندہ اداروں میں مختلف مفادات کے مابین اور خود ان مفادات کے اندر مختلف فرقوں کے درمیان مجوزہ طرق اشتراک کی کامیابی پر منحصر ہے۔

مذہبی تعاریب | ۷۔ کمیٹی اصلاحات نے تجویز پیش کی ہے کہ مذہبی تعاریب سے متعلق بعض قواعد اور گشتیوں کی جانچ کے لئے ایک کمیشن مقرر کیا جائے۔ جہاں مختلف فرقے یکجا رہتے ہوں وہاں اسے اختلافی مسائل کے پیدا ہونے کا امکان ہے جن کا وقتاً فوقتاً تصفیہ کرنا ضروری ہوگا اور محض ایک موتقی کمیشن کے بجائے کونسل ایک ایسی مستقل کمیٹی کی سفارش کرتی ہے جو خود دستور کا ایک جزو ہو، اور جس سے حکومت ایسے مسائل میں مشورہ کر سکے، لہذا کونسل کی تجویز ہے کہ ان آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے علاوہ جن کی بعض سررشتوں کے لئے سفارش کی گئی ہے۔ قانونچہ میں مزید ایک ایسی کمیٹی کی گنجائش رکھی جانی چاہیے جو ایسے محضروں اور عرضیوں کے متعلق مشورہ دیکے جو کافی پبلک اہمیت رکھتی ہوں جو کسی ملت یا فرقہ کی طرف سے حکومت کو ایسے امتناعات یا رکاوٹوں کی طرف متوجہ کرنے کی غرض سے پیش کی گئی ہوں جو عبادت کرنے یا مذہبی رسوم کی ادائیگی میں قواعد و ضوابط سے پیدا ہوں یا ان کو رو بہ عمل لانے سے پیش آتی ہوں۔

کمیٹی مذہبی کی تشکیل | امور مذہبی کی اس کمیٹی کی تشکیل اس طرح ہونی چاہیے کہ ایک طرف تو وہ مختلف فرقوں کی ایسی کافی نمائندہ جو کہ پبلک اس پر اعتماد کر سکے اور دوسری طرف اس کے سرکاری اور غیر سرکاری ارکان میں ہندو اور مسلم نمائندہ مساوی تعداد میں رہیں اس کمیٹی میں دوسرے اشخاص کو بھی بشرط ضرورت شریک کار کرنے اور دوسری آئینی شاخوں کی تشکیل کی طرح ذیلی کمیٹیوں کے قیام کی گنجائش بھی ہونی چاہیے۔ ایسی آئینی کمیٹی معروضہ صدر محضروں یا عرضیوں سے

مطلق خرقوں کی ضروریات اور خواہشات سے وقتاً فوقتاً واقفیت حاصل کرنے کا ایک دستوری ذریعہ بن جائے گی اور توقع کی جاتی ہے کہ وہ ممکنہ اختلافات کو دور کرنے کا ایک موثر آلہ کار ثابت ہوگی۔

رأی در عایاکے درمیان اشتراک عمل کے ذیل | ۸۔ جو تجاویز فقرات ذیل میں پیش کی گئی ہیں وہ حکومت اور رعایا، مابین اشتراک کے ایک وسیع میدان پر حاوی ہیں اور ان کی کامیابی اس نیت پر منحصر ہے جس کے ساتھ حکومت اور رعایا دونوں ان پر عمل پیرا ہونے کے لئے آمادہ ہوں یہ تو کسی تجویز کے متعلق نہیں کہا جاسکتا کہ وہ ہمیشہ بحسنہ قائم رہنے کے لئے ہے اور کونسل متوقع ہے کہ بڑھتے ہوئے اشتراک، تعلیم اور نیابتی اور دیگر اداروں کے روبرو لانے اور مقامی حکومت کے فن میں تجربہ حاصل کرنے سے ان کے حلقہ اثر بکثرت وسیع ہوتے جائیں گے۔ اسلئے اس وقت مجلس وضع قوانین اس ریاست ابد مدت کے دستور کا ایک لازمی جزو رہی ہے اور گذشتہ دس سال میں مقامی حکومت نے بھی ایسے اداروں کے ذریعہ جو اضلاع اور شہروں میں قائم ہیں کافی ترقی کر لی ہے لیکن موجودہ مجلس وضع قوانین میں سرکاری اکثریت غالب ہے اور اضلاع اور تعلقات کی مجالس میں نصف تعداد سرکاری ارکان کی ہے اور باقی نصف نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان پر مشتمل ہے بلدیات میں اکثریت نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کی ہے، بلدیہ جدیدہ بالکل ان کے قانون نشان (۱۲) کی تابع ہے جو دیگر اعتبارات سے بھی کے مماثل قانون کے نمونہ پر وضع کیا گیا ہے، بلدیہ جدیدہ آباد کی تشکیل میں منتخب اور نامزد شدہ ارکان کی تعداد مساوی ہے اور بقیہ ارکان علاقوں کی طرف سے اور جاگیرداروں، گریجو بیٹ، ساہوکاروں اور تجارتی انجمنوں کی طرف سے مقرر کئے جاتے ہیں۔ موجودہ تجاویز پر عمل پیرا ہونے سے ہم بہت کچھ ترقی کر جائیں گے (۱) سب سے پہلے تو یہ کہ ان کی بناء پر جلد مقامی نمائندہ اداروں میں منتخب شدہ ارکان کی اکثریت قائم ہو جائے گی اور مقننہ کی حد تک منتخب شدہ ارکان کو بمقابل نامزد شدہ ارکان کے اکثریت حاصل ہوگی۔

۲۔ دوسرے یہ کہ یہ ایک وسیع میدان ایسے متعدد امور کا جن میں عوام کی اخلاقی اور مادی بہبودی سے متعلق جملہ امور بھی شامل ہیں۔ قانون سازی کی غرض سے مجلس مقننہ کو اور نظم و نسق کی غرض سے مقامی اداروں کو تفویض کر دیا جائے گا۔۔۔ ۳۔ تیسرے یہ کہ تقریباً ایک ہزار موضوعوں میں پچاسیوں کے ذریعہ سے مقامی حکومت کے ارتقاء کی بنیاد ڈالی جائے گی جس میں ہر گاؤں ایک اکائی کی حیثیت رکھیں گے جو سب سے پہلے کہ آئینی مشاورتی کمیٹیاں ذریعہ امور اور قومی تعمیر کے کاموں میں ارکان حکومت کو مشورہ دیا کریں گی۔ دستور العمل اخبارات کے ذریعہ سے جس کو دوسرے دستور العمل کے ساتھ ہی نافذ کرنے کا خیال ہے۔ مقامی صحافت رائے عامہ کے اظہار کا ایک موثر ذریعہ بن کر اپنا صحیح مقام پائے گی۔

فی الواقع ریاست میں کوئی ایسا قانون موجود نہیں ہے جو انجمنوں اور تنظیموں کے قیام کے انضباط کے لئے ہو۔

جلسہ ہائے عام | اور جہاں تک جلسہ ہائے عام کا تعلق ہے یہ تجویز عرض کی جاتی ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دیے جائیں اور یہ انتظام کیا جائے کہ عام جلسوں کے منعقد کرنے والے اجازت لینے پر مجبور نہ ہوں بلکہ صرف مقامی حکام مجاز کو قبل از وقت اطلاع دینا ان کا فرض ہو جس کے لئے ہر قسم کی مقامی سہولت بہم پہنچائی جائے گی۔ البتہ ایسے حکام کا یہ اختیار محفوظ رہنا چاہئے کہ تابع حق مراغہ و ٹکرائی صرف اس صورت میں وہ کسی جلسہ کی انعقاد کی ممانعت کر سکیں جبکہ ان کی رائے میں جلسہ کی وجہ سے نقص امن کا اندیشہ ہو یا یہ اندیشہ ہو کہ اس سے باغیانہ جذبات یا فرقہ واری منافرت

پیدا ہوگی۔

تقررات | جہاں تک سرکاری ملازمتوں کا تعلق ہے اکثر سرشتوں میں آج بھی تقررات کے متعلق سخت قواعد موجود ہیں اور یہ تقررات متعلقہ قواعد کے تحت مناسب اشتہار کے بعد ایسے تقرراتی مجالس کے ذریعہ عمل میں آتے ہیں جو بعض محکموں میں اسی غرض سے قائم ہیں، اب یہ تجویز ہے کہ ایسے شائع شدہ قواعد اشتہار کے طریقہ اور ایسے ہی تقرراتی مجالس کے ذریعہ انتخاب کے علمبردار کو ہر سرشتہ کے لئے عام اور لازمی کر دیا جائے آئندہ سے اس بارے میں ہر سرشتہ کے طرز عمل کی نگرانی خود کونسل کی ایک خاص ذیلی کمیٹی کی وساطت سے ہو کر کی جائے گی جس کی توضیح فقرہ مابعد میں عرض کی گئی ہے اور جو اس امر کی ضامن ہوگی کہ ان قواعد اور طریق کار کی سختی کے ساتھ پابندی کی جائے آخر ضلع داری اجتماع کا رواج اضلاع کے حکام انتظامی کو مختلف مفادات اور رعایا سے قریب تر کر دینا اور عوام کی ضروریات اور خواہشات حکومت کو باضابطہ طور پر آگاہ کرتے رہنے کے لئے ان اجتماعات کو استعمال کیا جائے گا، معروضہ صدر امور میں سے ہر ایک متعلق کونسل کی تفصیلی رائے فقرات مابعد میں گذرانی گئی ہے۔

۹۔ سرکاری ملازمت | اس امر کی اہمیت پر زور دینے کے بعد کہ سرکاری ملازمت عوام کی ضروریات اور خواہشات کے تیقن کے لئے رعایا اور حکومت کے درمیان تعلق پیدا کرنے کا ایک موثر ذریعہ ہے۔ کمیٹی نے ان الفاظ میں اظہار خیال کیا ہے۔ ”پبلک سروس ملک کے افراد پر مشتمل جو تو اشتراک عمل بھی موثر ہوتا ہے اس وجہ سے کہ ایسی سروس کی دستیابی راجہ پر جا اور جنم مہوم کے ساتھ دائمی ہوتی ہے اور اس کو رعایا کی ضروریات اور جذبات سے واقف ہونے کے فطری ذرائع حاصل ہوتے ہیں“ پھر ”اس کی شدید ضرورت ہے کہ عام طور پر پبلک سروس کے جملہ ملازم کے انتخاب اور دوسرے امور سے متعلق مناسب انتظام عمل میں آئے۔ کردار۔ قابلیت۔ اور موزونیت کے جدید پیمانوں سے صحیح تقسیم کئے جائیں بصیبت اثر اور بروی کے کھوٹ کو اون پیمانوں سے دور کیا جائے۔ اور شروع سے آخر تک ضمیر داری کیساتھ اس معیار کو پہنچنے کی کوشش کی جائے جو انفعال مقدمات میں ایک سچے عدالتی حاکم کا معیار ہو سکتا ہے اور اس کے لئے ایک ایسی ایجنسی کے قیام کی ضرورت ہے جو اس معیار پر پوری اترے“

موجودہ ملکی قواعد پر نظر ثانی کی جا رہی ہے تاکہ ان کی شرائط کو زیادہ سخت بنایا جائے۔ جہاں تک ملازمت کا تعلق ہے سالر کمیشن کی سفارشات اور ضابطہ ملازمت سیول عام طور پر جملہ ملازمتوں پر حاوی ہے کئی سرشتوں نے تو مثل سرشتہ جات مال عدالت اور تعلیمات ملازمت میں داخل ہونے کی نسبت قواعد مقرر کئے ہیں۔ بعض سرشتوں میں ہمیشہ اشتہار کے بعد انتخاب ہوتا ہے اور بعض میں تو انتخاب کی غرض سے تقرراتی مجالس بھی موجود ہیں حیدر آباد سیول سوس ایک سیول سروس کمیٹی کے تحت ہے اور اس کے لئے انتخاب شائع شدہ قواعد کے مطابق اور امتحان مقابلہ کے تحت ہوتا ہے۔

کونسل اب اس کی ضرورت محسوس کرتی ہے کہ ہر سرشتہ میں ایک تقرراتی مجلس قائم ہو جو رکن متعلقہ متعلقہ

متعلقہ سررشتہ یا سررشتوں کے افسر پرتل ہو۔ امیدواروں کا انتخاب بالالزام اشتہار کے بعد اور ان قواعد کی سختی کے ساتھ پابندی کرتے ہوئے عمل میں آنا چاہئے جو ہر سررشتہ کی جانب سے شائع کئے جائیں گے اس بارے میں سررشتوں کے عمل کی نگرانی اور انتخاب کے متعلق مختلف سررشتہ داری قواعد میں ربط قائم کرنا حیدر آباد سیول سروس کمیٹی کا فرض ہوگا یہ کمیٹی آئندہ سے خود باب حکومت کی ایک ذیلی کمیٹی ہوگی جس کی صدارت صدر اعظم کریں گے اور جس میں دونوں فرقوں میں سے ہر ایک کا کم سے کم ایک رکن ہوگا۔ اگر کوئی معاملہ کسی ایسے سررشتہ سے متعلق زیر بحث آئے جس کا رکن معروضہ صدر ارکان میں نہ ہو تو وہ رکن متعلقہ دوسرے معاملہ کی حد تک کمیٹی کا رکن تصور کیا جائے گا۔

۱۰۔ حق اجتماع اور آزادی | صحافت اور تفریک کو پبلک زندگی کے فاسد تجارت نکالنے والے پندے بتلاتے ہوئے ”جن کے بند رکھنے سے نظام سیاسی میں نزاع کا روگ پیدا ہوتا ہے“ کمیٹی نے اس خصوص میں ”جائزہ حدود کے اندر“ آزادی کے دئے جانے کی سفارش کی ہے۔ صحافت اور تقریر سے تنقید عامہ کے جو مفید پہلو پیدا ہوتے ہیں اولیٰ پر توجہ دلاتے ہوئے کمیٹی نے یہ اظہار خیال کیا ہے کہ متضاد رجحانات کے توازن اور معاشرہ کے استحکام کو قائم رکھنے کی غرض سے آزادی مطلق پر نفی دعوے عائد کئے جاتے ہیں اولیٰ میں سے بعض قیود تعزیری دفعات کے شکل میں ہمیشہ موجود رہتے ہیں اولیٰ بعض خاص حالات میں نافذ کئے جاتے ہیں۔“

کونسل کو کمیٹی کی سفارشات سے عام طور پر اتفاق ہے بعض دوسری ریاستوں کے برخلاف اس ریاست میں انجمنوں یا تنظیموں کے قیام کے انضباط کے لئے کوئی قانون اس وقت موجود نہیں ہے لیکن عام جلسوں کے متعلق ایسے قواعد موجود ہیں جن کا کلیتہاً منسوخ کرنا امن عامہ کے اغراض کا لحاظ کرتے ہوئے ناممکن ہے تاہم نیابتی اداروں کی ترقی کے ساتھ ساتھ کونسل یہ چاہتی ہے کہ موجودہ حالات میں جس قدر آزادی دینا مناسب ہو وہ دی جائے اس لئے اس کی تجویز ہے کہ موجودہ قواعد منسوخ کر دئے جائیں اور ان کے بجائے یہ محکوم ہو کہ عام جلسوں کے منعقد کرنیوالے اہلکار اپنے پر تو مجبور نہ ہوں۔ مگر حکام مجاز کو قبل از وقت صرف اطلاع دینا اولیٰ کا فرض ہو جس کے لئے ہر قسم کی مقامی سہولت بہم پہنچانی جائیگی اس کے ساتھ ایسے مقامی حکام کا یہ اختیار محفوظ رہے کہ تابع حق مداخلت و مداخلت وہ صرف اس صورت میں کسی خاص جلسہ کے انعقاد کی ممانعت کر سکیں جب کہ ان کی رائے میں اس کا امکان ہو کہ اس جلسہ سے امن عامہ میں نقص یا خیا نہ جذبات یا فرقہ واری منافرت پیدا ہوگی، کونسل یہ امید کرتی ہے کہ قواعد کی مجوزہ ترمیم سے ناجائز فائدہ نہ اٹھایا جائے گا اور یہ کہ دونوں اقوام کے لوگ ایسی ضرر رساں اور منافرت انگیز تقریریں کرنے کے لئے اس رعایت کو استعمال کرنے سے احتراز کریں گے جن سے مختلف طبقات یا فرقوں کے درمیان تصادم یا عناد پیدا ہونے کا امکان ہو۔

اخبارات کے متعلق کم دبیش اور مقامی حالات کی روشنی میں بعض تبدیلیوں کے ساتھ بڑا ذی ہند کے کانٹن کے حامل ایک نیا دستور العمل دوسرے قوانین کے ساتھ ساتھ نافذ کئے جانے کی تجویز ہے۔

۱۱۔ مجلس مقننہ | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ مقننہ یک ایوانی ہو، اور اس کی اکثریت غیر سرکاری ہو، مقننہ کے دہ، ارکان ہوں گے لیکن ان میں ارکان باب حکومت کی تعداد شامل نہیں ہے جو برہنہ ہے جہد مقننہ کے رکن ہوں گے اور صدر اعظم باب حکومت برہنہ ہے جہد مقننہ کے صدر نہیں ہوں گے مقننہ کی تشکیل منطوقاتی بنیاد پر حسبِ طریقہ پرکاشی بنائی جائے۔

۱- وکالت	۱	۲- طبابت مغربی طب	۱
۳- معطی	۱	۴- طبابت مشرقی طب	۲
۵- جامعہ	۱	۶- طیلسانین	۱
۷- ہر بچن	۱	۸- اناٹ	۱
۹- صنعت و حرفت	۲	۱۰- مزدور	۱
۱۱- بینک کاری	۲	۱۱- تجارت	۱
۱۲- دیسی بینکاری	۲	۱۲- زراعت	۸
۱۳- امداد باہمی اور مشترکہ سرمایہ کی بینک کاری	۱	۱۳- کاشتکار	۱۲
۱۵- بلدیات اضلاع	۱	۱۴- جاگیردار	۲
۱۷- مجالس اضلاع	۱	۱۵- معاشدار	۱
۱۹- دیہی مصنوعات	۱	۱۶- بلدیہ حیدرآباد	۱
۲۰- پست طبقات	۱	۱۸- علاقہ جات	۲
۲۱- دوسرے طبقات جن کی نمائندگی	۱	۲- صرف خاص	۳
۲۲- بذریعہ انتخاب عمل میں نہ آسکی ہو	۳	۳- علاقہ پانچگاہ	۱
۲۳- دیگر	۶	۱- علاقہ بینکاری	۱
۲۴- سرکاری ارکان	۱۸	۱- علاقہ سالار جنگ	۱
		۱- سمنستان	۱

ان مفادات کے منجمد (۱) سے (۱۷) تک کی نمائندگی انتخاب کے ذریعہ اور باقی کی نمائندگی کے ذریعہ عمل میں لائی جائے گی۔

اختیارات مقننہ کمیٹی نے چند امور کی صراحت کی ہے جن کے متعلق اس کی رائے ہے کہ حکومت کی اجازت کے بغیر مسودہ قانون پیش کرنے حوالات یا ضمنی سوالات کرنے اور قراردادوں اور تحریکوں کے پیش کرنے اور ان امور پر بحث کرنے کا اختیار مقننہ کو ہونا چاہیے۔ چند دیگر امور کے متعلق بھی جن کی اسی طرح صراحت کی گئی ہے کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ مقننہ کو اسی طرح اختیارات حاصل ہوں بجز اس کے کہ ان امور کے متعلق مسودات پیش کرنے کے لئے پہلے سے حکومت کی تحریری اجازت حاصل کی جائے۔ پھر ایک اور فہرست میں وہ امور درج کئے گئے ہیں جن کے متعلق کمیٹی کی سفارش ہے کہ کوئی مسودہ قانون پیش نہ ہو بجز اس کے کہ وہ حکومت کی طرف سے پیش کیا جائے اور ان امور کے متعلق مقننہ کو سوالات یا ضمنی سوالات کرنے یا تحریکات پیش کرنے اور ان پر بحث کرنے کا اختیار نہ ہو۔ آخر میں چند ایسے امور کی بھی صراحت کی گئی ہے جن کے متعلق کمیٹی کی سفارش ہے کہ وہ جملہ اغراض کیلئے مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج قرار دئے جائیں۔

کمیٹی کی یہ بھی سفارش ہے کہ مقننہ کے منظورہ مسودات قانون کی حیثیت محض سفارشی ہو، اور وہ نہ صرف حکومت کے اختیارات اقتناع کے تابع ہوں بلکہ حکومت کو ان مسودات قانون کی توثیق کا اختیار بھی ہو جو مقننہ سے مسترد کر دے جائیں اور کوئی مسودہ قانون اس وقت تک قانون منظور نہ ہو جب تک کہ پیشگاہ خسر ذی سے وہ منظور نہ ہو جائے۔ حکومت کو ناگہانی اور فوری ضرورتوں کے لئے اپنے طور پر قوانین کے نافذ کرنے کا اختیار ہو۔ ایسے قوانین ابتدا چھ مہینے کے لئے نافذ رہیں گے مگر اس مدت میں مزید چھ مہینے کی توسیع کا امکان بھی ہونا چاہیئے اسی طرح حکومت کو یہ حق تعبیر بھی حاصل ہونا چاہیئے کہ کونسا امر کس خاص فہرست کے مصرعہ امور میں شامل ہے۔

سرکاری زبان | حکومت کی سرکاری زبان یعنی اردو مقننہ کی بھی سرکاری زبان ہونی چاہیئے۔ البتہ صدر نشین کو یہ اختیار ہو کہ وہ ایسے ارکان کو جو کافی اردو نہ جانتے ہوں تلمی، مرہٹی، کنڑی یا انگریزی میں ایوان کو مخاطب کرنے کی اجازت دیں۔ ہر مجلس کی مدت پانچ سال کی ہو۔

موازنہ پر بحث | موازنہ کے متعلق کمیٹی کی اکثریت کی رائے ہے کہ مجلس وضع قوانین کو صرف بحث کا حق دیا جائے۔ دوسری سفارشوں میں صدر نشین کا یہ اختیار بھی شامل ہے کہ وہ کسی فوری پہلک اہمیت رکھنے والے مصرع اور مہینہ معاطر پر بحث کے لئے التوا کی تحریکوں کو اپنے اختیار تمیزی سے منظور یا منظور کریں مگر شرط یہ ہو کہ وہ امر زیر تجویز عدلت نہ ہو۔ اور ان امور میں داخل ہوجن کی صراحت کمیٹی کی مجوزہ فہرستوں میں سے پہلی اور دوسری فہرست میں لگتی ہے۔ صدر نشین کو یہ اختیار بھی ہو کہ اپنے غیاب میں باب حکومت کے کسی اور رکن کو مجلس وضع قوانین کی صدارت کے لئے نامزد کرے۔

حکومت کا تغییر | کونسل کو اس تجویز سے اتفاق ہے کہ مقننہ یک ایوانی ہو، اور خصوصاً جب کہ نمائندگی کے لئے مفادات کی بنیاد مقرر کی گئی ہے تو یہ ضروری ہے کہ مختلف مفادات کے نمائندے ایک ہی ایوان میں سوچ بچار کریں ڈائمنڈ سے مجلس قوانین کو ”مجلس مقننہ“ اور انگریزی میں *Assembly of Madras* کہنا زیادہ بہتر ہوگا (کمیٹی اصطلاحات کی تجویز اگر رو بہ عمل لائی جائے تو ایک غیر سرکاری لیکن نامزد شدہ اکثریت قائم ہوگی۔ لیکن کونسل کی سفارش ہے کہ اس سے بڑھ کر قدم رکھنا چاہیئے تاکہ نامزد شدہ ارکان کے مقابل میں منتخب شدہ ارکان کو اکثریت حاصل ہو۔ ارکان باب حکومت کے علاوہ جن کی تعداد اس وقت سات ہے اور جن کو برائے عہدہ مجلس مقننہ کی رکنیت حاصل ہونی چاہیئے۔ نیز ان تین نمائندگان صرف خاص مبارک کے علاوہ جن کو ہندوگان عالی مقرر فرمائیں گے۔ کونسل کی سفارش ہے کہ مجلس کی معروضہ ذیل طریقہ پر تشکیل ہو۔

تشکیل مقننہ کا حکومتی فیصلہ | الف) بیائیس نمائندے حسب ذیل اہم مفادات کے جو برائے انتخاب ارکان

مجلس ہوں۔

۱۔ والیان ستمتان اور جاگیرداران	۴	۲۔ معاشداران	۲
۳۔ زراعت پیشہ		۴۔ مزدوری پیشہ مفادات	۲
پٹہ داران		۵۔ صنعت و حرفت	۲
کاشتکاران	۱۶	۶۔ تجارت	۲

۲	۸ - پیشہ وکالت	۲	۷ - بینک کاری
۲	۱۰ - طبلسانین	۲	۹ - پیشہ طبابت
۲	۱۲ - اضلاع کی بلدیات اور قصبہاتی کمیٹیاں	۲	۱۱ - مجلس اضلاع
		۲	۱۳ - بلدیہ حیدرآباد

(ب) ارکان نامزد شدہ جن میں سے (۱) سرکار عالی چودہ سرکاری اور ۱۴ غیر سرکاری ارکان کو نامزد کرے گی اور (۲) علاقہ جات حسب ذیل نمائندے نامزد کریں گے۔

۱	۱ - ہر سہ پائیکہ	۳	۲ - علاقہ پیشکاری
	۳ - علاقہ سالار جنگ	۱	

علاقوں کی نسبت کو نسل کی سفارش ہے کہ اگر صاحبان علاقہ خود مقننہ میں آنا پسند کریں تو ان کے لئے اس کا موقع رہنا چاہئے ورنہ صاحب علاقہ کو اس کا اختیار ہونا چاہئے کہ اگر وہ چاہیں تو اپنے کسی ہم قوم کو بلکہ بہتر تو یہ ہوگا کہ کسی صلیبی درامت یا قریبی رشتہ دار کو نامزد کریں۔ صاحب علاقہ کے نابالغ یا فاقہ العقل ہونے کی صورت میں سرکار عالی خود کسی نمائندے کو نامزد کر سکیگی۔

منتخب شدہ نمائندوں کی حد تک اس شرط کو لازم کر دیا جانا چاہئے کہ والیان ہستان اور جاگیرداروں کے چار ماخذ میں سے کم از کم ایک ایسا ہو جو والی ہستان جو نیز مفادات کی حقیقی نمائندگی کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ وہی لوگ ہوں کسی مفاد میں مصروف ہوں اس میں دوٹو دینے اور امیدوار انتخاب ہونے کا حق رکھیں علاوہ ازیں کسی ایک ہی انتخاب میں اگر کوئی شخص کسی ایک مفاد کے لئے دوٹو دے رہا ہو یا امیدوار انتخاب ہو تو اسے کسی دوسرے مفاد کے لئے دوٹو دینے یا امیدوار انتخاب ہونے کا حق حاصل نہ ہونا چاہئے۔

جہاں تک نامزد شدہ ارکان کا تعلق ہے۔ سرکار عالی کے لئے اس کا امکان ہونا چاہئے کہ وہ سرکاری ارکان میں رد و بدل کر سکے بشرطیکہ مقررہ تعداد سے تجاوز نہ ہو تاکہ جب کوئی خاص معاملہ زیر بحث آئے تو چہرہ داران متعلقہ نامزد کئے جاسکیں۔ ایک نامزد شدہ رکن جس کا سرکاری ہونا لازمی نہیں ہے جامعہ کی نمائندگی کے لئے مجلس رفقا جامعہ سے ہمیشہ نامزد کیا جانا چاہئے۔ نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کے منجملہ پانچ ہندو ارکان ہر سچ ہونے چاہئیں اور ایک لنگایت نیز سرکار عالی کو کم از کم دو عیسائی (ایک اینگلو انڈین اور ایک انڈین کریمین) اور ایک پارسی رکن نامزد کرنا چاہئے معروضہ صدر حدود کے اندر کم از کم دو خواتین کی نامزدگی کا بھی انتظام کیا جائے تو مناسب ہوگا۔ رہے وہ لوگ جن کا تعلق ایسے مفادات سے ہے جن کو کسی اور طرح نمائندگی حاصل نہ ہوتی ہو جیسے کہ اباب صحافت یا گتہ داریادوں بڑے فرقوں کے بعض مخصوص مذاہب تو ان کے لئے بھی نامزدگی کے ذریعہ گنجائش نکالی جاسکتی ہے۔

چند اور مسلمانوں کا تناسب | ان وجوہ کی بناء پر جو پہلے عرض کیا چکی ہیں ہر ایسے مفاد کو جسے نمائندگی کے لئے حق انتخاب دیا گیا ہے ہندو اور مسلم نمائندوں کی مساوی تعداد مجلس مقننہ میں بھیجا پڑے گا، اور اسی طرح ۳۳ نامزد شدہ ارکان میں بھی دونوں فرقوں کے درمیان اسی قسم کی مساوات قائم کی جائے گی۔ مجلس مقننہ کے مجوزہ فرائض اور اختیارات سے

کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے بجز اس کے کہ اس کی رائے میں مسودہ حق سواں میں ضمنی سواں تہ کر کے کاتق شامل نہ ہو چکا ہے۔ اس وجہ سے کہ ابھی ضمنی سواں کے سطر مرکب کی اور غیر مرکب کی ارکان کو چند اب بجز کی ضرورت ہے۔ مزید برآں کونسل یہ محسوس کرتی ہے کہ کمیٹی اصلاحات کی مجوزہ چار فہرستیں غالباً مشکل اور پیچیدہ ثابت ہوں گی چنانچہ اب یہ طریقہ تجویز کیا گیا ہے کہ خود قانونچہ کے متن میں ایسے امور کی صراحت کر دینا ہے جو مجلس مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج کر دئے جائیں گے اور اسی طرح امور کے ایسے اقسام کی بھی صراحت کر دینے سے

مسودات قانون | جن کی بابت مسودات قانون کے پیش کرنے کا اختیار صرف مرکب راعی کو ہو یہ ممکن ہو سکا کہ سواں تہ تحریر مسودات قانون، قراردادوں اور دوسری کارروائیوں کے اغراض کیلئے ایک زیادہ طویل فہرست مجلس مقننہ کے تفویض کو دی جائے جو امور باقی رہ جائیں گے وہ بہت کم ہوں گے اور ان کی صراحت نہیں کی جائے گی۔ ایسے غیر مصرعہ امور کے متعلق مقننہ کا کوئی رکن سوال، قرارداد، تحریک مسودہ قانون یا دیگر کارروائی پیش کر سکتا ہے بشرطیکہ وہ قبل از قبل مرکب راعی کی اجازت حاصل کر چکا ہو۔ منسلکات عرضداشت میں مجوزہ قانونچہ کی اس دفعہ کا مسودہ پیش کیا گیا ہے جس میں مجلس کے فرائض اور اختیارات محکوم ہوں گے ان امور میں جو مقننہ کے دائرہ میں شامل ہیں اور جن کی صراحت اس فہرست میں کی گئی ہے جو ضخیمہ منسلکات کی شکل میں گذرانی جا رہی ہے، اب اس قدر وسیع کر دی گئی ہے کہ وہ باذن مدت پر مادی ہیں حالانکہ کمیٹی اصلاحات نے جو الیس مدت ہی کی سفارش کی تھی۔ فہرستوں کی اس طرح از سر نو ترتیب کا ایک نتیجہ یہ ہے کہ ان امور کی نئی فہرست میں جو صراحتاً مجلس مقننہ کے دائرہ سے خارج کر دئے گئے ہیں کمیٹی اصلاحات کی مجوزہ فہرست کے برخلاف ایسے امور اب شامل نہیں ہیں جن کا قانون سازی کے اغراض کے لئے معمولاً مقننہ میں پیش کیا جانا ضروری ہے۔ اس طرح ”زرسمہ سازی اور زرقانونی“ کو اس فہرست سے خارج کر کے امور کے ان اقسام میں شامل کیا گیا ہے جن کی بابت قانون سازی کے اغراض کے لئے مرکب راعی ہی اقدام کر سکتی ہے، لیکن چونکہ ممکن ہے کہ کسی ایسی حد کی نسبت جیسی کہ فوج اور شمول کو کوئی دوسری مسلح جمعیتیں ہیں۔ بعض اوقات قانون وضع کرنے کی ضرورت ہو (مثلاً قانون فوج و قانون پولیس) اس لئے اس کی گنجائش ہونی چاہئے کہ کسی ایسی حد کو اگرچہ کچھ اوس فہرست میں شامل ہو جو مقننہ کے دائرہ سے صراحتاً خارج کی گئی ہے قانون سازی کی غرض سے خاص اختیارات شاہی کی بنا پر اجازت ضروری سے مقننہ میں پیش کیا جاسکے نئی ترکیب کا ایک دو سرانجام یہ ہے کہ ایسے بہت سے اہم امور مقننہ کے دائرہ میں شامل کر لئے گئے ہیں جو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات کے مطابق قانون سازی کی حد تک مرکب راعی کے اقدام یا اس کی قبل از قبل اجازت کے محتاج تھے۔ اس طرح تہ خانہ کے میوگس بنک۔ قرظینہ۔ شخصیت۔ قانون۔ جیمہ بنک کارائی کا طریقہ۔ اور ان کے معیار۔ کارخانے۔ مزدوروں کی بہبودی۔ مزدوروں کے حالات، بیروزگاری کا بیمہ۔ اور صنعتوں کی ترقی۔ جملہ امور اب صراحتاً مقننہ کے دائرہ میں شامل کر لئے گئے ہیں کسی حال ایک شرط یہ عائد کر دی جانی چاہئے کہ کوئی مسودہ قانون اگر وہ ملک محروسہ کی کسی ملت یا فرقہ کے مذہبی عقائد یا رسوم کو متاثر کرتا ہو، مقننہ میں اس وقت تک پیش نہ ہو سکے، جب تک کہ اس کے متعلق قبل از قبل مرکب راعی کی تحریری اجازت حاصل نہ کی گئی ہو، اور یہ کہ ایسے مسودہ قانون کی پیشگی اولی شرائط کی تابع ہو جو مرکب راعی اس بارے میں مقرر کرے۔

کمیٹی اصلاحات کی بغیر سفارشات سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے۔ کونسل نے موازنہ کے متعلق اپنے خیالات

فقہ (۵) میں عرض کر دے ہیں۔ صدر اعظم کی عدم موجودگی میں مقننہ کے اجلاسوں کی صدارت کرنے کے لئے ایک رکن کو نسل کی نامزدگی کے متعلق کونسل کی پانچ راسے ہے کہ صدر اعظم ارکان مقننہ میں سے ایک نائب صدر کا تقرر کر سکیں جس کی تجویز بھی مقرر ہو اور جو صدر اعظم کی غیر موجودگی میں صدارت کے فرائض انجام دے۔ اس طرح غیر سرکاری ارکان کو بھی خواہ وہ برہمن، پنجاب یا نامزدگی مقننہ کے رکن ہو۔ اجلاسوں کی صدارت اور صدر نشین کی نیابت کرنے کا موقع ملے گا۔

۱۲۔ آئینی مشاورتی کمیٹیاں | کمیٹی کی سفارش ہے کہ مختلف مفادات اور حکومت کے درمیان زیادہ قریبی اشتراک قائم کرنے کا ایک اور ذریعہ حسب ذیل آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی شکل میں پیدا کیا جاسکتا ہے جو متعلقہ ارکان حکومت کے زیر صدارت قائم کی جائیں اور جو غیر سرکاری اور سرکاری ارکان کی مساوی تعداد پر مشتمل ہوں۔ غیر سرکاری ارکان کا مجلس وضع قوانین ہی سے لیا جانا ضروری نہ ہو اور سرکاری ارکان سررشتہ جات متعلقہ کے عہدہ دار ہوں۔

الف۔ مالیات کی مجلس قائمہ

ب۔ صحت عامہ کا بورڈ

ج۔ زرعی ترقی کا بورڈ

د۔ صنعتی ترقی کا بورڈ

۱۔ ابتدائی تعلیم

۲۔ ثانوی تعلیم

۳۔ فنی اور صنعتی تعلیم

۴۔ جسمانی تعلیم

۵۔ تعلیم ہستہ طیفیات

۶۔ مجلس قائمہ مسلمانوں کے اوقات کے انتظام کے لئے۔

۷۔ مجلس قائمہ ہندوؤں کے اوقات کے انتظام کے لئے۔

ان بورڈس اور کمیٹیوں کو عام پالیسی کے مسائل، ضررہ عائد کرنیوالی جملہ نئی تجارتی و دیگر متعلقہ سررشتوں کی سالانہ رپورٹوں اور ان سب اہم مسائل پر جو حکومت اول کے مشورہ کی غرض سے روانہ کرے۔ بحث اور اظہار رائے کا اختیار حاصل ہو، لیکن انہیں متعلقہ سررشتوں کی انتظامی تفصیلات سے کوئی سروکار نہ ہو۔ یہ کمیٹیاں تین تین سال کیلئے مقرر کی جائیں اور سررشتہ جات متعلقہ کے افسران کے معتد ہوں کمیٹی نے بھی سفارش کی ہے کہ ان آئینی مشاورتی کمیٹیوں کی رہنمائی میں رکھی جائیں۔

اس وقت بھی کئی بورڈ اور کمیٹیاں مختلف سررشتوں سے متعلق موجود ہیں چند تو ایسی ہیں جو فرامین مبارک کی بناء پر قائم کی گئی ہیں تاہم یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ ایسے جملہ بورڈس اور کمیٹیوں کو جن کا تعلق ان امور سے ہو جن کی کمیٹی اصلاحات سے اس غرض سے صراحت کی ہے، ایک واحد دستور کے دائرہ میں لایا جائے اور ان کو ایک آئینی حیثیت عطا کی جائے۔ اس لئے کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات سے عام طور پر اتفاق ہے اور اس کی تجویز ہے کہ خود قانونچہ میں ایسی آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے لئے گنجائش رکھی جائے کونسل حسب ذیل کمیٹیوں کے قیام کی موذبانہ سفارش کرتی ہے۔ ۱۔

- ۱۔ زراعتی ترقی
- ۲۔ تعلیم
- ۳۔ فنیا نش
- ۴۔ صنعتی ترقی
- ۵۔ صحت عامہ
- ۶۔ مسلمانوں کے مذہبی اذکاف
- ۷۔ ہندوؤں کے مذہبی اذکاف
- ۸۔ امور مذہبی
- ۹۔ خزانہ کرکمیٹی کی نسبت کوئل نے اپنی رائے اس معروضہ ادب کے فقرہ (۷) میں عرض کر دی ہے۔

مناسب ہوگا اگر معروضہ بالا کمیٹیوں کے ارکان کی تعداد بلحاظ ضرورت بڑھائی یا گھٹائی جاسکے بشرطیکہ کمیٹی اصلاحات کی سفارش کے مطابق سرکاری اور غیر سرکاری ارکان کا تناسب ہر کمیٹی میں ہمیشہ مساوی رہے۔ نیز اس کی گنجائش رکھی جانی چاہیے کہ اصل کمیٹیوں کے تحت ذیلی کمیٹیاں بھی جہاں ضرورت ہو قائم کیجاسکیں تاکہ خصوصی نوعیت رکھنے والے امور جو ماہرانہ طور کے محتاج ہوں ان کے سپرد کئے جاسکیں۔ آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے فرائض اور اختیارات بحجرت آخر الذکر کمیٹی کے فرائض اور اختیارات کے جن کا ذکر فقرہ (۷) میں کیا گیا ہے مناسب ہے وہی ہوں جن کی سفارش کمیٹی اصلاحات نے کی ہے لیکن سررشتہ جات کی سالانہ رپورٹیں کمیٹی کے روبرو اگر پیش کیجائیں تو ان کو محض اطلاع کی غرض سے حکومت کے تبصرہ اور رپورٹ کی اشاعت کے بعد ہی پیش کرنا چاہیے۔ ورنہ نظم و نسق کی ان رپورٹوں کی اشاعت میں تاخیر ہو نیکا اندیشہ ہے۔ صدر المہامان متعلقہ کو جو برہنہ عہدہ ایسی کمیٹیوں کے صدر انہیں ہوں گے یہ اختیار دیا جانا چاہیے کہ وہ اپنی صوابدید پر ان امور کے علاوہ جو معمولی کمیٹیوں کے دائرہ میں داخل ہوں گے اور اس بنا پر ان کے سامنے پیش کئے جائیں گے ایسے دوسرے امور کو بھی کمیٹیوں میں رجوع کر سکیں جن کے متعلق وہ یہ محسوس کرتے ہوں کہ کمیٹیوں کا مشورہ ان کی سررشتہ جاتی ذمہ داریوں کی انجام دہی میں معاون ثابت ہوگا۔ فنیا نش کمیٹی اس کی مجاز ہوگی کہ موازنہ کے نوٹ پر کسی ایسے اسکیم یا تجویز پر جو نئے محمولہ عائد کرتی ہو یا محصولات میں اضافہ کرنی ہو، توثیق کرنی یا تخفیف مصارف کے اہم مسائل پر، ان خاص کمیٹیوں کی رپورٹوں اور سفارشات چھنبیں معروضہ صدر امور میں سے کسی امر پر غور کرنے کی غرض سے سرکار عالی نے مقرر کیا ہو، اور معروضہ بالا امور سے متعلق مسودات قانون پر جن کے مقصد میں پیش کرنے کی تجویز ہو۔ غور۔ بحث اور اظہار رائے کرے بشرطیکہ وہ امور جو مقصد کے دائرہ سے صراحتاً خارج کر دئے گئے ہیں اس کمیٹی فنیا نش کے اغراض کے لئے بھی خارج تصور ہوں۔ چونکہ یہ کمیٹیاں صدر المہامان کو جو ان کے برہنہ عہدہ صدر نشین ہوں گے مشورہ دینے کی غرض سے قائم کی جائیں گی اس لئے یہ مناسب نہ ہوگا کہ ان کے کسی صدر نشین کو دوٹ یا کاسٹنگ ووٹ دینے کا اختیار دیا جائے اور اس بارے میں غالباً خود یا راگاہ اقدس کا یہ نظائے مبارک ہوگا کہ ان کمیٹیوں کی رائے کا مناسب لحاظ کیا جائے، چنانچہ کوئل مندرجہ ہے کہ اس کے متعلق مناسب ہدایت بھی صادر فرمائی جائے۔ اس خصوص میں قانونی نقطہ کے تحت تفصیلی نوٹ بنانے ہوں گے تاکہ طریق کار روئی منضبط ہو جائے اور ہر کمیٹی کے مقصد پر لازم ہو جائے کہ وہ کمیٹی کی صبح روئداد کو ہر رکن کی رائے کے ساتھ ضروری کارروائی کی غرض سے صدر المہامان متعلقہ کے پاس پیش کرے جو اس صورت میں کہ اسے کمیٹی کی اکثریت سے اختلاف ہو، اس کارروائی کو صدر اعظم کے پاس پیش کریں گے اور اپنے اختلاف کے وجوہ بھی ظاہر کریں گے۔

کونسل کو اتفاق ہے کہ آئینی مشاورتی کمیٹیوں کے ارکان کے لئے یہ لازم نہ ہونا چاہئے کہ وہ مجلس مقننہ ہی کے رکن ہوں۔ لیکن اس امر کے مد نظر کہ بعض اہم سرشتوں سے ان کمیٹیوں کا راست تعلق ہوگا۔ نیز اس کا لحاظ کرتے ہوئے کہ ارکان مقننہ ایسے معاملات سے واقفیت حاصل کریں تو یہ امر مقننہ اور سرکاری ہر دو کیلئے مفید ہوگا۔ سفارش کیجاتی ہے کہ معمولاً مقننہ ہی کے رکن ایسی کمیٹیوں کے رکن بنائے جائیں۔

۱۳۔ مقامی حکومت | کمیٹی اصلاحات کی رپورٹ مالک محروسہ میں مقامی حکومت کے اداروں کے سابقہ نشوونما کی بالکل صحیح اور مکمل کیفیت نہیں دیتی۔ لہذا کونسل کا ارادہ ہے کہ کمیٹی کی رپورٹ کی اشاعت کے ساتھ ہی ایک علیحدہ اعلامیہ جاری کیا جائے جس میں اصلاح اور تقاضات کی مجالس اور اضلاع کی بلدیات اور قصبائی کمیٹیوں کی گزشتہ اور موجودہ حالت کا کسی قدر تفصیل کے ساتھ ذکر ہوگا۔ مقامی حکومت کی موجودہ حالت مختصراً یہ ہے کہ علاقہ دیوانی کے تمام اضلاع میں مجالس ضلع اور تمام تعلقوں میں تعلقہ بورڈ قائم ہیں۔ مال کے عہدہ داران کے صدر نشین ہو کرتے ہیں اور ان کے ارکان کے متعلقہ نصف تعداد سرکاری اور نصف تعداد نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان کی ہوتی ہے۔ آٹھ بڑے قصبات میں بلدی کمیٹیاں قائم ہو چکی ہیں جن میں پانچ سرکاری اور نو سے پندرہ تنگ نامزد شدہ غیر سرکاری ارکان ہیں۔ علاقہ دیوانی کے دیگر ۷۵ قصبات میں قانون محصولات مقامی کے تحت محصولات وصول کئے جاتے ہیں اور ان میں سے ۱۴ قصبات میں علیحدہ قصبائی کمیٹیوں کے قیام کی منظوری صادر ہو چکی ہے۔ بقیہ ۳۳ قصبات کے موازیہ کا انتظام تعلقہ کے بورڈ برحیثیت قصبائی کمیٹیوں کے کرتے ہیں۔

(الف) مجالس اضلاع | کمیٹی نے اپنی رپورٹ میں محکمہ مال کی اس تجویز سے اتفاق کیا ہے کہ مالی۔ انتظامی اور دوسرے اسباب کی بنا پر تعلقہ بورڈ میں برخواست کر دئے جانے چاہئیں اور مجالس اضلاع کی از سر نو تشکیل اس طرح عمل میں آئی چاہئے کہ ہر مجلس ۴۴۔ ارکان پر مشتمل ہو جن میں منتخب شدہ ارکان کی اکثریت بمقابل نامزد شدہ ارکان کے سات اور پانچ کے تناسب سے ہو۔ یہ مجالس بھی مجلس وضع قوانین کی طرح مفادات کی نمائندگی کی بنیاد پر حسب صراحت ذیل قائم کیجائیں۔

منتخب

منتخب

۱	انعام دار اور معاشدار	۱	جاگیر دار
۲	کاشتکار	۲	پٹہ دار
۱	صنعت و حرفت	۱	حرفہ دستکاری
۱	طبابت	۱	اناث
۱	بنگ کاری	۱	وکالت
۱	مزدور اور سپہ طبقات	۱	تعلیم
۵	نامزد شدہ	۵	بربنائے عہدہ
۵	دیگر		

مجلس اضلاع کے فرائض میں جن امور کو شامل کرنے کی سفارش کی گئی ہے وہ حسب ذیل ہیں :-

۱۔ ذرائع آمد و رفت (علاوہ ان کے جو سررشتہ تعمیرات عامہ سے متعلق ہوں)۔

۲۔ تعمیرات - ۳۔ صحت عامہ اور حفظان صحت - ۴۔ تعلیم

سہولت کی خاطر متذکرہ صدر فرائض کسی قدر تفصیل کے ساتھ مندرجہ ذیل فہرست میں درج کئے گئے ہیں جس میں مندرجہ حالات و ضروریات کے لحاظ سے کمی بیشی ہو سکتی ہے۔

۱۔ الف - ایسے شواہع عام اور دوسرے ذرائع آمد و رفت کی تعمیر مرمت اور نگہداشت جو کسی مقامی ادارے یا حکومت کے تحت نہ ہوں۔

ب۔ سڑکوں کے دونوں طرف اور مقامات پر جو اس کے تحت ہوں درختوں کی تنصیب اور ان کی نگہداشت۔

ج۔ منڈیوں - مسافر خانوں - مسافر جنگلوں اور دوسرے جگہ ۱۰ اداروں کا قیام انتظام اور ان کی نگہداشت۔
۱۱۔ ان اداروں سے متعلق عمارتوں کی تعمیر اور مرمت۔

د۔ عام باؤلیوں اور تالابوں کی تعمیر اور مرمت - اور ان کے علاوہ دوسرے ذریعوں سے آب رسانی کا انتظام پینے اور پکانے کے پانی کو گندہ ہونے سے محفوظ رکھنا۔

۵۔ چھپک کے ٹیکوں کا انتظام - چھپک براروں کا تقرر اور ان پر نگرانی۔

و۔ صحت صفائی اور اسی قسم کی دوسری مقامی خدمات کی ضروری تدابیر - جائزوں میں اور تہواروں کے زمانہ میں صفائی کا بندوبست اور نگرانی۔

ز۔ ایسے مجاہد انتظام جو اس کے تحت رکھے گئے ہوں۔

ح۔ ایسی عمارتوں اور املاک کی نگہداشت جو اس کے تحت رکھے گئے ہوں۔

۲۔ مجلس ضلع اپنی صوابدید سے حسب ذیل فرائض انجام دے سکتی ہے :-

الف - حکومت کی عائد کردہ شرائط کے ماتحت ضلع کے لئے ولادت و وفات کے رجسٹروں کی ترتیب۔

ب - ضلع میں آنجنابائے امداد و باہمی کی ترقی اور فروغ کا انتظام۔

ج - معاشی حالات کی سد بار خصوصاً زراعت، تجارت اور حرفت کے متعلق۔

د۔ حکومت کے مدونہ قواعد کے تحت مقامی دستکاریوں اور صنعتوں کی بہت افزائی اور اس غرض کیلئے قرضوں کی منظوری - میلوں اور زرعی نمائشوں کا انعقاد اور ان کا انتظام

۳۔ مونسٹیوں کی افزائش

و۔ منظورہ قواعد کے تحت مجلس ضلع یا اس کی کسی کمیٹی کے ارکان کے سفر خرچ کی منظوری۔

ز۔ قحط اور گرانی کے زمانہ میں کارہائے امدادی اور مقامی امدادی کاموں کا انتظام و اجراء دکانوں کا قیام۔

ح۔ حکومت کے منظورہ قواعد کے تحت مجلس ضلع کے ملازمین کے لئے رہائش کا انتظام اور ایسے ملازمین کیلئے تعمیرات

کی غرض سے قرضوں کی منظوری۔

۱۔ مجلس ضلع کی حدود کے اندر یا اون سے باہر رنجاری اغراض کے لئے یا مصیبت زدہ انسانوں کی تکلیف رفع کرنے کے لئے چندہ کی منظوری

(۱) کسی ایسے رزولیوشن کے مطابق جس کی تائید جملہ ارکان بورڈ کی نصف تعداد نے کی ہو اور حکومت کی منظوری کے ماتحت پبلک کی طرف سے انتقبالی۔ تقاریب۔ مراسم اور ضیافتوں کا انتظام اور دوسرے ایسے جملہ امور کا انتظام جن کا صراحتاً ذکر نہیں کیا گیا ہے مگر جو صحت عامہ عوام کی حفاظت سہولت اور آرام سے متعلق ہوں۔

کیٹیجی نے یہ سفارش کی ہے کہ اولیٰ تعلقہ دار مجالس اضلاع کے برنہاد عہدہ صدر نشین جو اکریں اور ہر مجلس کے لئے حکومت کی طرف سے ایک غیر سرکاری نائب صدر نشین بھی مقرر کیا جائے تاکہ وہ صدر نشین کی عدم موجودگی میں مجلس ضلع کی صدارت کرے۔ مجالس اضلاع کی آمدنی کے ذرائع حسب ذیل تجویز کئے گئے ہیں۔

۱۔ لوکل سیٹس۔ ۲۔ محصول پیشہ۔ ۳۔ محصول زیا رات۔ ۴۔ محصول تعریجات۔

۵۔ رستہ پٹی (جس سے موٹر کار مستثنیٰ ہونے چاہئیں کیونکہ مرکزی حکومت ان پر محصول لیتی ہے)۔

۶۔ حکومت کے عطیے، خانگی اشخاص اور مقامی جماعتوں کے چندے۔ ۷۔ آمدنی جو:-

الف۔ منععت بخش کاروبار سے جو:- (ب) مجلس کی جائداد سے جو:- (ج) اجازت ناموں کی فیس اور جرمانوں سے جو:- (د) آبکاری کی آمدنی پر مقامی سس سے جو:- حکومت کی نگرانی سے متعلق کمیٹی کا یہ بیان ہے کہ:-

”متذکرہ صدر جملہ امور سے متعلق بینہ حدود میں حکومت اپنی موثر نگرانی رکھے اور ساتھ ہی عوام کے نمائندوں کے اشتراک عمل کے حصول اور ان کی تعلیم کی غرض سے اوصاف اختیار تمیزی کے استعمال کی پوری سہولتیں بہم پہنچائے اور لحاظ اس کے کہ حکومت اور عوام میں کوئی بنیادی منافی نہ ہو کہ حکومت کی نگرانی کی نوعیت وہی جو جیسے ایک پتے ہمدرد رہنما کی نگرانی“

سفارشات | کوئل یہ سفارش کرتی ہے کہ (۱) ہر ضلع میں مجلس ضلع کی آرسر نو تشکیل ہونی چاہئے۔ (۲) لیکن ہر ایسے جاگیر ی رقبہ کے لئے جو یکجا واقع ہو اور جس کی مالکداری کی شخصیں (لوکل سس کو چھوڑ کر) دلا لکھ یا اس سے زیادہ ہو سرکار عالی کی طرف سے علیحدہ علاقہ یا جاگیر بورڈ قائم کئے جانے چاہئیں۔ ۳۔ بقیہ جاگیر ی رقبوں کو جہاں اس طرح علاقہ یا جاگیر بورڈ قائم نہ کئے گئے ہوں۔ مجلس ضلع کے رقبہ میں شامل کر لیتا چاہئے اور وہاں جو مقامی سس وصول کیا جائے وہ جاگیر دار کی طرف سے ضلع فٹر کے حوالہ کر دیا جانا چاہئے۔ بشرطیکہ جو رقوم اس طرح وصول ہوں ان کو اخراجات کی منہائی کے بعد حتی الامکان متعلقہ جاگیر یا علاقہ ہی کے خاندان کے لئے صرف کیا جائے۔ ۴۔ اولیٰ تعلقہ دار کو برنہاد عہدہ مجلس ضلع کا صدر نشین ہونا چاہئے۔ ۵۔ اور ہر مجلس کے ارکان کی تعداد معمولاً پچیس ہونی چاہئے۔

تناسب نشست | گو ہر ضلع کے مقامی حالات کے لحاظ سے اس میں تبدیلی کی گنجائش رکھی جاسکتی ہے۔ صدر نشین کے علاوہ منتخب اور نامزد شدہ ارکان کا تناسب کمیٹی اصلاحات کے مجوزہ تناسب سے کسی قدر زیادہ یعنی پانچ اور تین قرار دیا جاسکتا ہے۔ ۶۔ نامزد شدہ ارکان کی نصف تعداد بالعموم غیر سرکاری ہونی چاہئے اور انتخاب کے ذریعہ جن مقامات کی معمولاً نمائندگی ہونی چاہئے وہ حسب ذیل ہیں۔

۱۔ والیان سستان اور جاگیرداران ۲۔ مہاشداران ۳۔ پٹہ داران ۴۔ کاشنکاران ۵۔ دیہی انجمن ہائے امداد باہمی کے ارکان ۶۔ مزدوری پیشہ مفادات ۷۔ صنعت و حرفت ۸۔ بنک کاری ۹۔ پیشہ وکالت و طبابت ۱۰۔ اثاثہ،

اور کوئی ایسا دوسرا مفاد جو کسی ضلع میں خاص مقامی اہمیت رکھتا ہو۔

۷۔ دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک۔ مناسب تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقننہ کے لئے تجویز کی گئی ہے اور جہاں طبقہ ہائے انتخاب وہی ہوں جو مقننہ کے لئے تجویز کئے گئے ہیں خواہ کئی مفادات ایک ہی جگہ جمع کیوں نہ کئے گئے ہوں۔ وہاں طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا نا قابلیت بھی وہی ہونا چاہیے جو مجلس مقننہ کے لئے مقرر کیا گیا ہے۔

جاگیرات | علاقہ یا جاگیر بورڈ عام طور پر مجالس اضلاع کے بہ نسبت چھوٹے ہوں گے اور علاقہ یا جاگیر کے اعلیٰ عہداران مال برائے عہدہ اور ان کے صدرائیں ہوں گے جملہ دیگر امور میں علاقہ یا جاگیر بورڈس پر ادنیٰ ہی اصولوں کا اطلاق ہوگا۔ جن پر مجالس ضلع کاربند رہیں گی۔ جہاں مجالس اضلاع پر انتظام و نگرانی کے اختیارات جیسا کہ کمیٹی اصلاحات نے سفارش کی ہے سرکار عالی کی طرف سے استعمال کئے جائیں گے وہاں متعلقہ جاگیردار کو سرکار عالی کی عام نگرانی میں اپنے علاقہ یا جاگیر بورڈ پر ماحول انتظامی اختیارات استعمال کرنا چاہیئے۔

ان مجالس اضلاع کے فرائض اختیارات اور ذرائع آمدنی تقریباً وہی ہونے چاہئیں جو کمیٹی اصلاحات نے تجویز کئے ہیں۔ لیکن جہاں تک تعلیم کا تعلق ہے کونسل کا اختیار ہے کہ آئندہ مجالس اضلاع صرف ابتدائی تعلیم کے مدارس کی عمارتوں کی تعمیر ایسے مدارس کے ساز و سامان اور کھیل کے میدان ہموار کرنے کی ذمہ دار ہوں کیونکہ خود ابتدائی تعلیم کی نگرانی و انتظام اور عملہ کا ہموار کرنا راست سرکار عالی ہی کے تحت رہنا چاہیئے۔ کونسل اس سفارش کو بھی قبول نہیں کر سکتی ہے کہ آبکاری کی آمدنی سے مجالس اضلاع کو ایک لوکل ٹیکس دیا جائے کیونکہ اس سے اول کی ایک مستقل غرض آبکاری کی آمدنی سے وابستہ ہو جائے گی جو مناسب نہیں ہے۔ پیشینہ اور کفریات پر جن محصولات کے عائد کرنے کی کمیٹی اصلاحات نے سفارش کی ہے وہ مجالس اضلاع کو دے جاسکتے ہیں۔ بشرطیکہ اگر سرکار عالی اول محصولات کو کبھی مرکز سے وصول کرنے کا تصفیہ کرے تو وہ بغیر کسی معاوضہ کے اضلاع کے ایسے ماحول محصولات کو منسوخ کر دے سکیگی۔ کونسل کو اعتراض نہ ہوگا۔ اگر سرکار عالی کی منظوری سے مجالس اضلاع زائرین سے محصول وصول کریں۔ لیکن

سرکار عالی اس کی منظوری اپنے صوابدید پر اسی وقت عطا کرے گی جب کہ یہ تجویز کسی مجلس ضلع کے دو تہائی ارکان کی تائید سے پیش ہوئی ہو اور جب کہ مجلس کے صدر سے زائرین کے لئے خاص سہولتیں جیسے آب رسانی بہم پہنچائی گئی ہوں یہ سفارش بھی کہ مجلس اضلاع کی طرف سے عام طور پر رستہ پٹی وصول کی جائے قابل قبول نہیں ہے کیونکہ حکومت کی پالیسی یہ ہے کہ بجز اس رستہ پٹی کے جو پبلک منڈیوں میں فروخت کی غرض سے مال لیجا بیوائی گاڑیوں سے وصول کی جاتی ہے کسی اور قسم کی رستہ پٹی عائد کرنے کی مقامی اداروں کو اجازت نہ دی جائے دوسری طرف کونسل کمیٹی اصلاحات کے موجودہ ذرائع آمدنی میں اس اضافہ کی سفارش کرتی ہے کہ بعض مارکٹ فیس اوپنیاں عائد کی جائیں اور ان کے

پانی کا عام حصول لگایا جائے جو ایسی پبلک آب رسانی سے مستفید ہوتے ہوں جس کا انتظام مجلس ضلع کی طرف سے یا اس کے ذریعہ سے کیا گیا ہو۔ (بجز ایسی آب رسانی کے جس کا انتظام بغیر نلوں کے یا ڈیموں کے ذریعہ ہو) سرکار عالی کی منظوری سے ایک مقامی ٹنکس اکنہ بھی عمارات اور اراضی کے قابضین پر ایسی غیر زرعی جائیداد اور آمدنی کے لئے لگایا جاسکتا ہے جو ٹنکس ادا کرنے والے موضع میں واقع ہو۔ اس سے یہ ممکن ہوگا کہ ایسے غیر زراعت پیشہ لوگ جو مجلس کی جہیا کردہ آسائشوں سے مستفید ہوتے ہیں اور جن کے لئے دستور میں نمائندگی کی گنجائش بھی رکھی گئی ہے ضلع فٹ میں کچھ دسے بغیر ایسی رعایتوں سے مستفید نہ ہو سکیں گے ایک اور ذریعہ آمدنی جس کا کمیٹی اصلاحات نے تذکرہ نہیں کیا ہے۔ بنجر ڈو ڈیاں ہیں جن کا انتظام سرکار عالی کی طرف سے مجالس اضلاع کے سپرد کیا جاسکتا ہے۔

کونسل کی سفارش ہے کہ رفاه عام و طبابت اور تعلیمات کیلئے تین علیحدہ موازنے تیار کرنے کا قدیم طریقہ موقوف کر دیا جائے، سرکار عالی فیصلہ کر سکتی ہے کہ لوکل سس کے منجملہ دو پانی سے کم طبی امداد اور صحت عامہ پر اور تین پانی سے کم تعلیمات پر صرف نہ کیا جائے۔ مجالس اضلاع کو اپنے موازنوں کی منظوری کا اختیار ہونا چاہیئے بشرطیکہ وہ سرکار عالی کی توثیق اور مناسب جانچ اور تصدیق کے تابع ہوں۔ دستور العمل مجالس اضلاع میں وہ اختیارات بھی محکوم ہوئے چاہئیں جو عام اور خانگی منڈیوں اور نقصان صحت اور دوسرے امور سے متعلق ہوں اور جو موجودہ مجالس اضلاع کو حاصل نہیں ہیں۔ دستور العمل میں ان مجالس کے طریق کار روایتی کے قواعد بھی معین کئے جانے چاہئیں۔ ذیلی قواعد کے مرتب کرنے کا اختیار مجالس کو دیا جانا چاہیئے لیکن جداگہ اور مقامات میں ہوتا ہے، بعض اہم امور میں قواعد وضع کرنے کا اختیار حکومت کے لئے محفوظ رہے گا۔ کونسل اس کی گنجائش رکھنے کی بھی سفارش کرتی ہے کہ سرکار عالی خاص مقامی حالات کے مد نظر کسی خاص رقبہ کو دستور العمل کی شرائط سے مستثنیٰ کر کے ایسی خاص صورتوں کے لئے متبادل قواعد وضع کئے جاسکتے ہیں۔

کمیٹی اصلاحات نے حکومت کی پالیسی کی تائید کی ہے کہ تعلقہ بورڈس برضاست کئے جائیں اکثر تعلقہ بورڈس کا بڑی حد تک یہ کام ہے کہ وہ تعلقات کے متفرق کے لئے قصباتی کمیٹیوں کے فرائض انجام دیں۔ سب سے دستور کے تحت بلدی اور قصباتی کمیٹیوں کے قیام کے بعد یہ کام خود بخود تعلقہ بورڈس سے نکل جائیگا۔ لہذا نئے دستور کے رد بہ عمل آتے ہی یہ بورڈس برضاست کر دئے جاسکتے ہیں۔

(ب) اضلاع کے بلڈے اور قصباتی کمیٹیاں | کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ جن قصبات کی آبادی پندرہ ہزار اور اس سے زائد ہو، اول میں اور جملہ اضلاع کے متفرق پر بلڈے قائم کئے جائیں اور متعلقہ عہدہ داران مال برہائے عہدہ اول کے بندہ ہیں ہوں۔ ان بلڈیوں اور قصباتی کمیٹیوں کی تشکیل بھی مفادات کی بنیاد پر حسب مہارت ذیل کی جائے۔

۱	اناث	۱	صنعت و تجارت
۱	بنگ کاری اور ساہوکاری	۱	آزاد پیشے
۱	پست طبقات	۱	منظم مزدور
۲			اعلیٰ اراضی اور اکنہ کے مالک جو بلدی حدود میں واقع ہوں۔

منتخب شدہ

نامزد شدہ

- سرکاری عہدہ دار جو تعلیمات، طبابت اور تعمیرات عامہ کے سر رشتوں کی نیابت کریں۔ ۳
غیر سرکاری ۲
جملہ ۱۳

اضلاع کی بلدیوں کیلئے جو فرائض تجویز کئے گئے ہیں اور ان کی تعمیل یہ ہے۔
الف۔ پبلک راستوں۔ پبلک مقاموں اور عمارتوں پر روشنی۔
ب۔ غلاظت اور کوڑے کرکٹ کی صفائی۔

ج۔ پبلک سڑکوں۔ مقاموں۔ موریوں اور ان تمام جگہوں کی صفائی جو ناگلی ملک نہ ہوں اور پبلک کے استفادہ کے لئے ہوں
چاہے ایسے مقامات بلدیوں کے تحت ہوں یا نہ ہوں۔ مضرت سبزی ترکاری کا پہلو دینا اور تمام امور باعث تکلیف عامہ انسداد۔
د۔ آگ بجھانا اور آتشزدگی کے موقعوں پر جان اور مال کی حفاظت۔
ہ۔ ایسی تجارتوں اور مراعات کا انسداد یا اختتام جن میں خطرے کا احتمال ہو۔
و۔ پبلک مقامات یا سڑکوں پرست یا اون مقامات پرست جو ناگلی ملک نہ ہوں اور پبلک کے استفادہ کے لئے ہوں فرحتوں
کا دور کرنا چاہیئے، ایسے مقامات بلدیہ کے تحت ہوں یا حکومت کی ملک ہوں۔
ز۔ مخدوش عمارتوں اور مقامات کا انہدام اصول نگہداشت تغیر و تبدل اور ان کا اختتام۔
ح۔ قبرستان سرگھٹو، کما حصول نگہداشت تغیر و تبدل اور ان کا اختتام۔
ط۔ پبلک سڑکوں۔ بند، بلدی حدود کے نشانات۔ منڈی۔ مسلح۔ بیت الخلاء۔ پیشاب خانوں۔ ایسوں۔ بدروں حمام۔
دھوبی گھاٹ۔ چشمے۔ تالاب۔ باؤلیوں۔ کتوں اور اس قسم کے دوسرے مقامات کی تعمیر تغیر و تبدل اور نگہداشت۔
ی۔ باشندوں اور اون کے جانوروں کی صحت کو بچانے کے لئے مناسب اور کافی پانی کی رسید کی فراہمی کا انتظام۔
ک۔ سڑکوں کا نام رکھنا اور گھروں کی نمبر اندازی۔

ل۔ ولادت اور وفات کا اندراج

م۔ چمپک کا ٹیکہ لگانا۔

ن۔ دو خانوں کا قیام اور اون کی کھالت۔ پبلک طبی امداد کا انتظام
س۔ دہلک امراض کے پھوٹے پڑنے پھیلنے اور عود کرنے کے خلاف حفاظتی تدابیر۔

ح۔ حکومت کی امداد پر ایسی تدابیر جو عوام کی صحت۔ آرام۔ اور آسائش۔ مفاد اور بہبود کا باعث ہوں۔

ان بلدیوں اور قصبائی کمیٹیوں کی آمدنی سے متعلق کمیٹی کی یہ رائے ہے کہ وہ حسب ذیل ذرائع سے حاصل کی جانی چاہیئے۔

۱۔ محصول جائداد ۲۔ پیشوں اور تجارتوں پر عائد کردہ محصول ۳۔ سوار یوں اور جانوروں کا محصول ۴۔ فیس اور

جربانے ۵۔ دوسرے ایسے مخصوص اور خالص مقامی محصولات جو حکومت کی منظوری سے عائد کئے جائیں ۶۔ حکومت کے
امدادی عطیے۔

کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی اس تجویز سے اتفاق ہے کہ ایسے تمام قصبات میں جن کی آبادی پانچ ہزار سے زائد اور پندرہ ہزار سے کم ہو قصبائی کمیٹیاں اور ایسے قصبات میں جن کی آبادی پندرہ ہزار سے زائد ہو یا جو اضلاع کے مستقر ہوں وہاں بلدی کمیٹیاں قائم کی جائیں اس کے علاوہ کونسل کی یہ بھی تجویز ہے کہ ہر تحصیل کے مستقر برادر ہر ٹرسٹے ہوئے تجارتی قصبہ میں چاہے اس کی آبادی پانچ ہزار سے کچھ کم ہی کیوں نہ ہو ایک قصبائی کمیٹی ہونی چاہیے بلدی کمیٹی کے لئے تیرہ ارکان کی مجوزہ تعداد ناکافی ہے اس وجہ سے کہ خود موجودہ بلدی کمیٹیوں میں ارکان کی تعداد چودہ سے بیس تک ہے اور اضلاع کے عہدہ داروں کا تجربہ رہا ہے کہ اگر ارکان تعداد میں کم ہوں تو یہ ممکن نہیں کہ قصبہ کے مختلف مفادات اور محلوں کی اسی کافنی نمائندگی ہو کہ اس سے لوگوں کی ضروریات اور خواہشات کا صحیح اندازہ اور حکومت کے ساتھ قصبہ کے اہم مفادات کا استراک موثر طریقہ پر ہو سکے۔ ہر بلدی کمیٹی کے ارکان کی تعداد قصبہ کے مقامی حالات کے لحاظ سے مختلف ہو سکتی ہے۔ لیکن کسی کمیٹی میں چوبیس سے کم ارکان نہ ہونے چاہئیں۔ اس میں میر مجلس برنباہرہ شامل نہیں ہے جو معمولاً مال کا وہ اعلیٰ عہدہ دار ہونا چاہیے جو اس قصبہ یا اس تعلقہ میں جس میں وہ قصبہ واقع ہو متعین ہو۔ نامزد شدہ اور منتخب شدہ ارکان کی تعداد میں تقریباً پانچ اور تین کا تناسب مقرر ہونا چاہیے اور یہ تناسب بھی کمیٹی اصلاحات کے مجوزہ تناسب سے کتنی بڑھا ہوا ہے، نامزد شدہ ارکان میں نصف سے کسی قدر زائد سرکاری ارکان ہونے چاہئیں جن مفادات کی نمائندگی بذریعہ انتخاب ہونی چاہیے وہ معمولاً حسب ذیل ہوں گے۔

۱۔ اول اراضیات اور اکنہ کے مالک جو بلدی حدود میں واقع ہوں، (۲) اول اراضیات اور اکنہ کے کرایہ دار جو بلدی حدود میں ہوں (۳) مزدوری پیشہ مفادات۔ ۴۔ صنعت اور تجارت۔ ۵۔ بنک کاری۔ ۶۔ ۷۔ ۸۔ ۹۔ اور کوئی ایسا مفاد جسے کسی قصبہ میں خاص مقامی اہمیت حاصل ہو۔ (جیسے ناندر میں سکھ) دونوں بڑے فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک ہو، یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک متناہد تہذیبوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیے جیسا کہ مجلس مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے تجویز کی گئی ہے اور جہاں حلقہ ہائے انتخاب وہی ہوں جو مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے تجویز کئے گئے ہوں، وہاں طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا قابلیت بھی وہی ہونا چاہیے جو مجلس مقننہ اور مجالس اضلاع کے لئے مقرر کیا گیا ہے۔

کمیٹی اصلاحات نے فرائض اور مالیات کے متعلق جو سفارشات پیش کی ہیں اول سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے لیکن دوسرے ایسے مخصوص اور خالص مقامی محصولات جو حکومت کی منظوری سے عائد کئے جائیں گے کے بجائے بار برداری۔ محصول زائرب۔ گھر اور روشنی بجلی۔ گاڑیوں کا محصول (دیجر موٹر گاڑیوں کے) پانی کا عام محصول اور منڈیوں کا سس، (جہاں قانون زرعی مارکٹ نافذ نہیں ہے) بصراحت درج کئے جائیں تو مناسب ہوگا۔ بلدیوں اور قصبائی کمیٹیوں کے دستور العمل کے وہ احکام جو طریق کار روائی مالیات، حسابات محصول بندی اور نگرانی سے متعلق ہوں گے کم و بیش دستور العمل مجالس اضلاع کے احکام کے مماثل ہونے چاہئیں۔ لیکن حفظان صحت اور عامالذات اختیارات کے متعلق ایک علیحدہ دستور العمل اختیارات حفظان صحت ہونا چاہیے جو اس وجہ سے بھی علیحدہ نافذ کیا جاسکتا ہے کہ ایسا ایک دستور العمل پہلے ہی سے موجود ہے اور اس لئے بھی کہ اس کو ریاست کی چھادنیوں اور محدثی بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کے رقبوں پر یکساں طور پر

نافذ کرنے کا ارادہ ہے کمیٹی اصلاحات نے قصبائی کمیٹیوں کے لئے بشمول میر محلہ برہنا، عہدہ دس ارکان کی سفارش کی ہے جن میں پانچ سرکاری دو نامزد شدہ غیر سرکاری اور تین منتخب شدہ ارکان ہوں گے، کونسل اس صورت میں بھی اپنے اس عام اصول سے ہٹنے کی ضرورت محسوس نہیں کرتی کہ مقامی اداروں میں جہاں تک ہو سکے منتخب شدہ ارکان کے مقابل تنہا سب میں پانچ اور تین کا ہو، ہر قصبائی کمیٹی کے ارکان کی تعداد قصبہ کے مقامی حالات کے لحاظ سے بدل سکتی ہے لیکن وہ اس سے کم نہ ہونی چاہیئے اور ان میں سے چھ ارکان منتخب شدہ ہونے چاہئیں جن مفادات کی نمائندگی معمولاً ہونی چاہیئے، وہ حسب ذیل ہیں - ۲

۱- اراضی اور اکنہ کے مالک (۲) اراضی اور اکنہ کے کرایہ دار، اور کوئی اور مفاد جو کسی قصبہ میں خاص اہمیت رکھتا ہو، بقیدہ ارکان جو نامزد کئے جائیں گے ان میں سے آدھے سرکاری اور آدھے غیر سرکاری ہونے چاہئیں۔
دونوں فرقوں کی نمائندگی خواہ وہ مفادات کے نمائندہ ارکان کی حد تک ہو یا خواہ دیگر ارکان کی حد تک مناسب تبدیلیوں کے ساتھ اسی طرح ہونی چاہیئے جیسا کہ مجلس مقننہ، مجالس اضلاع اور ضلعوں کی بلدیات کے لئے تجویز کئی اور طریق انتخاب اور ووٹ دہندوں یا امیدواروں کا معیار قابلیت یا ناقابلیت علیٰ خدو ہی ہونا چاہیئے اس بارے میں تفصیلی احکام خود دستور العمل میں یا اس کے تحت قواعد میں درج کرنے ہوں گے اور چونکہ دستور العمل کو اس طرح مرتب کرنا پریگا کہ اس کا اطلاق تمام قصبات پر ہو سکے اس لئے سرکاری یا اس کے عہدہ داروں کے ان اختیارات کو جو جاگیر دار غیر دیوانی بلدی یا قصبائی کمیٹیوں کی حد تک استعمال کر سکیں گے تفصیل کے ساتھ ظاہر کرنے کی ضرورت ہوگی۔ ایسی بلدیوں یا قصبوں کی حد تک جو جزاً دیوانی اور جزاً جاگیردار اراضی پر مشتمل ہوں۔ جاگیردار مفاد کی حفاظت کے لئے دستور العمل میں احکام موجود ہونے چاہئیں۔ کونسل یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ سرکاری کے لئے اس کی بھی گنجائش رہے کہ وہ خاص مقامی حالات کے مد نظر کسی معینہ رقبہ کو دستور العمل کی کسی شرط سے مستثنیٰ کر دے سکے اور ایسی خاص صورتوں میں قبائل قواعد وضع کر سکے۔

(ج) چھانڈنی بورڈس | کمیٹی اصلاحات کی رپورٹ ریاست کی چھانڈنیوں اور وہاں کی مقامی حکومت کے بارے میں سبکدوش ہے۔ کونسل کی تجویز ہے کہ ان کے متعلق ایک دستور العمل مرتب کیا جائے جس کے ذریعہ سے مختصراً بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کی معمول بندی کے احکام اور ضابطہ اختیارات حفظان صحت کی شرائط کا اطلاق اس تحفظ کے ساتھ چھانڈنیوں پر بھی ہو جائے کہ کمانڈنگ افسر کی عام نگرانی میں غل و غلط نہ ہو۔ چھانڈنی بورڈس جہاں بھی قائم کئے جائیں ان میں منتخب شدہ عنصر بھی مفادات کی بنیاد پر شریک کیا جانا چاہیئے۔

(د) مجالس اضلاع اور بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کی نگرانی | حکومت کی جانب سے نگرانی کے بارے میں کمیٹی نے یہ رائے ظاہر کی ہے کہ یہاں کے عام حالات کے مد نظر بلدی اور قصبائی کمیٹیوں کا فروغ پانا حکومت کی ہمدردانہ نگرانی کے بغیر ممکن نہیں ہے، داخلی نگرانی سے متعلق ان اداروں کی ساخت میں لحاظ رکھا گیا ہے جاری نگرانی کی حد تک (۱) معائنہ، تنقیح، حسابات کی جانچ، رپورٹوں اور کاغذ کی طلبی (۲) بلدی حدود اور محصولات کا تعین (۳) موزوں اور قرضوں کی منظوری (۴) معینہ رقمی حدود سے تجاوز کا مول کی منظوری (۵) بعض ملازمین کا تقرر وغیرہ حکومت کے

معمولی اختیارات ہوائے کمیٹی نے اس کی بھی سفارش کی ہے کہ لمبویوں اور قصباتی کمیٹیوں کی معطلی اور بڑھائی کے متعلق حکومت کو بعض غیر معمولی اختیارات بھی حاصل ہونے چاہئیں۔

کونسل کو عام طور پر کمیٹی کی رائے کے اس حصہ سے اتفاق ہے جس میں اس نے مقامی اداروں پر سرکار عالی کی موثر نگرانی کی ضرورت پر زور دیا ہے۔ برطانوی ہند کے تقریباً ہر صوبہ میں مقامی نظم و نسق کے نمایاں انحطاط کے متعلق مقامی اداروں کی کارگزاری کے سالانہ تبصروں میں سال بہ سال سخت تنقید یہاں ہوتی آرہتی ہیں۔ اور موجودہ رجحان یہ ہے کہ مقامی حکومت کے کل پرزوں کو اس طرح درست کیا جائے کہ وہ بے تعلقی ختم ہو جائے جو ضلع کے عہدہ داروں کو مقامی اداروں کے گزشتہ بیس سال یعنی اس وقت سے ہو گئی ہے جب سے کہ سرکاری ارکان ان اداروں کے عہدہ دار نہیں ہو سکتے کونسل اس قطعی ضرورت کو محسوس کرتی ہے کہ ہر مقامی ادارہ اپنے نظم و نسق میں ہمیشہ مطمئن رہے کہ سرکاری عہدہ داروں کی بڑھتی قوت اور تائید اسے حاصل ہے اور خود سرکاری عہدہ داروں کو اس کا لحاظ ہونا چاہیے کہ مختلف مقامی اداروں کے ساتھ ہمدردی اور ہمسایہ کے جذبہ سے تعاون کرنا ان کا فرض ہے۔

کونسل کی یہ بھی رائے ہے کہ ان مقامی اداروں کو جوابدہ قائم کیے جائیں گے اس وقت تک کہ وہ کلفنڈ کی پچھلی کثیر سلک پر غیر محدود اختیار نہ دیا جانا چاہیے جب تک کہ انہیں کافی تجربہ حاصل نہ ہو جائے اور وہ اپنی اہلیت کو ثابت نہ کریں اس لئے اس کی ضرورت ہے کہ سلک سے جتنے بھی مصارف ہوں ان کیلئے سرکار عالی کی قبل از قبل منظوری لازمی قرار دی جائے اور حکومت ہی کو ایسی رقم کے تعین کا اختیار ہو جو سلک سے سالانہ ہر ادارہ کو دی جانیوالی ہو، نیز مقامی اداروں کے مشورے سے ضرورت کے لائق کرنے کا اختیار بھی حکومت ہی کو حاصل رہنا چاہیے بلحاظ اس کے کہ موجودہ مقامی ادارے سرکار عالی یا دیگر مقامی اداروں سے قرضہ حاصل کرتے رہتے ہیں اور غالباً آئندہ بھی انہیں اسی طرح قرض لینے کی ضرورت ہوگی اسلئے کونسل کی طے میں یہ مناسب ہو گا کہ برطانوی ہند کے قانون نشان (۱۹) بابت سیکشن ۱۹ کے حوالے سے مقامی اداروں کی قرض گیری سے متعلق ہے یہاں بھی ایک دستور العمل ہو جس کے ذریعہ سے قرضہ حاصل کرنے، اس کے استعمال کرنے اور قرضہ کی نسبت معاہدہ کرنا مقامی اداروں کے فنڈ سے ادائیگی قرضہ کی ذمہ داری کے متعلق احکام اور شرائط کو منضبط کیا جائے۔

۵۔ پنجائیتیں | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ ان تمام مواضع میں جن کی آبادی ایک ہزار سے پانچ ہزار تک ہو پنجائیتیں قائم کی جائیں اور جن کی تعداد مقامی حالات اور آبادی کے لحاظ سے (۵) اور (۱۱) کے درمیان ہو، اضلاع کے اور اداروں کی طرح پنجائیت کی مدت (۳) سال سے زیادہ نہ ہو، لیکن ارکان پنجائیت اپنے سربراہ کو بذریعہ انتخاب ہر سال مقرر کریں گے۔ کمیٹی نے یہ بھی تجویز کی ہے کہ پنجائیت کی نگرانی کیلئے پنجائیت افسر مقرر کئے جائیں اور پنجائیتوں کو حکومت کی طرف سے مالی امداد دی جائے۔ سربراہ صدر عالمہ اور ریکارڈس اور رجسٹروں کی نگہداشت کا ذمہ دار ہو، انتخاب کے طریقے کے بارے میں کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے۔

”جیسا کہ اوپر عرض کیا گیا ہے اس خصوص میں مسلک مختلف ہیں۔ ہمارے دیہات کے رہنے والے عموماً ان پڑھ، اوبام پرست ذات پات کے جمیلوں میں گرفتار و مساوات کی اسپرٹ سے نا آشنا ہیں، ان سے لئے دیہی کے حق کے آزاد اور صحیح استعمال کی توجہ قبل از وقت ہے، اس کے سوا انکے یہ بھی ہے کہ کہیں کچھ انتخابات کی وجہ سے اس

پارٹیاں اور دنگل نہ تیار ہو جائیں جن سے زندگی کا چین جاتا رہے۔ جملہ حالات پر غور کرنے کے بعد ہماری رائے میں ارکان کا بچاؤ اس طرح بھی ممکن ہے کہ جھگڑے اور فساد کے اندیشوں کو دور رکھتے ہوئے حکومت اور رعایا دونوں کے مشترکہ صوابدہ سے کارکردگی کے اچھے نتائج حاصل کئے جائیں اسلئے یہ مناسب ہو گا کہ بستی سے بچاؤ کے قیام کی درخواست پیش ہونے پر بچاؤت افسر در بچاؤت افسر نہ ہونے کی صورت میں تحصیلدار یا بے تفرق تاریخ اس بستی میں جائے۔ بستی والوں کا ایک عام جلسہ طلب کرے اور اپنی تحقیقات کے نتائج اور جلسہ عام کے رجحانات کو پوری طرح ملحوظ رکھتے ہوئے ایک ایسا تختہ مرتب کرے جس میں مقررہ تعداد سے ذلتی تعداد میں مختلف مفادات کے نمائندوں کے ام وچ ہوں۔ کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ حسب ذیل فرائض بچاؤتوں کے سپرد کئے جائیں۔

۱۔ خانگی ضرورتوں کیلئے آب رسانی کا انتظام (۲) گاؤں کے حدود میں شرکوں اور پولوں کی تعمیر نگہداشت اور درستی۔

نوٹ۔ اگر گاؤں کی شرکوں اور پولوں کا انتظام کسی دوسرے ادارہ کے تحت ہو تو ایسی صورت میں بچاؤت کی طرف سے ان شرکوں اور پولوں سے متعلق اس ادارہ کی اجازت حاصل کرنا ضروری ہو گا۔

۲۔ صنفی اور صحت عامہ۔ امور باعث تکلیف عامہ کا انسداد۔ بد روئی کی تعمیر نگہداشت اور درستی۔ (۳) چراگاؤ مالابوں اور باولیوں اور ایسی پبلک عمارتوں کی نگہداشت اور استعمال سے متعلق قواعد کی پابندی جو بچاؤت کے تحت یا اس کی نگرانی میں ہوں (۵) روشنی (۶) میلوں، بازاروں اور گاڑیوں کے ڈول کی نگرانی (۷) قبرستان اور دھبے کا انتظام اور ان کی نگہداشت (۸) دوسرے ایسے امور جن سے گاؤں والوں کی صحت سلامتی آرام و آسائش سماجی یا معاشی بہبودی میں اضافہ ہوتا ہو (۹) درختوں کی تنصیب اور ان کی نگہداشت

کونسل اس رائے کو فوراً قابل عمل نہیں سمجھتی ہے کہ ہر ایسے موضع کو جس کی آبادی ایک ہزار یا اس سے زائد ہو بچاؤت دی جائے ایسے تین ہزار چھ سو ستادوں مواضعات ہیں اور انتخاب کے کام کیلئے جو انتظامی علم سرکار عالی کے پاس ہے وہ محدود ہے اور پھر مالک محروسہ کے تمام محروسہ داروں کے لئے یہ کام نیلے، کونسل کی رائے میں یہ بہتر ہو گا کہ بچاؤتوں کا آغاز چھوٹی تعداد میں کیا جائے۔ اور انھیں اطمینان بخش طریقہ پر کام کرنے کا موقع دیا جائے ان حالات کے مد نظر دستورالعمل بچاؤت میں یہ محکمہ ہونا چاہئے کہ کسی موضع کو معمولاً اس وقت تک آئینی بچاؤت نہیں دیا جائے گی جب تک کہ اس کی آبادی (۵۰۰) اور (۲۰۰) کے درمیان نہ ہو۔ علاوہ ان کے مالک محروسہ میں ایسے بہت سے مواضعات ہیں جہاں دیہات سدھار کا سو و مند کام ہوا ہے اور دیہی نظم و نسق کی تنظیم ان دیہی ترقی کی انجمنوں کے ذریعہ عمل میں آئی ہے جن کی رجسٹرڈ قانون انجمن ہائے امداد قرضہ نشانی، بچہ سہولت کے تحت ہوتی ہے اسلئے دیہی اقتدار کی دو علی سے بچنے کے لئے اس کی گنجائش رکھی جانی چاہئے کہ ایسے موضع میں جس کی آبادی ایک ہزار یا اس سے زائد ہو، اور جہاں دیہات سدھار کی کوئی کارگزار انجمن موجود ہو، وہاں ایسی انجمن کو بھی اس موضع کی حد تک آئینی بچاؤت کی حیثیت سے تسلیم کر دیا جائے کونسل کی کمیٹی اصلاحات کی اس رائے سے اتفاق ہے کہ کسی قسم کے عدالتی فرائض بچاؤتوں کے تفویض نہ کئے جائیں، دوسرے مقامات کا تجربہ بھی یہی ہے کہ جہاں عدالتی فرائض دیہی بچاؤتوں کو دے جاتے ہیں، وہاں کا یہ رجحان ہوتا ہے کہ وہ اپنے وقت اور قوی کو انہی فرائض کی انجام دہی میں صرف کرتے ہیں اور موضع کی انتظامی ضروریات سے غفلت برتنے لگتے ہیں۔ بچاؤتوں کا انتخاب قریب قریب اسی طریقہ پر ہونا چاہئے جو کمیٹی نے تجویز کیا ہے اور ان کی اہم خصوصیت یہ ہونی چاہئے کہ موضع کے مکان داروں کے کٹے جلسہ میں بچاؤت کے لئے جتنے آدمی درکار ہوں تحصیلدار ان سے

دکنی تعداد میں نام چن لے اور ان کی ایک فہرست مرتب کرے جس میں سے اول تعلقہ دار سرترج اور نچوں کو منتخب کرے گا جس طرح نمائندہ اداروں میں عمل ہو گا اسی طرح نچا بیٹوں کے اغراض کیلئے بھی اس اصول کا مناسبت لحاظ رکھنا چاہئے کہ ان میں ہندوؤں اور مسلمانوں کی نمائندگی مساوی ہو، جو فرائض اور اختیارات کمیٹی اصلاحات نے نچا بیٹوں کے لئے تجویز کئے ہیں ان سے کونسل کو عام طور پر اتفاق ہے لیکن یہ ضروری ہے کہ قبرستانوں اور مرگھٹوں کے انتظام اور ان پر کنٹرول لگانے کے اختیار کو خارج رکھا جائے کیونکہ ممکن ہے کہ ان کے متعلق نچا بیٹ کے کسی عمل سے فرقہ واری ہم آہنگی میں خلل پڑ جائے اسی طرح محصول زائرین مشکل ہی سے نچا بیٹ کے اغراض کیلئے موزوں محصول ہو سکتا ہے مگر ان کے بارہ میں کونسل کی رائے ہے کہ اس نوبت پر یہ نہ تو ضروری اور نہ مناسب ہے کہ ایک نچا بیٹ افسر مامور کیا جائے اسلئے کہ نمائندہ ہے کہ اول تعلقہ داروں دوم تعلقہ داروں اور تحصیلداروں کے اس فرض پر زور دیا جائے کہ انھیں نچا بیٹوں کے قیام اور ان کی رہنمائی میں عملی دلچسپی لینی چاہئے دوسرے مقامات کا تجربہ بھی شاہد ہے کہ اسپیشل نچا بیٹ افسر کے تقرر کی وجہ سے ضلع کے مقامی عہدہ دار یہ سمجھنے لگے ہیں کہ اس کام سے انھیں کوئی سروکار نہیں ہے اور پھر یہ بھی امید نہیں کی جا سکتی کہ اسپیشل نچا بیٹ افسر ہر سال ہر ضلع کی ہر نچا بیٹ کا دورہ کر سکیگا تاہم دستور العمل میں نچا بیٹ افسروں کے تقرر کی گنجائش رکھی جانی چاہئے تاکہ اگر حکومت کسی وقت ضرورت محسوس کرے تو ان کا تقرر عمل میں لایا جاسکے اور جو اختیارات دستور العمل کی رو سے مال کے عہدہ داروں کے تفویض کئے جائیں گے ان کا وہ استعمال کر سکیں کونسل کی رائے میں کمیٹی اصلاحات کے نمائندہ کو اس طرح آسانی پورا کیا جاسکتا ہے کہ اول تعلقہ دار نچا بیٹوں کے معاملہ میں اپنے ان اختیارات کو پوری طرح استعمال کرے جو سررشتوں کے کام میں ربط پیدا کرنے کے منطقی اول تعلقہ دار کو حاصل ہیں خصوصاً ایسے سررشتوں کے کام میں جیسے کہ امداد باہمی، تعلیمات اور زراعت ہیں۔

(و) بلدیہ حیدر آباد | کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ قانون بلدیہ حیدر آباد کی ان دفعات کی جو حلقہ واری بنیاد پر انتخابات تعلق رکھتی اس طرح ترمیم کر دی جائے کہ اس عام اساس یعنی مفاد آتی بنیاد کے نمائندہ کو پورا کر سکیں جو نمائندگی کے لئے تجویز کی گئی ہے۔ کمیٹی کی سفارشات کے مطابق بلدیہ حیدر آباد کی ترکیبی ہیئت حسب ذیل ہے۔

نامزد شدہ	۱۴	علاقے	۶
پست طبقات	۲	منظم مزدور	۱
انات	۲	طیلین	۲
بنک کاری	۱	تجارت و دیوباری	۲
صنعتیں	۱	جاگیر	۲
آزاد پیشے	۴	طبابت، مغربی اور مشرقی	۲
وکالت	۱	مطلی	۱

ان اراضیات و امکنہ کے مالک جو حدود بلدیہ میں ہوں :-

جملہ (۴۰)

کونسل اس بڑھتی ہوئی ضرورت سے واقف ہے جو قانون بلدیہ حیدر آباد کی ترمیم کی نسبت پیش آرہی ہے تاکہ قانون کی

نرم و تقسیم عمل میں لائی جاسکتے، مگر کوئی ایسی ترمیم جو اساسی طور پر اس عام بنیاد سے مختلف ہو جسے ممالک محروسہ کے جملہ نیابتی اداروں کے لئے تجویز اور قبول کر لیا گیا ہے بلکہ یہ حیدر آباد کو ایک بے ربط اور انوکھی چیز بنا دیجی۔ اسلئے یہ سفارش کہ وہاں بھی نمائندگی کی بنیاد مفادات قرار پائیں قابل قبول سے زائد ہے۔ جس کو اس نے قانون بلدیہ کے تحت موجودہ بلدیہ کی تشکیل کی نسبت کیفیت عرض کی ہے۔ قانون کی اب جو ترمیم زیر غور ہے اس سے بلدیہ کی ترکیب کم و بیش وہی ہو جائے گی جو کمیٹی اصلاحات نے تجویز کی ہے مگر طریق انتخاب ہندو مسلم ارکان کے تناسب اور وہ سمری خصوصیات کی حد تک ایسی تبدیلیاں کر دی جائیں گی جو دیگر نیابتی اداروں کیلئے تجویز کی گئی ہیں۔ ترمیم قانون کا نتیجہ یہ ہو گا کہ بلدیہ میں منتخب شدہ ارکان کی نامزد شدہ ارکان کے مقابل میں حتی الامکان پانچ اور تین کے تناسب سے اکثریت قائم ہو جائیگی۔

(۱۴) ضلع کانفرنس | کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ اصلاح میں موزوں مقامات پر معینہ تاریخوں کے اندر صوبہ دار متعلقہ کی صدر میں ہر سال پبلک کانفرنس منعقد ہو کر اس تاکہ اصلاح کے لوگ اپنی ضروریات کا اظہار کر سکیں۔

اس بارے میں کونسل کو کمیٹی اصلاحات کی سفارشات سے بڑی حد تک اتفاق ہے اور اس معاملہ میں صدر اعظم کی جانب مناسب احکام جاری کرنے جاسکتے ہیں جن کے ساتھ ساتھ محکمہ مال صوبہ داروں سے مشورہ کے بعد مناسب قواعد بھی مرتب کر سکتا ہے (۱۵) عدالتی بیچ | کمیٹی نے موزوں مقامات پر صرف دیوانی مقدمات کے تصفیہ کی طرف سے عدالتی بیچوں کے قیام کی سفارش کی ہے جو اس منصف کی نگرانی میں کام کریں گی جس کے حدود اختیارات میں وہ واقع ہوں۔ کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ دکن کو ایسی بیچوں کے اجلاس پر پیروی کی اجازت نہ ہونی چاہیے اور ان مقامات کا انتخاب جہاں کہ ایسی بیچیں قائم کی جائیں پبلک کی سہولتوں کے مد نظر کیا جانا چاہیے کمیٹی نے اس سفارش کی غایت کو اس طرح ظاہر کیا ہے۔

ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ دیہات میں فاصلہ صرفہ اور وقت کے اندیشہ بہت سول کو انصاف سے محروم رکھتے ہیں اور سوسائٹی پر اس کا اخلاقی اثر اچھا نہیں پڑتا، اس کے برخلاف جو لوگ ہمت کر جاتے ہیں وہ آخر میں جیتا سوامرا، اور ہمارا سوامرا ہو جاتے ہیں، اسلئے دیہات میں جہاں مقامی ماحول بچے انصاف کی زیادہ مدد کرتا ہے چھوٹے موٹے جھگڑے چکائے کا انتظام ضرور ہونا چاہیے۔ جس میں قانونی مشگکیاں اور اس کے پرستاروں کو بالکل دخل نہ ہو۔

کونسل کو عدالتی بیچوں کے قائم کرنے کی پالیسی سے اصول کی حد تک اتفاق ہے لیکن موجودہ حالات میں اس کا خیال ہے کہ وہ اس قانون سے آگے نہیں جاسکتی ہے جس کے تحت اعزازی منصف اور ججٹریٹ بعض محدود اختیارات کے ساتھ مقرر کئے جاسکتے ہیں۔ ممالک محروسہ میں بعض ایسے مقامات ہو سکتے ہیں جہاں کمیٹی اصلاحات کے تصور کے مطابق عدالتی بیچ قائم کئے جاسکیں لیکن کونسل اس کی سفارش نہیں کرتی ہے کہ ممالک محروسہ میں ایک بڑے پیمانہ پر انہیں رائج کیا جائے۔

یہ معروفہ ادب کونسل کی اس متفقہ رائے کی آئینہ دار ہے جو اس کے ارکان نے ایسے متعدد اجلاسوں میں پوری بحث و تمحیص کے بعد قائم کی ہے جس میں ندودی جان شار کے علاوہ قسطل جنگ بہادر، محمد علی یار جنگ بہادر، سر تھیوڈور ٹامسکو، راجہ شامراج راجو، بہادر اور مرزا یار جنگ بہادر شریک تھے۔ دستور مملکت کا تعین کلیتا بادشاہ کے وائے پر منحصر ہے اور کونسل اب حضرت بیگم گلن عالی کے شانہ حکام کے لئے چشم براہ رہیگی۔ زیادہ حاداب

ایچ آفتاب محمد دولت اقبال جالبونی داغنا تابل و درختال باد۔ آمین۔ مروضہ ۲۷ جمادی الاول ۱۳۵۸ھ

عوضی۔ خدی جاں شار۔ اکبر حیدری حیدر نواز جنگ صدر اعظم

منسلکات ضد اشت

مقدمہ کے اختیارات سے متعلق قانونیچہ کی دفعہ کا مسودہ

۱۔ حسب ذیل امور کی بابت مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی نہ تو پیش کی جاسکے گی اور نہ اس کے پیش کئے جانے کی تحریک ہو سکیگی۔

۱۔ علیحضرت، خانوادہ آصفی اور خاندان شاہی، ۲۔ صرف خاص کے متعلق علیحضرت کے اختیارات، ۳۔ علیحضرت کے تعلقات تاج برطانیہ یا کسی دوسری حکومت، ریاست یا فرمانروا کے ساتھ جس میں علیحضرت اور تاج یا کسی دوسری حکومت، ریاست یا فرمانروا کے ساتھ معاہدے، اقرارنامے، میثاق یا دوسری دستاویزات بھی شامل ہیں۔ ۴۔ امور متعلقہ بار، ۵۔ پانیکا جوں سے علیحضرت کے تعلقات۔ ۶۔ باب حکومت، ۷۔ فوج اور بشمول کو توانی دوسری مسلح جمعیوں، محکمہ تحقیقات جوائیم بشمول اسپیشل برانچ، ۸۔ علیحضرت کے تعلقات ہمسائیوں، جاگیرداروں اور لوگوں کے ساتھ جن کو برائے سند عطیات چال ہوں۔ ۹۔ علیحضرت کے اختیارات موجودہ اور آئندہ عطیات کے متعلق خواہ وہ اراضی کی شکل میں ہوں یا رقم کی۔ ۱۰۔ علیحضرت کے عطا کردہ منسور۔ ۱۱۔ دربار یا دون کے آداب و مراسم۔ حکیمانہ مقدم۔ خطابات، ۱۲۔ علیحضرت کا اپنے کسی اختیار شاہی کو بروئے عمل لانا بشمول اختیار رحم و کرم کے۔ ۱۳۔ ریاست کی سرکاری زبان، ۱۴۔ امور مصرعہ بالا کے منجملہ کسی امر کے متعلق تقررات یا مصارف بشمول ادن اخراجات کے جو کسی نافذ وقت قانون کے تحت ہوں یا جنہیں سرکار عالی نے ”سیاسی مصارف“ قرار دیا ہو۔ تنخواہیں اور الونس۔ وظائف اور رعایتی امور۔ ذخیرہ ادائی اور قرضہ عامہ۔ سرکاری خیرات یا چندے یا مذہبی اوقاف۔ ۱۵۔ امور مصرعہ بالا کے منجملہ کسی امر کے متعلق تحقیقات اور اعداد و شمار کی فراہمی۔ ۱۶۔ اس قانونیچہ کے کسی حکم کی ترمیم، ۱۷۔ کوئی اور امر جس کی علیحضرت صراحت فرمائیں۔

۲۔ قانونیچہ ہذا کے احکام اور ان کے قواعد کے تحت جو اس کے ضمن میں بنائے گئے ہوں، ہر رکن مجلس کو اس اختیار ہوگا کہ وہ کسی ایسے امر کی بابت جس کی صراحت منیمہ میں کی گئی ہے مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی پیش کرے یا اس کے پیش کئے جانے کی تحریک کرے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ سرکار عالی کی قبل از قبل تحریری اجازت کے بغیر اور ایسی شرائط کی تعمیل کے بغیر جو سرکار عالی اس خصوص میں عائد کرے کوئی ایسا مسودہ قانون پیش نہ ہو سکیگا جو ریاست میں رہنے والے کسی ملت یا فرقہ کے مذہبی عقائد یا رسوم کو کسی طرح متاثر کرتا ہو۔

۳۔ کسی رکن مجلس کو اس کا اختیار نہ ہوگا کہ کسی ایسے امر کی بابت جس کی صراحت ضمیمہ مذکور میں نہ ہو سرکار عالی کی قبل از قبل تحریری اجازت حاصل کیے بغیر اور کسی ایسی شرائط کی تعمیل کے بغیر جو سرکار عالی اس خصوص میں عائد کرے مجلس میں کوئی مسودہ قانون یا تحریک یا قرارداد یا سوال یا کوئی اور کارروائی پیش کرے یا اس کے پیش کئے جانے کی تحریک کرے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ مصرعہ ذیل قسم کے امور کی بابت کوئی مسودہ قانون بجز اس کے کہ وہ سرکار عالی یا اس کے کسی رکن کی جانب سے پیش نہیں کیا جاسکے گا۔

۱۔ مال یا مسافروں کا ریل یا میلوں کے ذریعہ نقل و حمل، اور اس کے جملہ ذیلی یا ضمنی امور جس میں اسٹیٹ ریلوے ٹیلیگراف بھی شامل ہوگا۔ ۲۔ اسلحہ آتشیں اسلحہ گولہ بارود یا ایسے تشکیک مادوں کا جن میں پٹرولیم یا دوسری مائع اور آتشیا شامل ہیں جن کو سرکاری خطرناک طور پر تشکیک قرار دے قبضہ میں رکھنا، ہتھیار کرنا، استعمال کرنا، جمع کرنا یا ان کا نقل و حمل۔ ۳۔ امن عامہ اور انسدادی نظر بندی۔ احتساب اور سرکاری راز۔ (۴) مالک محروسہ میں داخلہ یا مالک محروسہ سے ترک وطن اور اخراج بشمول ایسے اشخاص کی ممالک محروسہ میں نقل و حرکت کے انضباط کے جو رعایائے سرکاری سے نہ ہوں، آباد کاری۔ حقوق و وطنیت۔ (۵) جملہ عدالتوں کا آئین اور ان کی تنظیم، خواہ وہ عدالتیں دیوانی یا خودمرداری یا مال کی ہوں۔ جوڈیشل کمیشن اور عدالت العالیہ کے حدود سماعت اور اختیارات۔ ۶۔ عیالیت اور کوئی قانون۔ رواج یا عہدہ آراء جس کا تعلق وراثت، تنہیت، تقسیم جائداد، انتقال جائداد، رقم بسر برد و عیالیت سے متعلق اسی قسم کے دوسرے امور سے ہو۔ لیکن ان میں عیالیت کی عدالتوں کا ضابطہ کار ردائی شامل نہ ہوگا۔ ۷۔ معاون اور معاونی ترقی جس میں معاون کے اندر انسانی حفاظت کی تدابیر بھی شامل ہیں (۸) سرکاری بیمہ اور سرکاری بینک کاری۔ اجارے۔ (۹) نظم و نسق اور سرکاری ملازمت (۱۰) مقامی حکومت جس میں ریاست کی چھانڈیوں اور محضنی ملاقوں کی مقامی حکومت بھی شامل ہے اور ایسی چھانڈیوں اور علاقوں کی حد بندی۔ (۱۱) سکے اور سکہ سازی اور زر قانونی (۱۲) محصول بندی، جس میں مقامی محصول بندی شامل ہے۔ مالگداری اور بندوبست مصرعہ بالا اقسام امور میں کسی امر کی بابت فیس۔ محصول یا صرفہ، (۱۳) مردم شماری (۱۴) امور کی کوئی اور قسم جس کی التفصیل صراحت فرمائیں۔

۴۔ دفعہ ہذا کے ضمن ۲ کے احکام کے باوجود کسی ایسے امر کا کوئی جزو خواہ اس امر کی صراحت مذکورہ ضمیمہ میں کی گئی ہو یا نہ تو اس ضمیمہ میں کی گئی ہو اور نہ دفعہ ہذا کے کسی ماقبل ضمن میں جو ان امور میں یا امور کی ان اقسام میں شامل ہو جن کی صراحت دفعہ ہذا کے ضمن ۱، ۲ اور ۳ میں علی الترتیب کی گئی ہے تو ایسے جزو کی نسبت یہ تعبیر کجا شکی کہ وہ ان امور میں یا امور کی ان اقسام میں شامل ہے جن پر جسی صورت ہو ضمن ۱، ۲ اور ۳ کے احکام کا اطلاق ہوتا ہے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ سرکاری یا کو اس کے تصفیہ کا اختیار ہو کہ کسی مصرعہ امر یا کسی جزو امر کا تعلق ان امور یا امور کی ان اقسام سے یا نہیں ہے جن پر دفعہ ہذا کی ضمن ۱، ۲ یا ۳ کا اطلاق ہوتا ہے۔

اکبر حیدری حیدر نواز جنگ - علی یاد جنگ

ضمیمہ جو منسلکات و ضداشت کے ضمن سے متعلق ہے | ۱۔ زراعت جس میں طریقہ زراعت کی اصلاح اور ایسے اصلاح یافتہ طریقوں اور زرعی تحقیقات کا فروغ شامل ہے، زرعی پیداوار کے معیار کا تعین اور اس کی قسم داری۔ تقسیم حشریت سے تحفظ اور پودوں کی دباؤں کا انسداد وغیرہ جو علی علاج حیوانات، بنجر و ڈھیلیں اور پکاری کا انسداد، ۲۔ ماہی گیری۔ ۳۔ ملک محروسہ کا اندر تجارت اور بیوپار۔ منڈیاں اور سیلے۔ ساہوکاری اور ساہوکار، مسموعوں کی ترقی۔ ۵۔ کارخانے، ۶۔ مزدوروں کی بیہودگی۔ مزدوری کے حالات پر ادوی ڈنٹ فکٹ۔ آجروں کی ذمہ داری اور مزدوروں کا معاوضہ۔ صحت یا بیروزگاری کا بیمہ معذرت یا بڑھاپے کے وظائف۔ ۷۔ معاون اور تیل کے چشموں میں فردوری کا انضباط۔ ۸۔ غرباء کی حاجت روائی۔ بیروزگاری۔ ۹۔ آوارہ گردی اور گرداگری۔ ۱۰۔ ذرائع آمد و رفت یعنی سڑکیں، گھاٹ اور پل بجز اون پلوں کے جو ریلوے کی اغراض کے لئے ہوں۔ ملک کے اندر کے پن رستے اور ان پر کشتی رانی یا آمد و رفت بجز مشین سے چلنے والی کشتیوں کے۔ بلدی ٹراموے اور ریلوے کے رستے اور ان پر آمد و رفت۔ سواریاں۔ ۱۱۔ پانی یعنی آب رسانی، آبپاشی اور نہریں۔ پانی کا نکاس اور بند۔ پانی کا ذخیرہ اور پانی کی صفائی۔

۱۔ تعلیم کے لیے درجہ تعلیم کا معین کرنا اور تعلیم کی نسبت انتظام و نگرانی کا اختیار دینا شامل نہیں ہے۔ ۱۳۔
 ۲۔ عائشہ کا چہرہ اور اسی طرح کے دوسرے ادارے جو حکومت کے زیر انتظام ہوں یا جنھیں حکومت کی جانب سے مالی مدد
 دی جاتی ہو۔ ۱۴۔ ممالک محروسہ کی اراضیاتی، نباتاتی اور حیوانیاتی پیمائش۔ موسمی حالات کی تحقیقات کے لئے ادارے بشمول
 رصد گاہ ۱۵۔ شخصے، یعنی تجارتی شخصیتوں کی رجسٹری، انضباط اور برضا شنگی جن میں بینک کاری اور بیمہ کے شخصے اور مالی
 شخصے بھی شامل ہیں۔ غیر رجسٹر شدہ تجارتی انجنین ۱۶۔ بینک کاری یعنی شخصیتوں کی جانب سے بینک کے کاروبار چلانے کا
 طریقہ، ۱۷۔ قانون بیمہ اور بیمہ کے کاروبار چلانے کے طریقہ کا انضباط ۱۸۔ ادب اور سائنس سے متعلق اداروں اور انجنینوں کی رجسٹری،
 انضباط اور برضا شنگی، انجنین ہائے امداد باہری ۱۹۔ صحت عامہ اور حفظان صحت۔ شفا خانے اور دوا خانے۔ ولادت اور اموات کا
 اندراج۔ ۲۰۔ قرطینہ اور اس کے متعلقہ شفا خانے، ۲۱۔ جنون اور کمزوری دماغ، بشمول اون مقامات کے جہاں پاگل اور کمزور
 دماغ والے رکھے جاتے ہوں یا جہاں ان کا علاج کیا جاتا ہو۔ ۲۲۔ ایسے متعدی امراض یا وبائی جراثیم کا السداد جو ممالک محروسہ
 کے اندر یا وہاں سے باہر پھیلیں اور جن سے انسان، حیوان یا پودے متاثر ہوں، ۲۳۔ اشیاء خورد و نوش اور دوسری اشیاء
 آمیزش۔ اوزان اور پیمانے، ۲۴۔ السداد بیرجی جانوران۔ ۲۵۔ سرایش اور ان کے مالک۔ ۲۶۔ قدیم اور تاریخی یادگاریں۔
 آخری مقامات اور آثار۔ ۲۷۔ سرکار عالی کے پٹہ خانہ کے سیدوگس بینک۔ ۲۸۔ حق تصنیف۔ ایجادات و اختراعات۔ نشانات
 تجارت اور سامان تجارت کی شناخت کے نشانات۔ ۲۹۔ جبری حصول اراضی، ۳۰۔ تعمیرات، اراضی و عمارات عامہ، ۳۱۔ ٹھیکرہ
 مالک کے کھیل اور سینا، ۳۲۔ تمار بازی اور جوا، ۳۳۔ ازدواج و طلاق۔ اطفال و نابالغین، تبہیت۔ ۳۴۔ وصیتیں۔ وفات بلا
 وصیت اور وراثت۔ بجز اس کے کہ ان کا تعلق زرعی اراضی سے ہو۔ ۳۵۔ انتقال جائیداد بجز زرعی اراضی کے، ۳۶۔ دستاویز
 اور وثائق کی رجسٹری، ۳۷۔ اوقات اور متوالبان بجز ایسے اوقات کے جو سرکار عالی کے زیر انتظام ہوں، ۳۸۔ معاہدات جن
 میں شرکت۔ انجنینی۔ حمل و نقل اور دوسری خاص نوعیت کے معاہدات شامل ہیں، لیکن ان میں وہ معاہدات شامل نہیں
 ہیں جو زرعی اراضی یا ایسے حمل و نقل سے متعلق ہوں جس کا انتظام سرکار عالی نے اپنے ذمہ لیا ہو، ۳۹۔ ثالثی۔ ۴۰۔ دیوالیہ اور
 ناواری۔ ڈومستریز، رجسٹرڈ اور سرکاری مندرجہ۔ ۴۱۔ قابل مالش افعال بچا۔ ۴۲۔ شہادت اور حلف۔ قوانین اور اعمال
 عامہ اور روئدادوں اور عدالتی کارروائیوں کا تسلیم کیا جانا۔ ۴۳۔ ضابطہ دیوانی بشمول قانون میعاد سمات۔ ۴۴۔ مال اور
 لگان کی عدالتوں میں ضابطہ کارروائی، ۴۵۔ رسوم عدالت بجز شرع رسوم عدالت، ۴۶۔ قانونی، طبی اور دوسرے پیشے کے
 غیرت اور غیراتی ادارے۔ ۴۷۔ محصولات مواہر، چیک، ہنڈی، پرامیٹری نوٹ اور دوسری اسی قسم کی دستاویزات بجز
 شرح محصولات مواہر۔ (۴۸) ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت جملہ عدالتوں کے حدود سماعت اور اختیارات بجز عدالت عالیہ
 ۵۰۔ حسب ذیل اغراض کیلئے ذرائع اور ادارے، یعنی کسی ایسے امر کے متعلق تحقیقات یا پیشہ ورانہ یا فنی تربیت یا خصوصی تعلیم کی
 ترقی جس کا تعلق ضمیمہ ہذا سے ہو، ۵۱۔ ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ امر کی بابت قوانین کی خلاف ورزی۔ ۵۲۔ ضمیمہ ہذا کے کسی مصرعہ
 امر کی بابت اعداد و شمار، ۵۳۔ کوئی ایسا امر جس کی علیحضرت صراحت فرمائیں +

اکبر حیدری حیدر نواز جنگ

علی یاد جنگ

اور حکومت کی جانب سے مختلف صوبوں میں حالات کے لحاظ سے تجربے کئے گئے اور مقامی اجساد کی تخلیق کیلئے مناسب ادارے قائم کئے گئے اور ان دپختیوں سے متعلق مدراس، بنگال، بمبئی اور صوبہ جات متحدہ میں قواعد و ضوابط بنائے گئے اور پختیوں کو حفظان صحت اور دوسرے زبانی کاموں کے علاوہ عدالتی اختیارات بھی دے گئے۔ ۱۹۱۸ء میں لارڈ مارلے نے اس پر اصرار دیا کہ ”دیہی نظام کو حیات عامہ کی ابتدائی منزل بنانا چاہیئے اور پختیوں کو محفوظ بنیادوں پر کام کرنے کا موقع ملنا چاہیئے۔“ چنانچہ اس اصول کے تحت ہندوستان کے مختلف حصوں میں مختلف فرائض کے ساتھ پختیتیں قائم کی گئیں جو اس وقت اپنے فرائض و اغراض میں مصروف عمل ہیں۔

دیہی ریاستوں کی پختیتیں | اوپر ذکر کر دیا گیا ہے کہ پختیت کا اصول ہندوستان کا ایک دیرینہ عمل ہے اس سے دیہی ریاستیں مستثنیٰ نہیں ہوتیں۔ چنانچہ اب بھی دیہی ریاستوں میں پختیت کا عام اصول نظر آئیگا البتہ یہ ممکن ہے کہ ہر ریاست میں ہاں صحیح حالات کے لحاظ سے جدا جدا پختیتیں قائم ہیں اور ان کے فرائض بھی اسی طرح رکھے گئے ہیں اور اس قسم کے ادارے حکومت کے ساتھ موثر اشتراک کے حامل اور عوام کے سکھ چین کیلئے مفید ہوئے ہیں۔

حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز | ریاست حیدرآباد میں مقامی حکومت کا آغاز ۱۲۹۷ھ فی میں اس طرح ہوا کہ علاقہ خالص کے جملہ اضلاع میں مالگزاروں کی اراضی کے ہر روپیہ پر ایک آنہ کے حساب سے مقامی محصول عائد کیا گیا اور اس اصول کے ذریعہ جو کوٹھنڈ جمع ہوتا اس کی نگرانی اور خرچ کے لئے ۱۲۹۸ھ فی میں ایک دستور العمل نافذ و جاری کیا گیا ان قواعد کی روشنی میں اضلاع اور تعلقات کے مستقر پر مجالس قائم کئے گئے اور اس کے مطابق ہر ضلع و تعلقہ کے مجالس میں سرکاری ارکان کے ساتھ نامزد غیر سرکاری ارکان کی مساوی تعداد رکھائی گئی۔ چونکہ رائے دیخوالوں میں کوئی سیاسی شعور نہیں تھا اور نہ تعلیم یافتہ اشخاص کی تعداد کافی طور پر تھی اسلئے حکومت نے اس وقت تک اس طریقہ کار کو بہتر متصور کیا کہ جس قدر زیادہ تعداد میں ممکن ہو غیر سرکاری افراد کو مقامی مجالس کی رکنیت کے لئے نامزد کیا جائے چنانچہ اس مقصد کے تحت سرکاری کے احکام باہر ۱۳۲۲ھ کی رُو سے ان مجالس میں دیہی مفاد کے نمائندے مقرر ہونے لگے اس طرح اضلاع اور تعلقات میں بلدی نظم و نسق کی داغ بیل ڈالی گئی۔

پختیت کے قواعد | فی الحال مالک محروسہ سرکاری میں پختیت کا کوئی قانون نافذ نہیں ہے اور نہ کوئی جماعت دیہی پختیت کی حیثیت سے باضابطہ تسلیم کی گئی ہے باوجود اس کے حیدرآباد کے بہت سے حصوں میں بے ضابطہ پختیتیں قائم ہیں مگر اب باضابطہ طور پر دیہی پختیتوں کے قیام کا مسئلہ حکومت کے زیر غور ہے

حکومت سرکاری کے اس طریقہ عمل سے جس کا اوپر ذکر کیا گیا ہے رعایا میں ارتقائی ترقی پیدا ہوئی اور مقامی حکومت کے کام کا تجربہ رکھنے والے غیر سرکاری افراد کافی تعداد میں پیدا ہوئے جس کے سبب توقع ہے کہ آئندہ اصلاحات کیلئے جو مقامی حکومت کے سلسلہ میں دیہی و ملی ہیں ایک بنیاد ثابت ہونگی اور یہ ایک ایسی چیز ہے کہ تشکیل جدید کے ساتھ ہی یہ مجالس اور کمیٹیاں نئی احساس پر جس کا معنی اعلان کیا جائے گا کام کرنے لگیں گی اور وہ مقامی علاقہ عمدہ داروں کی رہنمائی میں کارروائی انتظامی سطح کے جملہ قواعد سے مستفید ہونگی اور جس کے سبب مفوضہ علاقوں میں سیاسی شعور کے تخلیق کی امید ہو سکے گی۔ (۱)

(۱) بلدیہ حیدرآباد کے سوا آج بھی علاوہ مستقر ہائے ضلع میں اور ۱۳۲۴ھ مستقر ہائے تعلقہ اور بعض قصبات میں مجالس قائم ہیں اور یہ مجالس ٹاؤن کمیٹی کے فرائض انجام دیر ہی ہیں۔ (۲) اراکانات مقامی حکومت شائع کردہ سرکاری۔

دستوری اصلاحات اور رائے عامہ

قانون اصلاحات کے اعلان کے بعد جو خیالات اخبارات میں شائع ہوئے ہیں ان کے غروہی تقبالات درج ذیل کے جاتے ہیں جن کے مطالعہ سے ناظرین پر واضح ہو جائے گا کہ ملک کا اجماع کس سمت پر ہے۔

سیاسی برتری کے بجائے ایمانی برتری تمام مشکلات کا حل ہے
اصلاحات اور موت۔ فاضل مدیحہ کا تردد انگلزمیان
اصلاحات دستوری حیدر آباد کے اعلان کے بعد آج ہم یہ پہلا نمونہ
اس عنوان "موت" سے لکھتے ہیں تاکہ مسلمان سمجھیں کہ وہ کس طرح
موت کا شکار بنے جا رہے ہیں اور کس طرح انھیں شیطان چھوڑنا فرمائی پروردگار پر لقمہ جلے ہوئے حکام کے جا رہی ہے اور
طرح وہ مٹا دینا چاہئے کہ کھانا کر قبرستان آباد کر کے چلے جا رہے ہیں۔

ایک جزئی اور غیر اہم تنقید سے زیادہ بہتر ہمیں یہ معلوم ہوتا ہے کہ مسلمانوں کی فساد پر بادی کے متعلق اسباب کو بہت جلد
مختصر یاد دلادیں۔ مجدد امڈ اس کی کوئی ضرورت نہیں ہے کہ اعلان کردہ اصلاحات کو سمجھنے۔ وچھنے۔ دران کے مالہ دمغیدہ و
(مضر) پہلوؤں کو واضح کرنے کے لئے کوئی فرصت طویلہ ناظرین کرام سے طلب کی جائے اور کسی نیچہ کو بیان کرنے میں دشواری
و نا مناسب وقت محسوس کی جائے لیکن یہ کوئی دانشمندی نہیں ہے کہ کسی نخل ثمر دار کی جڑ سوکھ سڑی ہو اور تنہ کھوٹا ہوا
ہو تو اس کے پتوں کے مرجھانے کا رونا رونا دیا جائے۔ شاخوں کے ٹھکڑے ٹھکڑے کا شکوہ کیا جائے۔ چھل کے ٹٹنے اور سکڑنے کا گلہ لگایا جائے۔
مسلمان کچھ دکن ہی کے فاتح نہ تھے۔ ہندوستان کو کس نے فتح کیا تھا؟ فلسطین پر کس نے پرچم لہرایا تھا؟ جیل و ملاقات کیسے
جھنڈا گاڑا تھا؟ سارا شمالی افریقہ و مصر سے یکسر طرابلس، تونس، مراکش، الجزائر تک کس نے زیر نگین کر لیا تھا؟ پھر یہ سارے
ممالک کیونکر ان کے قبضہ سے یکے بعد دیگرے نکلتے گئے اور اب جو کچھ بھی رہ گئے ہیں وہ کیونکر لقمہ اغیار و اجانب بنے جا رہے
ہیں۔ ایک ہی اسٹیم رولر پر مگر ان کا پلیٹھن نکالنے میں مصروف ہے اور ایک بجنور ہے جس میں ان کی ہر ایک قوم و قبیلہ کی
کشتی چھپ چھپ کر ڈوبی جا رہی ہے۔ پس اسی کا ماتم ہے۔ اور اسی کا رونا رونا دیا جاتا ہے۔

پچھلی ساری امتوں اور قوموں کی طرح "امت مرحومہ" مسیح و نسخ کے عذاب سے محفوظ ہے اور وہ کیسی اے سعادت
جس نے اس امت کے "سابقین" و "سابقین" کو دنیا کے دلوں کے تمام برا غظموں کی حکومت دے دی تھی پھر بھی وہ اس
متارخ کا سد کو حیات جادوئی پر قربان کرتے رہتے تھے۔ مسلمانوں کے اندر موجود ہے اور موجود رہے گی۔ پھر بھی یہ امت
دنیا کے ہر برا ظلم میں اس نسخہ حیات کے موجود رہتے ہوئے مر رہی ہے اور دم توڑ رہی ہے۔ بریں ہم اس کو اپنی موت
کے اسباب سمجھائی نہیں دیتے اور وہ سمجھ نہیں سکتی کہ کیوں اس پر سکرات کی مصیبتیں طاری ہیں۔

دوستو کیا یہ کوئی راز ہے کہ مسلمان مرنے کے لئے نہیں جیتے اور حکومت کرنے کے لئے پیدا ہوئے؟ کہ تم خیر امت
اخرجت للناس۔ "بہترین امت" ہو جانے کے بعد اور لوگوں کیلئے نمونہ بنا کر دکھائے جانے کے بعد بھی تمہارے لئے

موت دوسروں کیلئے حیات، تمہارے لئے غلامی، دوسرے کیلئے حکمرانی، تمہارے لئے زوال و انقراض دوسروں کیلئے عروج و انبساط کا کوئی معنی مطلب سمجھیں؟ آسکتا ہے؟ ضرور ہے کہ تم "خیر امت" نہیں باقی رہے جو دوسروں کی ہدایت و خدمت و حفاظت کر سکو۔ جو خود بیمار ہے جو خود مردہ ہے، جو خود گم گشتہ ہے وہ کیونکر دوسرے بیماریوں کا علاج مردوں کا احیا گم گشتگان کی رہنمائی کر سکتا ہے؟ تم کون تھے؟ یا اہل الذین آمنوا! اسے وہ لوگو جو ایمان کے عامل جو، اسی ایمان نے تم کو ساری قوموں کے لئے نمونہ بنایا تھا جن کے لئے تم کو زندگی جاوید کیساتھ حکمرانی بخشی گئی تھی۔ وانتم الاعلون ان کنتم مومنین" جب تم حکومت کے عوض غلامی کے لئے ہو گئے تو کیا کا بدیہی نتیجہ یہ ہے کہ تم میں ایمان نہیں، تم کو ہر جگہ "مومنوں" اور "مومنین" کہا گیا۔ مترفعین یا متقبلین یا حاکمین یا محاربین یا کچھ اور نہیں کہا گیا۔ تم نے ایمان کے عوض دولت، سیاست، زراعت، تجارت، صنعت و حرفت، مہارت، محاربت اور خدا جانے کیا کیا اپنے اندر پیدا کی۔ پھر بھی جو حکومت تم کو دی جا چکی تھی جہیں لیگلی اور تم ہر خطہ مفتوحہ میں خود مفتوح و مغلوب ہو گئے بلکہ وہاں سے ہٹا کر دے گئے پھر بھی تم کو یہ عقل نہ آئی کہ تم مومن بنو اور حکومت حاصل کرو۔

بے شبہ اپنا نام مومنین سابقین کا سار کمر تم سمجھتے ہو گے کہ تم مومن ہو اور اسی عامۃ الورد و غلظی میں سارا عالم اسلامی گرفتار نظر آتا ہے لیکن خدا را بتانا کہ ایمان اور جھوٹ "پھر ایمان و شرک" "پھر ایمان و طغیان" "پھر ایمان و ظلم" "پھر ایمان و نشہ" "پھر ایمان و زنا" "پھر ایمان اور چوری" "پھر ایمان اور دغا فریب، جھٹ، خیانت، رشوت، "پھر ایمان اور اکل باطل" "پھر ایمان اور خوف غیر اللہ" "پھر ایمان اور خوف اعدا اللہ" ایک دل میں جمع ہو سکتا ہے؟ کیا ایمان کوئی ایسی گری پڑی متلع ہے کہ جو کسی سینہ میں ہو اور وہ سینہ اپنی روشنی و درخشانی سے اپنے گرد و پیش کو جگمگا نہ دے اپنی عطر آفرینی سے اس پاس کو نہ ہکا دے اپنی برکت سے گناہ کی خوشستوں کو نہ مٹا دے۔

آج جتنی مسلمان کہلانیو الی قومیں ہیں کیا ان سب کے دلوں پر حکم الہی کے عوض "شیطان" نہیں مسلط ہے اور کیا انھوں نے گمراہ خطا کا معصیت شعار انسانی عقلوں کے بنائے ہوئے ٹوٹ چھوٹ جانے والے قوانین روم و برلن و لندن و ہیگ کو سر پرچا کر قوانین مکہ و احکام مدینہ کو کیسے قطعاً بھلا نہیں ڈالا ہے کیا ان مسلمان قوموں نے اپنے اپنے حدود میں جن کو بظاہر اب تک بھی مالک جبل و ہلے نے اپنی رحمت کا مد سے ان کے زیر نگین رکھا ہے کیا احکام الہی کو اپنے غل و فعل میں قائم رکھنے کی کوشش کی ہے۔ کیا ان کی تلداروں میں قرآنی سرائیں جاری ہیں کیا مسلمان کہلانیو اول کی بڑی بڑی آبادیوں میں قل کی سزا قصاص اور چوری کی سزا قطعید، نشہ خوری کی سزا چالیس کوڑے، زنا کی سزا ایک سو کوڑے یا رجم (سنگساری) ترک عبادات کی سزا حبس، کی صورت میں دی جا رہی ہے۔ کیا یہ سارے مالک فرنگیوں کی تمام معصیت تواریوں کے بدترین نقیب و عامل و مرید و معتقد نہیں بنے ہوئے ہیں یہاں تک کہ انہوں نے اپنی صورتیں تک یورپ والوں کی اندھی تقلید میں نہیں بگاڑ لی ہیں۔

جب صورت حال یہ ہے کہ آج دنیا میں مسلمان کہلانیو نے اپنے سارے کے سارے مومن بنے رہنے کے عوض مشترک محمد و مرتد بنے جا رہے ہیں تو کیا پھر بھی ان کی حکومت باقی رہے گی اور ان پر خیر امت کا اطلاق ہوتا رہے گا اور ان کو دوسری قوموں کی امامت و قیادت و سیادت و حفاظت سپرد کی جائے گی اور دوسری قوموں کیلئے ان کی ہستی نہیں مٹا دی جائے گی۔

آج "مسلمان" روٹی مانگتا ہے۔ آزادی مانگتا ہے۔ انتخاب جہاد مانگتا ہے۔ لاکھوں کا تناسب عدوی مانگتا ہے۔ تجارت کی سرگرمی مانگتا ہے۔ اعلیٰ کی تعلیم یا بی مانگتا ہے۔ سیاست کی برتری مانگتا ہے۔ جائدادوں کی حفاظت مانگتا ہے۔

یہ سب کچھ تو مانگتا ہے لیکن نہیں مانگتا ہے تو ایمان نہیں مانگتا ہے خشیت اللہ نہیں مانگتا ہے تو زعیم نہیں مانگتا ہے
”فلاح مبین“ نہیں ”فتح قریب“ نہیں مانگتا ہے نصر من اللہ نہیں مانگتا ہے۔

اچھا پھر یہ بھی دیکھنا ہے کہ یہ دنیا کی نعمتیں جو وہ مانگ رہا ہے تو کس سے مانگتا ہے اس سے نہیں مانگتا ہے ہوا لکھتا ہے
جسے جو مالک الملک ہے جو مالک الملوک ہے بلکہ ان گنہگار انسانوں سے مانگ رہا ہے جن کی زبان کھولے اور وہ ساری دنیا
کھولے ساریوں سے شکر اکر پاش پاش کجیا رہی ہیں اور جو جہنم کا اندھن ”ذوق الدنار“ بننے والے ہیں پھر بھی وہ یہ کہہ رہا ہے
وہ مومن ہے اور اسے دوسروں پر حکومت کرنے کا استحقاق حاصل ہے۔

مسلمانو! اپنی حقیقی موت کا غم کھاؤ! حقیقی موت کے حقیقی اسباب کے مدغم ہوتے بھی ان کو یہ کہہ کر شکار فتنہ بننے جانے کا غم کھاؤ
اپنی دولت ”ایمان“ کے چھن جانے اور روز بروز زیادہ چھینے جانے کا غم کھاؤ۔ انہیں کہہ دو کہ یہ سب بڑے بڑے لوگ ہوتے ہیں
کا غم کھاؤ، ٹھنڈیوں کے سوکھتے جانے سے اصل اصول کے کرم خوردہ ہونے کا غم کھاؤ۔ سیاسی برتری کے سلب کے جانے کا غم
کھانے کے عوض ”ایمانی برتری“ کے معدوم ہوتے جانے کا غم کھاؤ، تاکہ یہ غم کھاتا تم میں خشیت اللہ پیدا کر سکے اور اسی خوف و
خشیت سے تم شیطان کے دام گرہ میں چپس جانے سے رُکے رہو گے اور احکام الہی کی بجا آوری پر مصروف ہو سکو گے اور اسی وقت
جبکہ تم (من حیث المجموع نہ کہ انفراداً) دولت ایمان کی سرمایہ داری سے شیطان و گناہ کے خلاف جہاد کرنے لگو گے تو اسی وقت
تم کو ساری برتریاں حاصل ہو جائیں گی اور اس وقت تک قائم رہیں گی جب تک تم ”ایمان“ کے مرکز و محور پر قائم رہو گے؛
چوں از دگشتی جہہ خیز از تو گشت چوں از دگشتی جہہ خیز از تو گشت

اتحاد المسلمین | صدر مجلس اتحاد المسلمین نے اعلان اصلاحات پر غور کر کے رائے قائم کی کہ اصلاحات کا دستور اقتدار شاہی اور
مسلمانان دکن کیلئے مضر اور غیر تشبہ بخش ہے۔ مجلس یہ محسوس کرتی ہے کہ حکومت نے حضرت اقدس داعی کو صحیح مشورہ دینے سے
تخلہ کر دیا اور مسلمانوں کو غلط فہمی میں مبتلا رکھ کر اپنے آپ کو اس اتحاد کا اہل باقی نہ رکھا جو حضرت اقدس داعی اور مسلمانوں کو
باب حکومت پر تھا۔

مجلس حکومت مطالبہ کرتی ہے کہ اسکیم اصلاحات کو نافذ کرنے سے پہلے وہ مسلمانوں کو مطمئن کر دے ورنہ اس کو مسلمانوں کا
تعاون نہ ہے گا دوسرے طرف مسلمانوں کو ہدایت دی کہ وہ اپنے آپ کو ضبط و نظم کے ساتھ منظم رکھ کر ہر اشتراک و قریبی
کیلئے احکام مجلس کا انتظار کریں۔

مجلس علماء نظامیہ | مجلس علماء نظامیہ نے ایک قرارداد کے ذریعہ حکومت کو توجہ دلائی ہے کہ دستور میں نفاذ سے پہلے حسب ذیل
شرایط کجیا میں تو دستور مسلمانوں کیلئے قابل ہو سکیگا۔

۱۔ دستور میں نواہ کو اقتدار اعلیٰ کا بوسر شہہ قرار دیا گیا ہے وہ صرف کسی شہہ یا خود مسیت ہی میں ہو سکتا ہے جسے
دستور میں یوں تسلیم ہونی چاہیے کہ حکمت آصفیہ کے اقتدار اعلیٰ کی حامل ذات جہولت مآب شام نہ ہے۔

۲۔ دکن گنہ چہ رسالت سوسائٹ سے ایک اسلامی سلطنت رہا ہے اور سرکاری طور سے یہ تسلیم کر لیا گیا ہے کہ حدود و
اصول کے اندر سلطنت خلیفہ کی جانشین سلطنت آصفیہ ہے فرمان اصلاحات میں غیر مسلم اطفال میں حکمت آصفیہ کو اسلامی
قرار دیا گیا ہے۔ سلطنت میں الحاق کی پالیسی سے دستبر داری کا اعلان کرتے ہوئے ملک و کشور کے تسلیم کیا ہے کہ جدید اصول

شرع شریف کی حکومت ہے ۱۹۱۸ء میں ہراکرا لیڈر مائیس کے الفاظ سے مخاطب کر موت شاہ جارج پنجم نے اور شہزادہ مکرم جاہ کی ولادت کے وقت وزیر ہند سر سیویل ہور نے مملکت آصفیہ کو ایک اسلامی سلطنت تسلیم کیا ہے اور علامہ حیدر آباد ایک اسلامی سلطنت ہے ان وجود کی بنا پر کوئی وجہ نہیں تھی کہ جدید دستور میں اس حیثیت کو تسلیم نہ کیا جاتا۔ لہذا دستور میں مملکت آصفیہ کو اسلامی سلطنت قرار دیا جائے۔

۳۔ عرصہ امت میں حکومت نے یہ تسلیم کیا ہے کہ مسلمانوں کی ملک میں جو اہمیت رہی ہے اس کو اقلیت کے موقع میں تبدیل نہیں کیا جاسکتا مگر دوسری طرف مقتنہ میں انھیں کل غیر مسلم ارکان کے بھی نہیں بلکہ صرف ہندو ارکان کے برابر نشستیں دینا چاہتی ہے مگر تقسیم کے وقت اسے بھی مجبور دیا جاتا ہے چنانچہ نامزد غیر سرکاری ارکان کی تعداد ۴۴ ہے جس میں عیسائی پارس کے تین ارکان خارج کر دیے جائیں تو ۱۱ نشستیں رہتی ہیں ان میں سے (۶) ہندو ہر سیکڑوں اور لنگائیوں کو دیدگی ہیں اور باقی دو میں سے ایک ہندو عورت ہوگی اس طرح (۱۱) میں سے (۷) ہندوؤں کو دیجاتی ہیں ان کو تباہیوں کی اصلاح ضروری ہے۔

۴۔ جبکہ حکومت نے مجلس مقتنہ کے جملہ تجاویز کو سنا کر رش کی حیثیت دی ہے تو ایسی صورت میں باب حکومت کے ارکان کی مجلس میں رائے دیے کا حق نہ ہونا چاہئے البتہ یہ سرکاری مفادات کی حفاظت کے مجاز ہو سکیں گے ایسی صورت میں حکومت نے ہندو اور مسلم نشستوں کو مساوی رکھنے کا جو فیصلہ کیا ہے وہ محتاج تو جہانی ہے۔

۵۔ چونکہ ملک کی ہر دورائے ہندوؤں کی تعداد مساوی نہیں ہے اسلئے دستور میں ہر طبقہ شدنی امیدوار کیلئے اپنی قوم کا چالیس فیصد اقتدار حاصل کرنے کی جو شرط عائد کی ہے اس سے ہمیشہ نا انصافی اور تعطل دونوں پیدا ہو سکیں گے نا انصافی اس طرح کہ اکثریت کا کوئی نمائندہ جو اقلیت کی دشمنی کے لئے ضرب المثل ہی کیوں نہ ہو اپنے ہم قوم رائے دہندوں کی اکثریت کے باعث اقلیت کی مخالفت کے باوجود منتخب ہو سکیگا اور تعطل اس طرح ہوگا کہ اقلیت کے دو امیدواروں میں سے ایک کو اپنی قوم کا صدر فی صدارت ہو اور مخلوط رائے دہندوں میں وہ اقلیت میں رہے اور دوسرے امیدوار کو اپنی قوم کا اقتدار نہ ہو مگر مخلوط رائے دہندوں کی اکثریت حاصل کرے تو دونوں میں سے کوئی منتخب نہ ہو سکیگا اس لئے مخلوط طریقہ انتخاب کے بجائے جداگانہ طریقہ انتخاب کو رائج فرمایا جائے۔

۶۔ حکومت نے اپنی رپورٹ میں جا بجا اس خواہش کو ظاہر فرمایا ہے کہ وہ اہل ملک کے ہر طبقہ کی خواہشوں اور ضرورتوں مسلسل باخبر رہی ہے لیکن دستور زیر بحث میں علماء اور مشائخین کے لئے کوئی نشستیں نہیں دی گئی ہیں حالانکہ ملک میں ان کی نا اہمیت ہے اسلئے مجلس مقتنہ میں علماء اور مشائخین کے کم از کم (۶) نمائندے لئے جائیں۔

۷۔ مجلس مقتنہ میں بوجہ عہدہ نیوالوں میں صدر الصدور مفتی مجلس عالیہ عدالت کو لازمی شریک کیا جائے اور اس طرح مجلس مقتنہ کے قدیم عہدہ مفتی پر کسی کا تقرر فرمایا جائے۔

۸۔ مجلس مقتنہ میں انتظام مملکت کا دیرینہ تجربہ رکھنے والے وکیل یا ب عہدہ داروں کے دو نمائندے شریک جائیں۔

۹۔ آئین کار کمیشن نے اپنی رپورٹ میں مغربی اور مشرقی طب دونوں کیلئے ایک ایک نشست کی رائے دی ہے مگر

عرصہ امت میں ایسا کوئی امتیاز نہیں ہے اس کی اصلاح ضروری ہے۔

۱۰۔ مغربی تعلیم کے طبسائین کی طرح مشرقی طبسائین مولوی فاضل اور مفتی فاضل کیلئے بھی مثل نشستیں دی جائیں۔

۱۱۔ امور مذہبی اور صدارت العالیہ دونوں کی جداگانہ حیثیت ہے مگر مقننہ کے دائرہ بحث و سوال سے جہاں امور مذہبی کو خارج رکھا گیا ہے وہاں صدارت العالیہ کے متعلق فروگزاشت کی تلافی ضروری ہے۔

۱۲۔ جس طرح مختلف وزراء کی رہنمائی کیلئے خصوصی کمیٹیاں بنائی گئی ہیں وہیں زمانہ مسائل کیلئے ایک علیحدہ کمیٹی بنانی چاہئے۔ ایسی صورت میں مجلس مقننہ میں عورتوں کے نشستوں کی ضرورت نہ ہوگی آخر میں یہ بھی بتلایا گیا ہے کہ اور بھی بہت سے مسائل ہیں مثلاً مختلف معاشی مفادات میں مختلف اقوام میں کس طرح توازن قائم کیا جائے ملازمت سرکاری کیلئے صلاحیت کا کردگی کے معیار پر دیہی خدمات کی موردنی اور مضر اجارہ دار کا کس طرح خاتمہ کیا جائے مرکزی مقننہ کی طرح مجالس اضلاع میں بھی توازن کس طرح قائم کیا جائے ان اور اس طرح کے تمام مسائل کے تصفیہ کیلئے ہماری رائے میں ایک قانونچہ یا دستور کی تدوین سے پہلے ایک گول میز کانفرنس کی ضرورت ہے۔ حد نہ خوف ہے کہ مجلس میں کوئی ایسی چیز نہ ہو جائے جس کی تلافی نہ ہو سکے۔

مجلس علماء و دکن | سنگاپور مجلس علماء دکن نے بھی اس خصوص میں ایک اجلاس طلب کر کے اتحاد المسلمین کو اپنا سیاسی رہنما قرار دیا اور دستور اصلاحات سے ہٹ کر اسی کا اظہار کیا ہے۔

رہبر دکن | حکومت نے مسلمانوں کی اہمیت تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی کے برتری کو تسلیم کیا لیکن مجلس مقننہ میں اسلامی ریاست کی مخالفت کی خاطر برتری نہیں دی اور حلقہ انتخاب کو جداگانہ قرار نہیں دیا اسلئے مسلمانوں کو مستقبل سے مایوس نہ ہونا چاہئے بلکہ ہر جہد و جد کیلئے تیار اتحاد المسلمین کے احکام کا انتظار کرنا چاہئے۔

صبح دکن | یہ توقع کجا رہی تھی کہ حکومت رائے عامہ سے متاثر ہو کر ایک خوشگوار فضا پیدا ہونے تک اصلاحات کے اعلان کو ملتوی کر دے لیکن ایسا نہیں ہوا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ اصلاحات کے بعد ملک میں ایک عام پیمانی پیدا ہوئی اور ملک کا سیاسی اور مذہبی طبقہ اس کی مخالفت اسلئے رہا کہ مجلس مقننہ میں اس کی برتری تسلیم نہیں کی گئی اس لحاظ سے اصلاحات سے برتر فرشتے کوئی فائدہ نہیں پہنچ سکتا۔

اصلاحات کے چند جدول | ۱۔ ہندو اکثریت کامل ذمہ دارانہ حکومت چاہتی ہے اور ذمہ دارانہ حکومت میں بادشاہ کی حیثیت صرف رعایا کے اقتدار اعلیٰ کے حامل اور مرکز کی رہ جاتی ہے۔ دوسرے الفاظ میں ذمہ دارانہ حکومت کے معنی محدود بادشاہت کے ہیں جو مقررہ دستور کی پابند ہو۔

۲۔ جو وہ محتاج و ذمہ دارانہ حکومت عطا نہیں کرتے لیکن ایک ایسی دستوری حکومت کی بنیاد ڈال رہے ہیں جو ترقی کرتے ہوئے کامل ذمہ دارانہ حکومت تک پہنچ سکتی ہے۔

۳۔ ذمہ دارانہ حکومت کا آغاز نہیں تو ابجد کے طور پر موازنہ پر جو مرد شاہی اختیار و ذمہ داری میں ہے خاندانوں کو بحث تنقید اور قراردادوں کے پیش کرنے کا حق و اختیار دیدیا گیا ہے ان تجاویز کا مطالعہ جو خاندانوں کی مجلس یا مجلس مقننہ کے متعلق ہیں اہمیت رکھتا ہے۔

۴۔ مسلمانوں کا یہ ادھا تھا کہ یہ مملکت اسلامی ہے اصلاحات نظم و نسق میں تو کئے جاسکتے ہیں لیکن اصلاحات مسلم اقتدار کو جو شاہ دیباچہ کی ذات میں مجسم و مرکب ہے تقسیم کر دیں گے اور چونکہ اس اسلامی سلطنت نے نظم و نسق میں کوئی تفریق روا نہیں کی اسلئے صدر سالہ طرز حکمرانی سے جو آزاد بادشاہ تھا انحراف نے جمہوری یا دستوری طرز حکومت کا آغاز مسلمانوں کو اپنی موجودہ پوزیشن سے ہٹا کر رہے گا اسلئے وہ نفس اصلاحات کے مخالف ہیں اور بدوجہ مجبوری مانگ رہے ہیں۔ انجمن اتحاد المسلمین نے

اعلان کر دیا تھا کہ کوئی دستور قابل قبول نہ ہوگا جس میں مسلمانوں کو آئینی برتری حاصل نہ ہو۔

۴۔ یہ تجاویز مسلمانوں کو آئینی برتری تو کیا مساوات بھی عطا نہیں کرتے مسلمان ہندوؤں کے برابر تو ضرور ہوں گے لیکن پورے ایوان مقننہ میں ان کے نامزد شدہ اور منتخب شدہ اراکین کی تعداد دونوں کو ملایا جائے تو بھی اقلیت میں رہیں گے یعنی مجلس مقننہ سچاچی اراکین پر مشتمل ہوگی جن میں سے ۳۶ (۳۶) لازماً مسلمان ہوں گے۔ صرفاً ص کے تین نامزد شدہ اراکین یا کونسل کے (۷) اراکین کا لازماً مسلمان ہونا لازمی نہیں ہے مسلمانوں کی آئینی حیثیت ہندوؤں سے مساوات اور پورے ایوان میں یکاقلیت کی ہے۔

۵۔ ان (۳۶) مسلمانوں میں بھی (۳) مسلمان وہ ہوں گے جو ہر سہ پارٹیوں اور نواب سالار جنگ بہادر کے خاندان کے نمائندہ ہوں یہ مسلمان بھی مسلمان کی حیثیت سے نہیں ان کی حیثیت پارٹیوں کے نمائندوں کی ہے جو ان علاقوں کی ہندو مسلم رعایا کے مشترک نمائندے ہوں گے نہ کہ تنہا مسلمان رعایا اور پھر ان کا تعلق حکومت کی عطیات کی مشنری سے ہے اسلئے یہ آزاد نمائندے بھی منظور نہیں ہو سکتے۔

۶۔ مسلمانوں کا واحد ذریعہ معاش نان گزٹریڈ خدمات میں تو گزٹریڈ خدمات ان کے سیاسی و فنانسی خاں میں یہ ایکسٹ اور غلدر آمد آئینی جذبہ سچ چکا ہے کہ حکومت کی مشنری دوسری اقوام پر کوئی پابندی عائد کر کے بغیر مسلمانوں ہی سے تشکیل پاتی رہی ہے اب جبکہ دستور تو دیا جا رہا ہے لیکن اس روایت اور غلدر آمد کا جو آئینی درجہ حاصل کر چکی ہے کوئی تحفظ نہیں کیا گیا ان روایات کا بھی تحفظ نہیں ہے جیسا کہ کونال کا مسلمان ہونا اور پیشکار کا ہندو ہونا لازمی ہے۔

تقراراتی انتخابی مجالس قائم کر دی گئی ہیں اور اراکین مجلس میں ایک ہندو ایک مسلمان رکن ہوگا اور چونکہ پورے اصلاحات کی بنیاد ہندو اور مسلمانوں کی نصفاً نصف تقسیم پر ہے خود یہ کمیٹی اسی اصول پر قائم ہو رہی ہے اسلئے ملازمتوں میں ایسی جمل اور فرقہ وارانہ رجحانات پیدا ہو جانے کے قوی امکانات موجود ہیں جن کے خلاف کوئی تحفظ نہیں کیا گیا ان اصلاحات میں اول کوئی ایسی تجاویز نہیں ہیں جو مسلمانوں کیلئے ملازمت سے ہٹ جانے کے بعد کوئی ذریعہ معاش عطا کرتی ہوں۔

۷۔ ان مطالبات کے علاوہ جو اتحاد المسلمین کی یادداشت میں درج ہیں ایک مطالبہ جداگانہ حلقہائے انتخاب کے قائم کرنے کا تھا یہ بھی منظور نہیں کیا گیا۔

یہ چند رد و محال ہیں تاکہ مطالبات کی روشنی میں پڑھنے والے جس جماعت سے تعلق رکھتے ہوں اپنی جماعتی نقطہ نظر سے لہ کر یہ تجاویز بھی نافذ نہیں ہوتی ہیں ایک دستور کی شکل میں مرتب کر کے اعلیٰ حضرت ہندوگان عالی کی منظوری سے ان کو آئندہ کسی تاریخ پر سمجھا جائے کہ ماہ آذر میں نافذ کیا جائیگا ان میں کوئی ترمیم ہوگی یا نہیں یہ حالات پر منحصر ہے فی الحال یہ قطعی ہو چکے ہیں۔

(۱) ۱۹۲۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی کل آبادی میں عیسائیوں کا درجہ (۱۰) تھا لیکن انگلستان میں بعض بقی گورنروں نے ہندی برطانوی اشتراک کی اس طرح تجویز پیش کی کہ "ہندوستان کا سارا مسئلہ حل ہو جائیگا اگر ہندوستانی اس پر رضامند ہو جائیں کہ وہ ہمیشہ ہندوستان کی اعلیٰ ملازمتوں میں انگریز عہدداروں کی ایک مقررہ تعداد ضرور رکھیں گے یہ تعداد (۵۰) فیصد سے کم نہ ہوگی اس سے زیادہ ہو سکتی ہے اور ہندو رپورٹ ص ۱۷۱) اگر افوس ہے کہ ہندو مسلمانوں کی سیاسی برتری کو تسلیم کرتے ہوئے مقننہ میں مسلمانوں کی برتری تسلیم نہیں کی جاتی جائے غور ہے۔ مدیر

روزنامہ پیام کی رائے | روزنامہ پیام اپنی رائے ظاہر کرتے ہوئے لکھتا ہے کہ مجوزہ اصلاحات کی تفصیلات کے ہر پہلو پر غور و فکر کرنے کی ضرورت ہوگی بہر حال وہ یہ تسلیم کرتا ہے کہ یہ دستور موجودہ ذہنیت کے لحاظ سے آگے بڑھا ہوا ہے۔

روزنامہ مشیر دکن | روزنامہ مشیر دکن کے مدیر نے تفصیلی طور پر اپنی کوئی رائے ظاہر نہیں فرمائی لیکن رپورٹ اصلاحات کے بعض حصے نقل کر کے جو رائے ظاہر کی ہے اس سے یہی معلوم ہوتا ہے کہ اس کو بھی اعلان اصلاحات سے اتفاق ہے۔

ڈاکٹر مونجے | ہندوستان کے مشہور فرقہ پرست لیڈر مونجے ہندوؤں کے مذہبی حقوق کے دستوری تحفظ کی نسبت اظہار افسوس کرتے ہیں۔

پست اقوام کے لیڈر | پست اقوام کے لیڈر مشروٹ و نیگلٹ رائے لکھتے ہیں کہ مقننہ میں پست اقوام کو جو نمائندگی دی گئی ہے وہ ان کی آبادی کے مد نظر بہت کم ہے۔

کاشی ناتھ رائے ویدیا | کاشی ناتھ رائے ویدیا کی رائے ہے کہ مقننہ میں مفاد ذاتی نمائندگی سے نمائندہ حکومت کی جڑ پڑھ کر ہی ہے۔

پٹا بھائی سیٹارامیا | اصلاحات کی ہر اسکیم خواہ وہ کتنی ہی نیک نیت ہو نمائش ثابت ہوگی اور یہ کہ اس کے ذریعہ سادہ لوحوں کو قریب دیا گیا ہے۔

نامہ نگار ہندو مدراس | جدید دستور زمانہ کی روح کے مطابق بہتر نہیں ہے محاشی انتخاب کے عوض علاقہ داری نمائندگی کے تعبیر ہندو اپنی امنگوں کو پورا نہ دیکھیں گے۔

جریدہ تریکال | اصلاحات توقعات سے کم ہیں۔

سادر کو صدر ہندو سماج | اصلاحات کا خیر مقدم کرتے ہوئے اس کو حکومت حیدرآباد کے قلعے بدل جانے کی علامت تصور کرتے ہیں آپ مسلمانوں کو ہندوؤں کے برابر تصور کرتے ہیں۔

نیوز کرائیکل لندن | کانگریس نے وفاق سے پہلے دستوری اصلاحات کا مطالبہ کیا تھا ہندوستان کی سب بڑی حکومت نے اس طرف ایسا اقدام کیا ہے جو وفاق کو بہت قریب کر دیا۔

منانچیشٹر گار جین لندن | حیدرآباد کا اعلان کردہ دستور کافی غور سے مرتب ہوا ہے اور دستور پارلیمنٹری حکم کے عقید میں قدیم شخصی حکومت کی حفاظت کرتا ہے اور یہ معتد بہ ترقی کی علامت ہے۔

خان بہادر علاؤ الدین | سکندر آباد کے مشہور تاجر خان بہادر علاؤ الدین نے اصلاحات کا بڑا پر جوش خیر مقدم کیا اور کہا کہ صرف بے عمل اور خیالی طبقے ہی اس کی مخالفت کریں گے ورنہ روشن خیال لوگ سب اس کا خیر مقدم کریں گے مسلم رائے عامہ کی خلاف ورسی اس قسم کے میان نے عوام کو اس قدر مشتعل کیا کہ ۱۶ شہر یور کی صبح میں تاجر موصوف کے مکان کی دیوار اٹھا دی اور مکان کے اطراف بڑے بڑے حروف میں اصلاحات مردہ باد۔ احمد علاؤ الدین مردہ باد۔ مسلم اقتدار زندہ باد کی تحریروں کی کئی لکھیں جن کو پینٹل تمام مٹا دیا گیا۔

مسٹر نرسنگ رائے | مسٹر نرسنگ رائے ایڈیٹر رعیت دستوری اصلاحات کا خیر مقدم کرنے ہوئے لکھتے ہیں کہ کیٹی اصلاحات کے سفارشات کے مقابلہ میں حکومت کی مجوزہ بعض تجاویز بہت آگے بڑھی ہوئی ہیں جن سے اس امر کا پتہ چلتا ہے کہ مجوزہ اسکیم میں عوام کے اقتدار اعلیٰ کے بنیادی اصول کو جسے ہم جمہوریت کی سنگ بنیاد کہہ سکتے ہیں تسلیم فرمایا گیا ہے۔

مفادات کی بنیاد پر مخلوط انتخاب کا طریقہ ہندوستان میں پہلا اور تجربہ کے طور پر اچھا ہے زیر بحث اسکیم میں کسانوں کو کم نمائندگی دی گئی ہے اور اس امر کو بھی ظاہر کیا ہے کہ ہر قابل ذکر ہندو جماعت مسلمانوں کی اہمیت ان کی تاریخی حیثیت اور وجود سیاسی میں ان کا مرتبہ ان تمام امور کی معترف رہی ہے اس لحاظ سے مقتضی میں مسلمانوں اور ہندوؤں میں جو مساوی تقسیم کی گئی ہے ہم اس کا بھی خیر مقدم کرتے ہیں۔

مسٹر ابوالحسن سید علی | مسٹر ابوالحسن سید علی صاحب دیکل و مقدمہ صدر مجلس اتحاد المسلمین نے جلسہ عقیدت و فاداری منعقدہ یکم رجب المرجب ۱۳۵۷ھ میں فرمایا کہ اسکیم اصلاحات میں اعلیٰ حضرت کی ذات اور شاہی اقتدارات کو نمائندہ یا عطا کردہ اقتدار کا حقیقت سے جو تسلیم کیا گیا ہے وہ کسی طرح صحیح نہیں ہو سکتا یہ ایک فتنہ عظیم ہے جس سے ملک کو بچانے کے لئے صدر مجلس اتحاد المسلمین علی تداریر اختیار کر رہی ہے مجلس کا یہ سیاسی عقیدہ ہے کہ اعلیٰ حضرت کی ذات گرامی میں تمام اختیارات اور اقتدارات مرکوز ہیں۔

عوام اور بادشاہ کے اقتدار اعلیٰ میں فرق | جس دن سے اصلاحات کا اعلان ہوا اس تاریخ سے ہندو دنیا میں یہ افواہ پھیلی کہ حکومت نے عوام کے اقتدار اعلیٰ کے اصول کو تسلیم کر لیا ہے جس آئندہ ذمہ دارانہ حکومت کی بنیاد قائم ہونے کی توقع ہے چنانچہ اس ضمن میں اخبار رعیت نے اپنے خیالات کو واضح الفاظ میں ظاہر کیا اور اندھرا کا نفرین کی قرارداد میں بھی اس کا خاص ذکر ہے لیکن ہر اسکینسی ہمارا جہ سرکشن پر شاہی سابق وزیر اعظم حیدر آباد دکن نے اپنے معروفہ موقعہ ۲۴ جمادی الثانی ۱۳۵۷ھ میں صراحت سے ظاہر فرمایا کہ فدوی کو اس کا افسوس ہے کہ ملک میں یہ تخیل نہ جانے کہاں سے پیدا ہو گیا کہ کونسل اور حضرت پور مرشد کی ذات ستودہ صفات میں کوئی حد فاضل ہے حالانکہ کونسل بادشاہ کی ہے اور بادشاہ کونسل کا اقتدار اعلیٰ ہے اور سلطنت کے نظم و نسق میں یہ اقتدار اعلیٰ سارے تفسیرات سے بلند اور غیر متزلزل ہے کونسل کے اختیارات صرف مشورہ تک محدود ہیں (۱)

دستور جدید میں بھی اس کی صاف صراحت کی گئی ہے کہ مجلس مقتضیہ جدید کے تمام تجاویز محض سفارشی اور بہ منظور کونسل و جلالت مآب نافذ ہو سکیں گے اس صورت میں عوام کے اقتدار اعلیٰ کا جو تصور قائم کیا جا رہا ہے وہ کسی طرح صحیح نہیں ہو سکتا کیونکہ یہ ظاہر ہے کہ جو کسی فرد کو کوئی اقتدار دے وہ دلیں بھی لے سکتا ہے اس لئے ملک کے ہر لغزیز ہمارا جہ بہادر نے زیر بحث معروفہ میں جس امر کی صراحت فرمادی ہے وہی صحیح نظر آتی ہے یعنی ذات شاہانہ کو سلطنت کے جملہ نظم و نسق پر اقتدار اعلیٰ حاصل ہے اس لحاظ سے جو غلط تخیل پیدا کیا جا رہا ہے وہ خود بخود زائل ہو جاتا ہے اس خصوص میں اعلیٰ حضرت جلالت مآب شاہ دکن کا حالیہ فرمان رعایا دکن کو ساحل امید تک پہنچانے کے لئے کافی ہے۔

فرمان مبارک (۲) | میں کچھ عرصہ سے یہ محسوس کر رہا ہوں کہ عوام میں اور خصوصاً اون کے لیڈروں میں یہ غلط فہمی پیدا ہو گئی ہے کہ ہمیں ایک بیٹی ہے۔ اور اس کی مقرر کردہ کونسل جس میں تمام ذمہ دار عہدہ داران ہیں نظم و نسق ملک کے (دوسری بیٹی) ہے یعنی بالفاظ دیگر کثران دونوں نفاق و شقاق جاری رہتا ہے حالانکہ ایسا نہیں ہے بلکہ رئیس ہی ملک کے سود و بہبود کا واحد ذمہ دار ہے اور اوس کے ساتھ ساتھ اوس کے مشیر بھی۔ اور اگر کسی وقت دونوں میں کسی مسئلہ پر اختلاف رائے ہو گیا ہے

یہ کوئی نئی بات نہیں ہے کہ دنیا میں اکثر ایسا ہوا کرتا ہے کہ ہر شخص اپنے زاویہ نگاہ سے رائے دیتا ہے یا حکم لگاتا ہے دراصل ایک اس سے بحث نہیں کہ وہ درست ہو یا نادرست جیسے کہا گیا ہے کہ

الانسان من کذب الخاطئ والنسيان

۱ اور اس کلیہ سے کوئی فرد بشر خالی نہیں ہے۔

انجیل پبلک کو اچھی طرح جاننا چاہئے کہ بسا اوقات رئیس اپنے کونسل کے مشورہ کو یا تجاویز کو قدر کی نگاہ سے دیکھتا ہے یہ سمجھ کر کہ یہ سب اس کے وابستگان سے ہیں اور وفادار ہیں اور یہ گروہ اس قسم کا نہیں ہے جس نے ناعاقبت اندیشی یا خود غرضی کو اپنا شعار بنایا ہو بلکہ یہ افراد ایسے ہیں جن کے سامنے سب وفاداری ملک و مالک اور کوئی چیز نہیں ہے۔

زیادہ العاقل تکفید الاستسرا

۱۹ جمادی الثانی ۱۳۵۵ھ شہر تھانہ مبارک علی حضرت بندگِ عالی متعالی مظلہ العالی

بدیہ تشکر ۳۱ شہر لہور کے جریدہ غیر عمر کی اشاعت پر مجلس انوار المعارف نے حسب ذیل قرار داد تشکر منظور کی۔

”جریدہ اعلان اصلاحت میں غالباً سہو قلم سے محاکم محروسہ سرکار عالی کے اقتدار اعلیٰ کا حامل عوام کو قرار دیا گیا تھا اور ملک عوامیت دیا گیا کہ کسی کے دور دورہ کا فطرہ پیدا ہو چلا تھا جلالت مآب حکیم الیاست نے اپنے فرمان مبارک مجریہ ۳۱ شہر لہور کے کے ذریعہ واضح فرمایا ہے کہ ۲۔

رئیس ہی جزو کل ملک کے سود و بہبود کا واحد ذمہ دار ہے اور ملک کا

اقتدار اعلیٰ تاجدار آصفی ہی کو حاصل ہے۔

”الہی آفتاب عمرو اقبال تابان دوزخشاں باد“

خود مختاری آزادی

از مولوی محمد حمید اللہ صاحب استاذ قانون جامعہ عثمانیہ

کسی نے سچ کہا ہے کہ ملک پیٹ میں رحم کے تاریک قید خانے میں انسان من مانے کام کرنے کیلئے جتنا آزاد اور مختار ہوئے زندگی بھر کبھی نہیں اسلئے خود مختاری انسانوں کی خود مختاری کی پرچھائیں ہے اس بڑھکر نہیں بلکہ سچ تو یہ ہے کہ افراد رعایا کو مختلف کام کر سکنے میں اس کم پابندیاں ہوتی ہیں جن کی کسی مملکت کے لئے مگر کیا انسان پر کام کرنے کی آزادی رکھتا ہے؟ بچپن اور بڑپاے کو چھوڑ دیجئے جب وہ مردہ بدست زندہ ہوتا ہے اور جینے کے سبب کو مستحق کر کے ان چند خوش نصیبوں ہی کو کیجئے جو قدرت کی دی ہوئی قوت کے ساتھ مادی خارج باہالی سے بھی بہرہ ور ہوں لیکن یہ بھی کیا کر سکتے ہیں جن انسان نے اپنی کوتاہ فطری سے اپنا کوئی خلافت نہ پا کر غلطی کا دعویٰ کر دیا، وہ بھی قانونِ فطرت کا مقابلہ نہیں کر سکتے تھے سطح زمین دوا اور پیرا دوا نیچے ان کا کوئی بس نہیں کسی دوسرے مال دینی ہو انسانی وغیرہ ان کی ملک بسا استفادہ کرنے، غذا اگانے، لاسکی پر بولنے یا دیکھنے، طیاروں میں اڑنے، اور ایسی ہی بڑائی تانیوالی باتوں کیلئے بھی بہت سی پیش بدیاں بہت سی پابندیاں بہت سی اگر ”بہت بشرط“ لگانے پڑتے ہیں۔ یہ قدرتی پابندیاں ہیں۔ اس کو بھی چھوڑ دیتے۔ اگر آزادی سے مراد علمائے فطرت سے من مانے استفادہ اور دینی آدم کے باہمی تباہی جو واسطہ کر سکتے ہیں تو یہ بھی انسانی آزاد نہیں۔ ہر انسان جو کہ مساوات رکھنے کے واسطے ہر شخص کو استفادے میں برابر کا حق ہو گا اور کوئی شخص نہیں کہہ سکتا کہ سب کے

اسی کا یہ دوسروں کا کچھ بھی نہیں دیکھتے کیلئے سوچ کی روشنی سانس لئے کھینچتے ہوا، مٹری گری وغیرہ میں سبک نہ تھک رہے تھے۔ درسی شکر کا آگے چل کر یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ شخص کا حق آزادی اور خود مختاری کے متعلق دوسرے شخص اس کی مساوی حقوق ماننے پر ہی باقی رہ سکتا ہے نیز یہ حق ہے کہ میری جائیدادیں دوسرے دخل دہی نگریں مگر یہ اعلیٰ حق قائم رہ سکتا ہے جب میں بھی دوسروں کی جائیداد میں دخل نہ دیوں ورنہ انتظام کیلئے وہ میری جائیداد میں بھی دخل دیتے ان کو ہم نیم قدرتی پابندیاں کہیں گے۔ اس کی بھی بگے کچھ چیزیں ہیں جن کو انسانیت کی پابندیاں کہہ سکتے ہیں جھوٹ بولنا، اپنے ہم صنوں کو تکلیف دینا یا ان کا مال چرانہ اور اسی طرح کی بہت سی اخلاقی برائیاں ہیں جنہیں نشان کر تو سکتا ہے لیکن انسانیت کا تقاضا ہوتا ہے کہ اگر کسی کچھ پابندیاں ماننا چاہتا بھی ہوتا ہے ان میں چند فریقین خوش خوشی مول لیتے ہیں اور چند کسی نہ کسی وجہ کو ڈاکڑ کرتے ہیں کچھ عادی پابندیاں ہوتی ہیں مثلاً جو زبان بولتا ہے اس کو بھلا نا اور جو نہیں بولتا اسے فوراً چشم زدن میں سیکھ لینا ممکن نہیں۔ انسانوں کی آزادی عمل پر یہ تمام پابندیاں قائم ہوتی ہیں کسی ملک کی خود مختاری اور آزادی میں بھی عینہ یہی تمام پابندیاں پائی جاتی ہیں، کوئی بڑی سے بڑی سلطنت بھی بارش کو بھرتے پر مجبور نہیں کر سکتی سو سو ہونگی تیر تیر بدل نہیں سکتی ہے اور بہت سی چیزیں جو نظر سے کیڑک کر سکتی ہے، نکال نہیں کر سکتی، کسی ملک کی خود مختاری سے مراد یہ لیا جاتا رہے کہ اپنے اندر اپنی ادبیرانی معاملات میں وہ کسی کی دست مٹھ نہ دے، مگر اس کا کسی بھی زمانہ میں ایسی فیرض و شرط آزادی کہیں نہیں پائی جاتی ہے قدیم زمانہ کے قصہ کہانیوں کے دور کو چھوڑتے قرون متوسطہ کے تحریری تاریکوں والے زمانہ ہی کو سمجھئے، اسلامی ریاستیں خلیفہ کی ماتحت محبتیں عیسائی ریاستیں پوپ اور مقدس ٹری شہنشاہ، دونوں کی دہری ماتحتی میں محبتیں اور ان ماتحتیوں کے باوجود ان کو آزاد کہتے تھے حالیہ زمانوں میں جنگ عظیم کے اختتام کے بعد نوفاٹج متحدین کی آزادی پر مذاق جلسوں اور ام کے ذریعے پابندیاں محبتیں اقلیتی رعایا کے ساتھ برتاؤ کیلئے پابندیاں محبتیں، ہر یک عدالت میں الملک کے ذریعہ پابندیاں محبتیں، اقرار کیلاگ کے ذریعہ جنگ نہ کرنے کی پابندیاں محبتیں، معاہدہ سینٹ ٹیرسی برگ وغیرہ کے ذریعہ چھپنے والی گولیاں نہ ہرٹل دھوپیں، ہر اٹھ چھ ہینک کر دیا میں بھیلانا اور اسی طرح کی بہت سی چیزوں کے ہتھل نہ کرنے کی پابندی تھی۔ انگلستان کی عدالتوں نے کسی ملک کی خود مختاری اور آزادی کے لئے جو معنی لئے ہیں وہ ہندوستان میں ہمارے علمی اغراض کیلئے شاید سب زیادہ اہم ہوں اسی سلسلہ میں جو چور اور کرپا کے مقدمے ہمارے لئے خصوصیت دیکھی گئے ہیں کیونکہ یہ دونوں ریاستیں کم و بیش اسی قسم کی تھیں جیسی ہندوستان کی دی ریاستیں یہ جزیرہ کا ملایا میں واقع ہیں ان کی آبادی تین چار لاکھ اور ترقیہ آٹھ دس ہزار کل زیادہ نہیں سترہویں ریاست جو ہور کے متعلق انگلستان کی عدالت مرافعہ میں بحث آئی تھی کہ اسے خود مختار سمجھنا چاہیے یا ماتحت، وزارت نوآبادیات کے دریافت پر عدالت کو بتایا گیا کہ انگلستان اور ہور جو تیس ملیں کے دیگر برتری و ماتحتی کے لحاظ سے ہیں جو اردو میرٹھ کے معاہدہ پر مبنی ہیں کہ سلطان جو پور کے پاس بری اور بری نوج ہے ڈاکا انتظام ہے باقی عدالتیں انصاف سانی کرتی ہیں سلطان خطابات اور اعزازات عطا کرتے ہیں غرض وہ سب شبہ ان عادی لوازم کو انجام دیتے ہیں جو عقد و مکران معاہدہ مذکور کے تحت یہ طے ہوا تھا کہ شریٹ سلطنت کا (انگریزی) اگر سلطان علاقہ کی بیرونی دشمنی کے حملہ کی صورت میں حفاظت کرے اور اس غرض کیلئے انگریزی فزوں کو ریاست جو پور کے پانیوں میں آنے جانے کی ہرل میں زور و طاقت کے بغیر وہ کسی سلطان کی پابندی منظور کی وہ کسی جہنی سلطنت نہ تو معاہدات کیلئے گفت و شنید کرے گی اور اس کوئی اقدام کرے گی، ڈیڈرٹل کو رٹ فیصلہ کیا کہ اگر سلطان یہ پابندی لی ہو کہ عقد حکمران کے حقوق میں چند کدہ صرف ایک خاص طور سے پہل کر شریک دوسرے طور سے نہیں لیکن مگر اس سلطان ایک آزاد و مقتدر اعلیٰ کی حیثیت سے محروم نہیں ہو جاتے اس میں کوئی شک نہیں ہے کہ وہ اپنی ایک آزاد و حکمران مقتدر اعلیٰ ہیں اور ان کا بالکل اسی طرح حکم کیا جائیگا جس طرح کسی واقعی بڑی سلطنت کے حاکم مثلاً شاہ اعلیٰ یا صدر جو پور فرانس کا ان پر اس ملک (انگلستان) کی عدالتوں میں مقدمہ چلنے پر کیا جاتا "مرافعہ کرنے پر عدالت مرافعہ نے یہ قرار دیا کہ معاہدہ سے معلوم ہوتا ہے کہ سلطان کی حفاظت عمل میں لانے کا ذکر ہے اور اس حفاظت کے بدلے سلطان نے اقرار کیا ہے کہ وہ کسی اجنبی سلطنت

دور عثمانی کا سب سے پہلا نامائشور سے
طلانی تمغے یافت

محبوبیہ کا خانہ جلد سازی
رجسٹر شدہ حیدر آباد دکن

محمد عمر تاجرادویہ یونانی

متصل مکتبہ مسجد بنے صد و خانہ
یونانی حیدر آباد دکن

ہمارے دکان میں ہر قسم کے ادویہ مفردات اور مرکبات
اور شربت ہائے صاف عرقیات تازہ مرہجات
جو اہر مشک خالص عبیر خالص زعفران اصلی روغن
بادام خالص عرق بید مشک لاہوری و چند بیدستر
لبوب کبیر جو اہر دار، دودا المسک، جو اہر دار خمیرہ مرید
جو اہر دار مفرد یا قوتی، جو اہر دار وغیرہ بقیمت و اجبی
قابل اطمینان ملتے ہیں اور اضلاع کے فرمائشات بذریعہ
دی۔ پی روانہ کئے جاسکتے ہیں۔ شہد خالص اور روغن
بادام کا خاص انتظام ہے۔

ملک کا وہ واحد قی ادارہ ہے جو عرصہ گیارہ سال سے
ملکی اور قومی خدمات انجام دیتے ہوئے اپنے کام
کی عمدگی و ندرج کی واجہیت کی وجہ سے ہندوستان
کا واحد کارخانہ مانا جا رہا ہے۔ اس کارخانہ نے
فن سے متعلق بہت سے اشیاء کافی تجربہ تحقیق
کے بعد دنیا کے سامنے پیش کی ہیں۔
۱۔ محبوبیہ بک پالش جلدوں کو کپڑے اور پانی کے اثر
سے محفوظ رکھتی ہے۔

۲۔ پیپر سیف گارڈ۔ قلمی کتابوں کی حفاظت کرتا ہے
۳۔ انتظام کتب خانہ۔ اس کتاب میں کتب خانہ سے متعلق
خاص خاص ضروری معلومات پیش کئے گئے ہیں۔
۴۔ ہرہ اقسام کے مجلد کتب کی سربراہی کا انتظام کیا گیا۔

۱۔ مطلع الانوار۔ سوانح حضرت فضیلت جنگ علیہ الرحمہ
صدر الصدہ۔ اسیر مذہبی مگر عالمی ۱۶
۲۔ تاریخ دستور صنفی
۳۔ سالنامہ نظامیہ جلد اول جس میں بیوم تاسیس
جامعہ نظامیہ میں پڑھے ہوئے مشاہیر کے مقالے

شیخ محبوب قریشی بانی و مہتمم

مکتبہ مجلہ نظامیہ سینی علم

حیدر آباد دکن

کارخانہ

جسٹریٹ پیمنٹ ۱۲۹

حسن اور طاقت

دنیا کا کون فرد بشر ہے جسے مرغوب نہیں

ملکی شفا خانہ یونانی نے کثیر اخراجات ، وافر محنت اور دل سوزی سے کام لے کر
مردوں کیلئے عورتوں کیلئے

Checked
1987

مسا کا

دو خاص دوائیں ایجاد کی ہیں جنہیں گزشتہ دنوں نہاروں نے استعمال کر کے گم شدہ قوتوں اور زائل
شدہ حسن کو از سر نو حاصل کر لیا۔ یہ ہر مزاج عمر اور حالت میں مفید اور ہر موسم میں قابل استعمال ہے۔

مفصل فوائد و اسناد کیلئے ”کتا بچہ معلومات“ مفت حاصل کیجئے۔

ملکی شفا خانہ یونانی پتھر گڑی حیدر آباد